

GOVERNMENT OF INDIA
NATIONAL LIBRARY, CALCUTTA.

Class No.

H

Book No.

350

N. L. 38.

M157

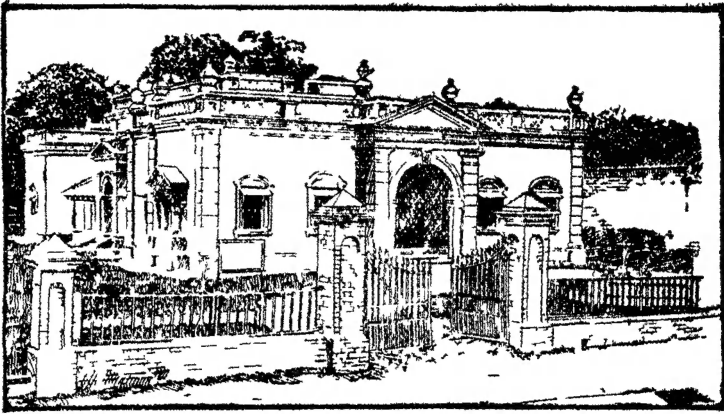
MGHPC -84-38 LN1/56 -22 5 57-50,000.

मिममा-राजीवें दंडावली सं. ५

राज्यप्रबन्ध शिक्षा ।

अर्थात्

श्रीमान् राजा सर टी माधवराव के माइनर्
हिटेस् नामक पुस्तक का हिंदी अनुवाद

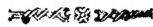


जिसे

रामचन्द्र शुक्ल ने किया

और

काशी नागरीप्रचारिणी सभा ने श्रीमात् राजा साहब
मिनगा की सह'यता से प्रकाशित किया ।



श्री चम्पिकावरणचक्रवी द्वारा महामण्डन ज्ञानप्रकाशक समिति
प्रेस बनारस में छपा ।

सन् १९१३ ई० ।



भूमिका ।

सत्यतः ज्ञान की प्राप्ति का नाम अनुभव है। सांसारिक व्यवहार में जितना दूसरों के अनुभव से हमारा काम चलता है उतना उनकी कल्पना आदि से नहीं। अपने वा दूसरों के अनुभव के सहारे हम थोड़ी दूर यात्रा मूँद कर भी चल सकते हैं। इतना भरोसा हमें किसी और दूसरी वस्तु पर नहीं हो सकता। किसी एक मनुष्य से यह सुनकर कि “मैं ने कई बार ऐसा होते देखा है” जितनी जल्दी हम किसी कार्य में प्रवृत्त होते हैं उतनी जल्दी सैकड़ों सत्यवादियों से यह सुन कर नहीं कि “हम निश्चय समझते हैं कि यह बात ऐसी ही है।” अतः समाज के हित और सुखीते के लिए यह आवश्यक है कि उसमें अनुभव की हुई बातों का अच्छा सम्बन्ध रहे जिसमें लोगों का अपना कर्तव्य स्थिर करने के लिए इधर उधर बहुत भटकना न पड़े।

आज इस अनुवाद द्वारा हिन्दी पाठकों के सामने देशी राज्यों के प्रबंध आदि के विषय में ऐसे पुरुष का अनुभव रक्खा जाता है जिसने अपने नीतिवल और व्यवस्था-कौशल से भारत-वर्ष के दो बड़े बड़े राज्यों को चौपट होने से बचाया था। जिन लोगों ने राजा सर टी० माधवराव का नाम सुना होगा वे यह भी जानते होंगे की उनकी सीरी आयु देशी राज्यों की शासन-व्यवस्था सुधारने में बीती थी। वे बड़े भारी नीतिज्ञ और राज्य सञ्चालक थे।

माधवराव का जन्म कुंभकोणम के एक महाराष्ट्र ब्राह्मण-कुल में हुआ था। उनके पूर्वज महाराष्ट्र आधिपत्य के समय दक्षिण गए थे। उनके चाचा वेंकटराव टांक्जोर राज्य में दीक्षक

ये और पिता भी उसी रियासत में एक ऊँचे पद पर थे। माधवराय ने मदरास के गवर्नमेंट स्कूल में शिक्षा पाई और गणित और विज्ञान में बड़ी दक्षता प्राप्त की। कुछ दिनों तक ये वहाँ गणित और विज्ञान के अध्यापक रहे। फिर सन् १८४६ में ब्राकाउटेंट जनरल के दफ्तर में नौकर हुए। कुछ दिनों वहाँ रह कर वे द्रावकोर के राजकुमारों के शिक्षक होकर गए। इस कार्य में उन्होंने इतनी दक्षता दिखाई कि उन्हें शोग्र माल के मोहकमे में एक अच्छी जगह मिली और धीरे धीरे वे दीवान-पेशकार हो गए। जिस समय माधवराय द्रावकोर राज्य में घुसे उस समय उस राज्य की बड़ी बुरी दशा थी। चारों ओर घोर कुप्रबन्ध और अंधाधुन्ध थी। लार्ड डेलाहौज़ी बार बार धमका रहे थे कि यदि भटपट सुधार न हुआ तो द्रावकोर राज्य अंगरेज़ी राज्य में मिला लिया जायगा। माधवराय ने देखा कि राज्य के वे बड़े कर्मचारी जिनको बाहर के स्यानों में अपने अपने काम पर रहना चाहिए, वे भी राजधानी में रह कर दीवान के विसद्वृष्टचक्र रचा करते हैं। उन्होंने महाराज से प्रस्ताव किया कि सारा राज्य बहुत से जिलों में बांट दिया जाय और वे जिले ऐसे कर्मचारियों के अधीन कर दिए जाय जो वहाँ रहें। इस प्रकार माधवराय के अधिकार में जो जो जिले पड़े उनका प्रबंध उन्होंने ठीक कर दिया। धीरे धीरे महाराज उनकी बड़ी प्रतिष्ठा करने लगे। सन् १८५७ में दीवान कृष्णराय के मरने पर माधवराय उनकी जगह दीवान बनाए गए। उस समय उनकी अवस्था केवल तीस वर्ष की थी।

दूसरा कोई होता तो द्रावकोर की उस समय की अवस्था देख घबड़ा जाता। जिधर देखो उधर बेईमानी, अत्याचार और अव्यवस्था। माधवराय ने निश्चय किया कि जब तक देशी राज्यों में भी अंगरेज़ी शासन के सिद्धान्तों का प्रचार न किया जायगा तब

तक उनकी व्यवस्था न सुधरेगी । राज्य की आर्थिक दशा दिन दिन गिरती जाती थी । माधवराव ने बहुत से सुधार किए जिनसे राज्य की आमदनी बहुत बढ़ गई । बहुत सी वस्तुओं की बिक्री आदि का अधिकार थोड़े से लोग अपने हाथ में लिए बैठे थे जिससे व्यापार बढ़ने नहीं पाता था । माधवराव ने यह प्रथा बंद कर दी । बाहर जानेवाली मिर्च पर उन्होंने महसूल लगाया । पीछे अंगरेज सरकार से जो सन्धि हुई उसके अनुसार आमदनी और रफ्तानी पर जो बड़े बड़े महसूल थे वे उठा दिए गए । बहुत से ऐसे कर भी उठा दिए गए जो प्रजा को बहुत खलते थे और जिनके वसूल करने में खर्च इतना पड़ता था कि राज्य को कुछ विशेष लाभ नहीं होता था । माधवराव ने राज्य के कर्मचारियों की भी तनखाहें बढ़ाई जिनमें वे घूस न लें । इंजिनीयरी और शिक्षा विभाग की उन्नति की । अदालत में अच्छे क़ानून जानने वाले जज नियुक्त किए और ज़ातः दीवानी, ज़ातः फौजदारी, हद ममा-यत और रजिस्टरी के क़ानून का प्रचार किया । द्राव्हंकोर राज्य की काया ही पलट गई । द्राव्हंकोर के महाराज इन पर इतने प्रसन्न हुए कि नौकरी छोड़ने पर भी इन्हें बहुत दिनों तक १०००) ६० महीना पेनशन देते रहे । सरकार से भी इन्हें 'सर' का खिताब मिला ।

द्राव्हंकोर से जब ये अलग हुए तब साकार इन्हें बड़े लाह की काउंसिल की मेंबरी देने लगी, पर इन्होंने अस्वीकार किया ।

सन् १८७३ में इन्डौर के महाराज तुकाजो राव होलकर ने इन्हें अपना दीवान बनाया । यद्यपि महाराज बहुत सा अधिकार अपने ही हाथ में रखते थे फिर भी इन्दौर में इन्होंने बहुत सा सुधार किया । जिन दिनों ये इन्दौर में थे उन दिनों विजापत में भारत की आर्थिक स्थिति के विचार के लिए एक कमेटी बैठी थी ।

सरकार ने इन्हें विलायत जाकर उसके सामने साक्ष्य देने को कहा, पर इन्होंने अस्वीकार किया।

ठीक इसी समय महाराज मल्हराव बड़ौदे की गद्दी से उतारे जा चुके थे। उनके समय के दुराचार, अन्याचार, कुप्रबंध, और अंधाधुंध, से बड़ौदा राज्य जर्जर हो रहा था। उत्तराधिकारी महाराज सयाजी राव नाबालिग थे। उनकी नाबालिगी में राज्य सँभाले कौन ? अन्त में माधवराव बुलाए गए।

सर माधवराव ने वहाँ द्राक्षंकार राज्य से भी गहरी बुराईयाँ पाईं जिनकी जड़ बहुत दिनों की जमी हुई थी। कुछ लोग गद्दी के लिए ज़ोर मार रहे थे। वे कुछ दे दिया कर शांति किए गए। महाराज मल्हराव के समय के बहुत से कर्मचारी राज्य का बहुत सा रुपया कर्ज लिए बैठे थे जो धीरे धीरे उनसे निकाला गया। जौहरी, सौदागर, नौकर, सिपाही, तथा और बहुत से लोग जो अपना बहुत सा रुपया बाँकी बताते थे संतुष्ट किए गए। इस प्रकार माधवराव ने पहले चारों ओर से जड़यंत्र को सँभावना खंड की, फिर वे शासन के सुधार में लगे।

इन्होंने एकबारगी शासन का सारा काम नहीं बदला। धीरे धीरे प्रजा की प्रवृत्ति बदलते हुए इस बात का सुधार किया। इन्होंने प्रजा के ऊपर से कर का बोझ भी बहुत कुछ हटाया और राज्य की आमदनी भी बढ़ाई। पुलिस का सुधार किया। न्यायालयों की व्यवस्था ठीक की। राज्य की आमदनी में से बहुत सा रुपया इन्होंने सर्वसाधारण की शिक्षा और स्वास्थ्य-रक्षा के लिए निकाला। ज़मीन की मालगुजारी घटाने के बड़े सहज ढंग निकाले। किसानों के ठेकों की मियाद इन्होंने बहुत अधिक बढ़ा दी जिससे वे ज़मीन को अपनी समझ उस पर पूरी मिहनत करने लगे। सारांश यह कि इनके अखंड परिश्रम और

नीति बल से बड़ौदा राज्य सर्वोक्त सुव्यवस्थित होकर पूर्ण सुख समृद्धि को पहुँचा ।

सन् १८८२ में राजा सर टी० माधवराव बड़ौदा राज्य की नौकरी से बलग जुग और अन्त समय तक मद्रास में रहे । ये सब तक जीए तब तक बराबर सार्वजनिक कार्यों में उद्योग करते रहे । नेशनल कायेस की तीसरी बैठक (मद्रास, १८८७) की स्वागतकारिणी समिति के ये सभापति हुए थे ।

जिन समय राजा माधवराव बड़ौदा में थे उस समय वर्तमान महाराजा साहब सयाजीराव नाबालिग थे और राजकाज की शिखा पा रहे थे । इन्हीं महाराज साहब की शिखा के लिए सर माधवराव ने यह पुस्तक लिखी थी ।

परम विद्योत्साही राजा साहब भिनगा को इच्छा और उदारता से यह पुस्तक सभा द्वारा प्रकाशित की गई है । उन्हीं के इच्छानुसार मूल पुस्तक के बीच बीच के कुछ अंश अनुवाद में छोड़ दिए गए हैं । अवशिष्ट में “तत्पल्लुकेदारों के लिए कुछ अलग बातें” राजा साहब की ओर से बंटाई गई हैं जिनसे उनकी प्रबन्ध-कुशलता की अच्छा परिचय मिलता है । कहने की आवश्यकता नहीं कि अनुवाद की भाषा बहुत ही सरल रखी गई है ।

काशी ।
२२ अप्रैल १८९३ ।

अनुवादक ।

विषय सूची ।

विषय	पृष्ठ	विषय	पृष्ठ
चन्दा	१	विश्वास	५८
निज का पत्र व्यवहार ...	३	इनाम	६०
अच्छी सामग्री	४	दूबरो के जी को भी जी समझना ६१	
भेंट मुलाकात	५	सम्वादपत्रों की सम्मति ६२	
बिना जाने सुने आदमी	५	स्वाध्याय	६३
बादे	६	राजनीति और शासन के	
नौकर चाकर	७	सिद्धान्त	६६
तनख्वाह	८	प्रजा का सुख	७७
अपराध	९	राजाओं के कर्तव्य	८०
उनका दंड	१०	नियम और व्यवस्था ...	८५
मूल भृत्य	१०	राजकर्तव्य	८६
कुचक्री	१०	स्वास्थ्य	८८
क्रोध	२४	प्रजा की प्राणरक्षा	८८
दूसरों से राय कैसे लेनी चाहिए २५		प्रजा के सुख सम्पत्ति की वृद्धि १०	
यह अंतर ध्यान देने योग्य है २६		राज्य की इमारतें	१०६
राज्य के बाहर रहना ३६		शिक्षा	११०
नाम पाने का उपयोग ३७		महल	११४
हेपुटेशन	३९	जवाहिरात वगैरह	११८
राजा महाराजों को किससे		राज्य का मंत्रिमंडल १२१	
सलाह लेनी चाहिए ४१		राज्य के भिन्न भिन्न विभाग १२७	
काम का बोझ	४८	तनख्वाह	१२८
काम काज	४९	रियासत की नौकरियां १३२	
निर्णय वा विवेक	५१	अंगरेजों सरकार का सम्बन्ध १३४	
पूरा पूरा विचार	५२	आदर सम्मान	१४८
प्रस्तावों के परिवर्तन की प्रवृत्ति ५३		अंतिम वक्तव्य	१५४
साध्य और साधन	५५	तत्कालिकद्वारों के लिये कुछ	
कर्मचारियों के साथ व्यवहार ५६		इलाज बातें ।	१५५

राज्यप्रबन्ध--शिक्षा ।

—०००—

चन्दा—राजाओं के पास सभा समाजों या और अन्य कार्यों के लिये सहायता या चन्दे के लिये सैकड़ों प्रार्थनाएँ पहुँचती हैं । कोई अपनी किताब के प्रकाशित हो जाने पर उसकी कुछ प्रतियाँ खरीदे जाने की प्रार्थना करता है ; कोई मन्दिर, घाट, या धर्मशाला बनाने के लिये सहायता मांगता है, कोई छुड़ दौड़ के लिये कुछ चन्दा चाहता है, इसी प्रकार स्कूल, अस्पताल, नाटक, घोड़ों की नुमाइश, सूक्ष्मकला, नये व्यवसाय आदि अनेक कार्यों में महाराज से उदारता दिखाने की प्रार्थना की जायगी ।

यह तो साफ़ प्रकट है कि कोई राजा या महाराजा इन सारी प्रार्थनाओं को पूरा नहीं कर सकता है । इस लिये राजा महाराजों को बहुत समझ बूझ कर काम करना होता है । यों तो इस प्रकार की बातें सामने आने पर प्रत्येक के गुण दोष का अलग अलग विचार करना होता है पर साधारणतः नीचे लिखी बातों का विचार रखना चाहिये—

पहले तो यह याद रखना चाहिये कि धन जो कि चन्दे या सहायता में दिया जायगा वह राज्य की प्रजा से उगाड़ा हुआ है इससे बिना सोचे विचारे मनमानी रीति से नहीं दिया

जा सकता। यह धन ऐसे ही कार्यों के लिये दिया जाना चाहिये जिन कार्यों से किसी न किसी रूप में उस प्रजा को लाभ पहुँच सकता हो।

उन चन्दों की अपेक्षा जो राज्य के बाहर खर्च किये जायेंगे उन चन्दों का देना अच्छा है जिनका राज्य के भीतर ही व्यय होगा। ग़राबों को लाभ पहुँचानेवाले कामों में चन्दा देना अमीरों को लाभ पहुँचानेवाले कामों में चन्दा देने से अच्छा है। दुःख दूर करनेवाली बातों में चन्दा देना सुख बढ़ानेवाली बातों में चन्दा देने से अच्छा है।

चन्दे में बहुत ज्यादा रुपया न देना चाहिये, एक हिसाब से देना चाहिये, जिसमें और लोगों को भी चन्दा देने की आवश्यकता रहे। यदि एक ही राजा ने बहुत ज्यादा रुपया दे दिया तो और लोगों को यह कहने का अवसर मिल जायगा कि “अमुक राजा ही ने इतना रुपया दे दिया जो इस कार्य के लिये बहुत है फिर हम को चन्दा देने की क्या आवश्यकता है।”

जिस कार्य के लिये जो कुछ चन्दा दिया जाय वह उसके लाभों पर विचार कर के दिया जाय, दूसरों की देखा देखी, आन में आकर वा मांगनेवाले के दबाव में पड़ कर नहीं।

जो कुछ देना हो उसे या तो एकमुश्त दे दे या किस्त बाँध कर दे दे, राज्य के सिर मासिक या वार्षिक चन्दा मढ़ देना अच्छा नहीं क्योंकि ऐसा करने से जब राज्य की अवस्था बदलने या अन्य किसी कारण से चन्दे का बन्द कर देना

ज़रूरी समझा जायगा तब उसके बन्द करने में मुश्किल पड़ेगी। ऊपर लिखे सिद्धान्तों को समझाने के लिए कुछ दृष्टान्तों का दे देना उचित है।

मान लीजिए बड़ौदा के महाराज से बंगलोर, बंबई या बड़ौदा राज्य के बाहर किसी और स्थान में होनेवाली घुड़ दौड़ के लिये चन्दा मांगा जा रहा है। ऐसी दशा में महाराज गायकवाड़ को चन्दा नहीं देना चाहिए। खास बड़ौदा में भी ऐसी बातों में कम ही खर्च करना चाहिये क्योंकि बड़ौदा के लोगों को घुड़दौड़ आदि का इतना शौक नहीं।

यूरोप या अमेरिका के कला कौशल की उन्नति के लिये बड़ौदा को चन्दा देने की ज़रूरत नहीं।

बड़ौदा राज्य के भीतर किसी नदी पर बननेवाले घाट के लिए बड़ौदे का चन्दा देना जितना उचित है उतना गोदावरी, कृष्णा, कावेरी आदि के घाट के लिये नहीं।

निज का पञ्चव्यवहार—हर प्रकार के लोग राजा महाराजाओं के पास तरह तरह की चिट्ठियां भेजा करते हैं। राजा महाराजाओं को इनका उत्तर बहुत समझ बूझ कर देना चाहिए। निज का पञ्चव्यवहार व्यर्थ बहुत बढ़ने न पावे। नियम तो यह होना चाहिये कि राजा महाराजा निज के पञ्च बहुत कम भेजा करें। यह अच्छी बात नहीं है कि मामूली आदमी इधर उधर उनके पञ्च दिखा कर कहते फिरें कि हम महाराजा साहब से पञ्चव्यवहार करते हैं। कोई बात जब बहुत साधारण हो जाती है तब उसकी कदर जाती रहती है।

इस बात का प्रबन्ध होगा चाहिए कि राजा महाराज जो चिट्ठियां भेजा करें उनकी नकल रक्खी जायें। ऐसा करना अनेक प्रकार से लाभदायक है। एक ऐसा भी नौकर होना चाहिए जो महाराज साहब के पास जाये हुए पत्रों को अच्छी तरह सँभाल सहेज कर रक्खे। कभी कभी बहुत छोटी बातें भी बड़े काम की निकल आती हैं। इससे इन पत्रों के विषय में ऐसा प्रबन्ध रहना चाहिए कि वे काम पढ़ने पर चट मिल जायें। बहुत से पत्र तो कर्मचारी लोग राजा महाराजाओं की ओर से लिखा करते हैं। इस बात की बड़ी चौकसी रहनी चाहिए कि वे कर्मचारी अपनी ओर से कुछ घटा बढ़ा कर न लिखने पावें और न ऐसी भाषा रखने पावें जैसी भाषा रखने का अभिप्राय वा इच्छा महाराज की न हो। जितने पत्र महाराज की ओर से लिखे जायेंगे उन सबके ज़िम्मेदार महाराज होंगे, इसी से इतनी चौकसी चाहिए। नियम तो यह होना चाहिए कि ऐसी चिट्ठियों के मसविदे महाराज खुद देख लिया करें और उन पर अपने दस्तखत का चिह्न बना दिया करें जिसमें किसी तरह की भूल न रह जाय।

अच्छी सामग्री—महाराज की ओर से जानेवाले पत्र बहुत ही बठियां कागज़ पर हों। स्याही और लिफाफे आदि भी अच्छे से अच्छे मेल के हों। हर एक वस्तु साफ़ सुथरी और महाराज के उच्च पद के योग्य होनी चाहिए।

भेंट मुलाकात—राजा महाराजाओं का किसी के यहां खुद मिलने जाना बड़ी ही प्रतिष्ठा की बात है। इस भेंट मुलाकात

को इतना न बढ़ावे कि वह कोई बड़ी बात ही न समझी जाय । राजा महाराजाओं को यह न चाहिए कि जब जिसके यहां बुझा चले गए । मेरा मतलब राजघराने को छोड़ और दूसरे घरानों में व्याह शादी आदि अवसरों पर जाने से है परस्पर जाने आने की जो रीति चली आई है उसका पालन करना तो ठीक ही है । पर इस प्रकार का नया व्यवहार बहुत समझ बूझ कर खोलना चाहिए ।

बिना जाने सुने आदमी—यदि कोई नया आदमी महाराज साहेब से भेंट करना चाहे तो एक आदमी ऐसा चाहिए जो उसे महाराज के सामने पेश करे । यह एक नियम होना चाहिए कि नये आदमी महाराज के सामने परिचय के साथ पेश किए जायें । ऐसा न होने से हर तरह के भले बुरे आदमियों की पहुँच महाराज तक हो जायगी और यह बात मर्यादा के विरुद्ध ही नहीं बल्कि हानि पहुँचानेवाली होगी । यह नहीं कि जो चाहे सो लोगों को महाराज के सामने पेश किया करे । इस काम पर कोई प्रतिष्ठित और गंभीर आदमी रहना चाहिए जो अपनी जिम्मेदारी को समझे । उसके ऊपर इस बात का ज़िम्मा रहे कि वह अयोग्य मनुष्यों को महाराज के पास न लावे । ऐसे आदमियों की महाराज तक पहुँच न होनी चाहिए जिनका चालचलन बुरा हो, वा जिनकी गिनती भलेमानुसों में न हो, वा जो अपनी चालबाज़ियों से बढ़ना चाहते हों ।

पेश करनेवाले को चाहिए कि किसी नए आदमी को

महाराज के सामने लाने के पहले उसकी भलमनसाहत आदि के विषय में अपना जी भर ले । जब कोई नया आदमी महाराज से मिलने आवे तब यह आवश्यक है कि महाराज को उससे मिलने के पहले उसके सम्बन्ध में कुछ जानकारी हो जाय जिसमें श्रीमान् को यह मालूम रहे कि उससे कैसे मिलना होगा और क्या क्या बातें करनी होंगी ।

बादे-बहुत से लोग राजा महाराजाओं से अनेक प्रकार की प्रार्थनाएं किया करते हैं । राजा महाराजाओं को इस बात का ध्यान रखना चाहिये कि वे चटपट कोई बात न ले कर डालें और न बिना सोचे विचारे कोई वादा कर बैठें । अच्छा तो यह है कि किसी विषय में कोई मत प्रकाशित करने वा पक्का वादा करने के पहले महाराज विचार और सलाह करने के लिए पूरा समय ले लिया करें । ऊंचे पद और अधिकारवाले मनुष्यों को बहुत समझ बूझ कर चलना पड़ता है ।

नौकर चाकर-राजा और महाराजाओं को चाहिये कि नीच नौकरों को बहुत मुंह न लगाएं । उनसे दूर ही का व्यवहार अच्छा है जिसमें वे केवल अपने काम से काम रक्खें ।

नीच नौकरों को एक ऐसे अफसर की मातहत और निगरानी में रखना चाहिये जो इस बात की देखभाल रक्खे कि वे अपना अपना काम अच्छी तरह करते हैं । ऐसे अफसर को नौकरों के ऊपर कुछ इस्तिहार देना चाहिये जिसमें वे उससे कुछ आसरा भी रक्खें और उसका डर भी मानें ।

नीच नौकरों को महाराज की बातचीत सुनने और

उसे इधर उधर फैलाने से रोकना चाहिए। यदि इस बात की कड़ी चेकसी न रखी जायगी तो ये लोग इस प्रकार की झबर्दबसी करेंगे।

ऐसे नौकर राज्य के सरदारों, अफसरों, कर्मचारियों, सेठ साहूकारों या ऐसे ही और लोगों के पास भेंट करने वा किसी न किसी बहाने इनाम इकराम मांगने न जाने पावें। राजा के नौकरों का इस प्रकार रुपया कमाना राजा की प्रतिष्ठा के विरुद्ध है, और इससे लोगों को तंग भी होना पड़ता है।

राजा से भेंट मुलाकात करने का प्रबन्ध ऐसा होना चाहिए कि भेंट होना या न होना छोटे नौकरों की कृपा वा अकृपा पर न रहे।

नीच नौकर कभी राजा महाराजाओं से वा राजा महाराजाओं के सामने ऐसी बातें न करने पावें जिनसे उन्हें कुछ प्रयोजन नहीं और जो उनकी हेसियन के बाहर हैं। जैसे नौकरों का राजाओं के सामने राजकाज के मामलों में बातचीत करना वा मंत्रियों के गुण दोष बतलाना ठीक नहीं है। इस प्रकार की अनधिकार चर्चा का फल बुरा होता है।

ख़िदमतगारों का यह काम न होना चाहिए कि वे नए और बिनाजाने बूके आदमियों को महाराज से मिलावें या किसी का कोई प्रार्थनापत्र महाराज के हाथ में दें।

ऐसे नौकरों पर इस बात की ताकीद रहे कि वे महाराज से मिलनेवालों तथा और लोगों से नम्रता का व्यवहार करें।

जब महल में किसी नौकर चाकर की या चोर बिची की अकस्मात् या बुरी गति से मृत्यु हो अथवा महाराज को उसकी मृत्यु के विषय में कुछ संदेह हो तो तुरन्त उसकी लाश की चीड़फाड़ या डाकूरी परीक्षा करानी चाहिए जिसमें उसकी मृत्यु का ठीक कारण मालूम हो जाय और लिख लिया जाय। व्यर्थ के अपवादों और सन्देहों को दूर करने के लिए यह आवश्यक उपाय है।

तनख्वाहें—जहां तक हो सके महल के नौकर चाकरों की तनख्वाह नकद मुकर्रर होनी चाहिये। इसमें सब को सुधीता है। सोधा और रसद इत्यादि बांधने से बहुत सी बुराइयां होती हैं।

महल के नौकर चाकर एक प्रकार से अपने निज के हैं। पर उन्हें भी यह विश्वास रहना चाहिये कि जब तक वे अच्छी तरह काम करते जायेंगे तब तक बराबर लगे रहेंगे। मतलब यह कि वे बिना किसी बात के यों ही जब मौज हुई तब कुछ न दिए जायें। यदि वे अच्छा काम करें तो मोके से उनकी तरफ़ी भी हो।

खास सेवा में रहनेवाले ऐसे नौकरों को जिनसे महाराज को दिन रात काम पड़ता है अच्छी तनख्वाहें मिलनी चाहिए। उनके साथ वर्तान भी ऐसा होना चाहिए जिससे वे महाराज के ऊपर बड़ी बढ़ा भक्ति रखें। कभी उनसे कोई बहुत अच्छा काम बन पड़े तब उनको इनाम भी मिलना चाहिए जिससे उनका उत्साह बढ़े। राजकुमारों और

रानियों के सेवकों वा दासियों के साथ भी यही होना चाहिए ।

अपराध—ऐसे नौकरों के छोटे छोटे अपराधों को बहुत ज्यादा ध्यान में न लाना चाहिये और न उनके लिए उन्हें कड़ी कड़ी सजायें देनी चाहिए । सब नौकरों से कुछ न कुछ अपराध हो ही जाया करते हैं । ध्यान इस बात का रखना चाहिए कि वे ऐसे छोटे अपराधों से आगे न बढ़ने पावें ।

उनका दण्ड—यदि कोई महल का सेवक ऐसा आचरण करे जिससे उसको दण्ड देना आवश्यक हो तो भी उचित यही है कि उसके दण्ड के लिए स्वयं महाराज कोई कार्रवाई न करें । दंड या तो महल का कोई बड़ा अफसर दे या अदालत दे, जैसा मामला हो । यह इस लिए है जिसमें महाराज से व्यर्थ किसी को द्वेष न होने पावे ।

मूल भृत्य—महल में जहां तक हो पुरतानी नौकरों को रखना अच्छा ही है क्योंकि उन्हें राजपरिवार के साथ अधिक स्नेह रहता है । यदि कोई बूढ़ा नौकर मर जाय, अथवा रोग वा बुढ़ापे आदि के कारण अशक्त हो जाय तो उसके लड़के, भाई वा और किसी संबंधी को कोई काम दे देना अच्छा है । पर राज्य के कर्मचारी नियुक्त करने में इस पैतृक सिद्धान्त पर चलना सर्वथा अनुचित है क्योंकि राज्य के कामों में विशेष गुणों की आवश्यकता रहती है ।

हां कोई कोई राज्य सम्बन्धी कार्य ऐसे भी होते हैं जिनके करने वालों के वंशधरों में इनके योग्य गुण आ जाते

हैं, जैसे कि पटवारी और कानूनगो । यहां पैतृक सिद्धान्त का काम में लाना अनुचित नहीं है ।

कुचक्री-सभी राज-दरबारों में थोड़े बहुत कुचक्री (चालबाज) रहते हैं । राजा महाराजाओं को सावधान रहना चाहिये कि ऐसे लोगों के जाल में न फंसे । जहां कोई राजा गट्टी पर बैठा, बल्कि उसके कुछ पहिने ही से, उनके दांव पेंच चलने लगते हैं । इससे यहां उनके सम्बन्ध में दो चार बातें आवश्यक हैं ।

कुचक्री लोग अपने मतलब के बड़े पक्के होते हैं और उनके जी में अच्छी अच्छी बातें नहीं जमी रहतीं । वे चुपचाप इधर उधर की बातें बहुत करना चाहते हैं । वे झूठी और बिना सोची समझी बातें मुंह से निकालते हैं । छोटटी सी बात को भी खूब बढ़ाते हैं, राई का पहाड़ करते हैं । मामलों पर झूठी रंगत चढ़ाते हैं । वे सदा खुशामद और चापलूसी द्वारा अपने को प्रिय बनाने के यत्न में रहा करते हैं ।

यदि राजा महाराजा इन लक्षणों को ध्यान में रखें और उनकी एक एक बात पर दृष्टि दें तो कुचक्री को पहचान सकते हैं । राजाओं को चाहिये कि जब कभी वे इस तंग से कुचक्री को पहचान लें तब फिर उसकी और कान न करें और उसे दूर रखें, जितना ही कम सरोकार राजा महाराजा ऐसे लोगों से रखेंगे उतना ही उनके लिये अच्छा होगा ।

यदि किसी के विषय में यह मालूम हो कि वह कभी कुचक्री रहा है तो यह समझना चाहिए कि वह अब भी कुचक्री है। हाँ यदि इस बात का कोई पक्का प्रमाण मिल जाय कि वह बिल्कुल सुधर गया है तो दूसरी बात है। साधारण नियम यह होना चाहिये कि राजा महाराज उन लोगों को सदा दूर रखें जो कभी कुचक्री रह चुके हों।

जब कभी महाराज को ऐसे लोग जिनको महाराज अपना सच्चा हितैषी और विश्वासी सलाहकार समझते हों यह निश्चय दिलावे कि अमुक मनुष्य कुचक्री है तो महाराज की भलाई इसी में है कि उसकी बात मान लें और उस कुचक्री को दूर रखें। कम से कम उस पर कड़ी दृष्टि तो ज़रूर रखें।

ऊपर लिखी बातों पर चलने से राजा महाराजा सब कुचक्रियों से नहीं तो भी बहुतों से बचे रह सकते हैं।

अब तक जो कुछ कहा गया है वह इस विषय के लिये काफी नहीं मानूँ पड़ता। इससे इस विषय को और अधिक स्पष्ट करने के लिये नीचे कुचक्रियों के लक्षण और सच्चे हितैषियों के लक्षण आमने-सामने दिये जाते हैं।

कुचक्री।

सच्चा शुभचिंतक।

(१) कुचक्री वास्तव में (१) सच्चा हितैषी सच्चा हितैषी नहीं होता है बल्कि हितैषी है।

अपने को हितैषी प्रकट किया करता है।

(२) अथवा यों कहिय कि (२) सच्चा हितैषी खरा कुचक्री एक खोटी धातु है और ठोस सोना है । जिसपर सोने की कलई की रहती है ।

(३) कुचक्री की पिछली (३) सच्चे हितैषी के कार्रवाइयां प्रकट करती हैं कि पिछले काम यह प्रकट करते हैं कि वह निर्दोष है । वह कुचक्री है ।

(४) कुचक्री को सब भले (४) इसी प्रकार सच्चे आदमी जानते हैं कि वह हितैषी को सब भले आदमी समझते हैं कि वह सच्चा हितैषी है ।

(५) कुचक्री प्रायः असंतोषी होता है और समझता है कि मेरे साथ अन्याय हुआ है और मैं बड़ने नहीं पाता हूं । (५) सच्चे हितैषी को कोई विशेष असन्तोष नहीं होता है, जैसे और सब लोग वेसे ही वह भी जिस दशा में रहता है प्रसन्न रहता है ।

(६) कुचक्री प्रायः अपनी समझ और योग्यता को सब के ऊपर समझता है । (६) सच्चा हितैषी जितना करता है अपने को उतना ही मानता है ।

(७) कुचक्री जो कुछ करता है वह अधिकतर अपने स्वार्थ के लिये । (७) सच्चा हितैषी सब कुछ अपने स्वार्थ ही के लिये नहीं करता ।

(८) कुचक्रो जो कुछ करता है वह अपने को कोई बड़ा लाभ पहुँचाने ही के अभि-प्राय से करता है—जैसे रियासत में कोई ऊँचा पद पाने के लिये या ऐसी ही और बातों के लिये ।

(८) सच्चा हितैषी जो कुछ करता है वह राजा और प्रजा के हित के लिये ।

(९) कुचक्रो घुमा फिरा कर ऐसी ही बातें करेगा ही चर्चा नहीं छेड़ेगा जिसमें जिनसे किसी प्रकार उसको लाभ उसका कुछ न कुछ मतलब पहुँचने की राह खुलती हो । हो बल्कि सब तरह की बात-चीत करेगा ।

(१०) कुचक्रो किसी प्रबंध वा कार्रवाई के दोष दिखलाने के लिये उतनी बातें नहीं करेगा जितनी लोगों के दोष दिखलाने के लिये ।

(१०) सच्चा हितैषी प्रबंध और कार्रवाइयों के दोष अधिक दिखलाया करेगा, लोगों के कम ।

(११) कुचक्रो बुराई करने के लिये उन लोगों की बात सबसे अधिक लावेगा जो उसके लाभ में बाधक होते होंगे ।

(११) सच्चा हितैषी प्रायः सब लोगों के बारे में बात-चीत करेगा ।

(१२) कुचक्री कभी किसी बात में ऐसे लोगों की प्रशंसा नहीं करेगा बल्कि हर तरह से उनकी निन्दा ही किया करेगा ।

(१२) सच्चा हितैषी जो प्रशंसा के योग्य होगा उसकी प्रशंसा किए बिना न रहेगा । वह अधिक विवेक से काम करेगा ।

(१३) ऐसे लोगों के विरुद्ध कुचक्री जो कुछ कहेगा वह ठीक ठिकाने के साथ नहीं । “वे बड़े छोटे आदमी हैं, वे विश्वासघाती हैं, वे बुराई कर रहे हैं, वे स्वार्थी हैं, वे अंग्रेजी सरकार के खेरखाह बनने के लिए राज्य का अहित कर रहे हैं, इत्यादि इत्यादि ।

(१६) सच्चा हितैषी विशेष विशेषकाय्य बतलावेगा जिनके वह बुरा समझता है । वह यदि दोष निकालेगा तो ठीक ठीक बतला देगा कि किस कारण ।

(१४) कुचक्री जो बात होगी उसमें अपना कुछ न कुछ बुरा अनुमान लड़ावेगा । जैसे, यदि किसी साल मालगुजारी ज्यादा आई है तो वह कहेगा कि प्रजा मालगुजारी बढ़ने से बाढ़ बाढ़ कर रही है । यदि मालगुजारी कम

(१४) सच्चा हितैषी जो मत प्रकट करेगा वह अधिक निष्पक्ष होगा । वह इसका विचार रखेगा कि कमी বেশी या उलट फेर कहां उचित कारणों से है और कहां अनुचित ।

आहे हे तो वह कहेगा कि
कुप्रबन्ध के कारण राज्य की
इतनी हानि हुई है। यदि
खर्च बढ गया है तो वह
कहेगा कि यह सब बेपरवाही
और फ़जूल खर्चों का फल है।
यदि खर्च घट गया है तो
वह कहेगा कि बात बात में
कमी और कंजूसी की गई है।

(१५) कुचक्री को कुछ (१५) सच्चा हितैषी धर्म
करते आगा पीछा नहीं। वह के साथ जैसा होगा वैसा
अपने मतलब के लिये किसी कहेगा।
बात वा मामले को और का
और बतला कर इस प्रकार
घुमावेगा कि सारा दोष उनके
सिर पड़े जो उसके लाभ में
बाधक होते हों।

(१६) कुचक्री अपना मत- (१६) सच्चा हितैषी कभी
लब साधने के लिये सरामर झूठ न बोलेगा सदा सच
झूठ तक बोलेगा पर ऐसा बोलेगा। यदि वह किसी
झूठ जो जल्दी पकड़ा न कार्रवाई में दोष भी निकालेगा
जा सके। जैसे वह अपने तो भी यदि करने वाले की

विरोधियों पर तरह तरह के नियत अच्छी होगी तो उसको
फूटे अपवाद लगावे गा, प्रशंसा करेगा ।
उनकी नीयत बुरी बतलावेगा ।

<p>(१०) कुचक्री सदा अपने विरोधियों की ऐसी भूल-बूझ पकड़ा करेगा जो अच्छे से अच्छे आदमियों से भी हो जाया करती है और उसे जानबूझ की हुई खोटाई बतलावेगा ।</p>	<p>(१०) सच्चा हितैषी अधिक उदारता से काम लेगा । वह इस बात को समझेगा कि बड़े से बड़े आदमियों से भी भूल हो जाया करती है । वह समझेगा कि कौन बात जान बूझ कर की गई है और कौन भूल से ।</p>
---	---

<p>(१८) कुचक्री को अँधेरे में निशाना मारना बहुत अच्छा लगता है । वह राजा महाराजों के पास अधिकतर रात को मिलने जाया करता है । वह सदा यही चाहता है कि हम महाराज से अकेले में मिलें । वह इस प्रकार कानाफूसी करता है मानो कोई बड़े भेद की बात कह रहा है, तरह तरह की बातें</p>	<p>(१८) सच्चा हितैषी ये सब चालें नहीं चलेगा ।</p>
---	---

सुझाता है, प्रायः बतलाता है कि देखिएगा जो मैं कहता हूँ वही होगा। वह यह जानता है कि अपने विपक्षियों की जितनी बुराई अभी उसने बतलाई है वह कुछ नहीं है—जिबनी वह जानता है उसका एक टुकड़ा भी नहीं है। वह महाराज से बार बार विनती करेगा कि जो कुछ उसने कहा है वह और किसी को मालूम न हो। और इस ढंग से महाराज को सच्ची बात का पता लगाने से रोकेगा।

<p>(१६) जब कुचक्री को राजकाज के मामलों में अपने विरोधियों के विरुद्ध कुछ कहने सुनने को नहीं मिलता तब वह परस्पर के व्यवहार की छोटी छोटी बातों को लेकर महाराज का मन उनकी ओर से खट्टा करना चाहता है। जैसे, कभी वह कहता है कि “अमुक अधिकारी तो</p>	<p>(१६) सच्चा हितैषी ऐसे पतित कर्म नहीं करेगा। वह तो जहाँ तक होगा महाराज को यही सलाह देगा कि “ऐसी बातों की ओर ध्यान भर भी कान न दीजिए। अकेले में इधर उधर के लोग जो बातें कह जाय उन्हें, चाहे वे सच्ची भी हों, न सुनिए क्यों कि किसी अफसर की भलाई</p>
--	--

महाराज को कुछ समझता ही बुराई की जाँच तो उसके नहीं। उस अफसर ने उस सरकारी (राजक/य) कामों से दिन महाराज की शान में होती है।

यह कहा है"—इत्यादि।

यदि पूछा गया कि 'उस अफसर ने ऐसा कहा कहा ? तो जवाब मिलेगा कि "घर पर अपने एक मित्र से कहा था"

प्रश्न—क्या वह मित्र पूछने पर मुझ से सब बतलावेगा ?

उत्तर—"भला वह अपने मित्र से विश्वासघात करेगा ?"

प्रश्न—"तब तुम्हें यह सब कैसे मालूम हुआ ?" उत्तर—

"उस अफसर के एक नौकर ने उन बातों को सुन लिया"।

प्रश्न—"क्या बुलाने पर मेरे सामने वह नौकर सब हाल कहेगा ?" उत्तर—"वह नौकर अपने मालिक को कैसे फँसावेगा ?"

प्रश्न—"तब फिर तुम्हें कैसे मालूम हुआ ?"

उत्तर—"जब महाराज इतना

पूछते हैं तो। सब खोल कर
 कहना ही पड़ता है। उस
 अफसर के धोकर और मेरे
 नौकर के बीच बड़ा हेल मेल
 है। इस प्रकार मेरे नौकर को
 भी मालूम हुआ और उसने
 मुझसे कहा। प्रश्न—“क्या
 तुम्हारा नौकर मुझसे सब ज्यों
 का त्यों कहेगा ?” उत्तर—“यह
 तो मैं ठीक कह नहीं सकता
 पर हाँ, यदि उसे अपने बचाव
 का विश्वास हो जायगा तो
 क्यों नहीं कहेगा ?” इस पर
 शायद, महाराज उस कुचक्री
 के नौकर को बुला भेजे और
 उससे कहें “तुम्हारा कुछ न
 होगा तुम सब बातें कह दो तो
 तुम्हें इनाम मिलेगा।” उस
 को क्या ? जो कुछ उसके
 मालिक ने सिखा पढ़ा कर
 भेजा था उसने कह दिया।
 अब तो महाराज के निकट
 बात प्रमाणित हो गई क्योंकि

वे साक्ष्य (गवाही) के नियम आदि तो जानते नहीं। इस पर कुचक्रा महाशय थोड़ा और रंग जमाते हैं और कहते हैं— “संयोग की बात थी इस बार मामला महाराज के सामने साबित होगया। बहुत कर के तो ऐसी बातें साबित नहीं की जा सकतीं”। यदि महाराज ऐसी कड़ी जिरह किया करेंगे तब तो बड़ी मुश्किल होगा। इससे अच्छा तो यह है कि महाराज से कोई बात कही ही न जाय।” महाराज को अंत में कहना पड़ता है “कोई हर्ज नहीं, मुझे अब निश्चय हो गया। तुम निःसंकोच जो बातें हो मुझ से कहा करो”। इस प्रकार सहारा पा कर कुचक्रा महाशय झूठ पर झूठ विष उगलते जाते हैं यहां तक कि वह अफसर महाराज की दृष्टि से गिर

जाता है और उसके बुरे दिन
आ जाते हैं।

(२०) एक और लक्षण (२०) सच्चा हितैशी खुश-
कुचक्री मनुष्य का यह है कि मद और चापलूसी से सदा दूर
वह राजा महाराजों को प्रसन्न रहेगा। वह बेधड़क अपनी
करने के लिए सब कुछ करने राय कहेगा चाहे वह महाराज
को तैयार रहता है। जो मत की राय से मिले चाहे न
महाराज का होगा उसके मिले। वह जो कुछ करेगा
विरुद्ध कभी वह अपना मत अपनी मर्यादा का ध्यान रख
प्रकट न करेगा। कोई तुच्छ कर। वह महाराज के प्रधान
से तुच्छ बात भी महाराज के मित्रों और सम्बन्धियों से
मुंह से निकलेगी तो वह नम्रता का व्यवहार करेगा पर
उसकी तारीफ में खूब वाह उनकी कृपा प्राप्त करने के
वाह करेगा-पर हां वह बात लिए उस प्रकार के उद्योग न
किसी प्रकार उनके पक्ष की न करेगा जिस प्रकार के कुचक्री
हो जिनके विरुद्ध वह सब करता है।
चालें चल रहा है। वह महाराज के प्रधान मित्रों और
सम्बन्धियों से मित्रता बढ़ाने के लिए अनेक ढंग रचेगा,
उन्हें रुपया उधार देगा, उनके पास नज़रें भेजेगा, अधिकार
पाने पर उनकी हर प्रकार से सेवा करने का वचन देगा।

उपर लिखे लक्ष्यों को राजा महाराजा यदि पूरी तरह समझ लें तो बहुत अच्छा हो। मैं ने अपने बहुत दिनों के अनुभव और विचार की बातें कहीं हैं। इनके द्वारा वे जान सकेंगे कि कौन कुचक्री हैं और कौन सच्चा हितैषी, कौन पीतल है और कौन सोना। पर उन्हें थोड़े धैर्य और ध्यान के साथ परखना होगा। किसी मनुष्य के रंग ठंग, आशय, लक्ष्य और कथनों को अच्छी तरह ताड़ना होगा, उन्हें ऊपर लिखी कसौटियों पर कसना होगा। राजा महाराजों को इसका काम बहुत पड़ता है, उन्हें दस तरह के आदमियों को परखना रहता है। पहले तो यह काम थोड़ा कठिन जान पड़ेगा पर अभ्यास करने पर सुगम हो जायगा और राजा महाराजा चट पट अपनी स्वाभाविक बुद्धि से लोगों को परखने लगेंगे।

कुचक्रों जो कुछ कहेगा उसकी एक पहचान यह भी है। वह या तो कहेगा कि ऐसा ऐसा मामला है या कोई राय देगा।

ऐसे इधर उधर के लोगों की राय को तो कुछ समझना ही न चाहिए। यदि राजा महाराजों को राय ही लेना है तो विश्वासपात्र और जाने बूझे आदमियों से लें।

अब रहीं वे बातें जिनका घटित होना बतलाया जाता है।

ये बातें या तो सामान्य और बे ठीक ठिकाने की होंगी अथवा विशेष और पते की।

सामान्य और बिना ठीक ठिकाने की बातें तो किसी काय की नहीं, उनकी ओर तो ध्यान ही न देना चाहिए।

रह गईं विशेष और पते ठिकाने की बातें । यदि ये काम की हों और सम्भव जर्षे अथवा प्रमाण के साथ हों तो राजा महाराजों को उनकी ओर कुछ ध्यान देना चाहिए ।

ऊपर कही हुई बातों को अधिक स्पष्ट करने के लिए एक दृष्टान्त दिया जाता है । मान लीजिए कि कोई कुचक्री किसी महाराज से कहता है—“ सोहन लाल बहुत बुरा जज है । वह घूस लेता है । उस मुकदमे में अभी उस दिन उसने बनवारी से १०००) रु० लिए । ” इन तीनों वाक्यों में से पहिले में तो एक प्रकार की राय दी गई है जिसे कुछ समझना ही न चाहिए । दूसरे वाक्य में एक सामान्य और बिना ठीक ठिकाने की बात कही गई है जो किसी अर्थ की नहीं । तीसरे वाक्य में अलबतः एक विशेष और पते ठिकाने की बात कही गई है । यदि कहनेवाला खुद गवाही देने वा गवाह बतलाने को तैयार है तो महाराज अपने मची को सब बातों की ठीक ठीक सह-कीकात कर के इतला करने की आज्ञा दे ।

ऊपर जो दृष्टान्त दिया गया है वह बहुत ही सीधा है, और केवल समझाने के लिए है । पर इस प्रकार की बातें जो (कुचक्रियों द्वारा) कही जाती हैं वे प्रायः लम्बी चौड़ी और पेचीली होती हैं । उनकी छान बीन ऊपर लिखे उपायों से अच्छी तरह हो सब पता लगेगा कि कौन कौन सी प्रयोजनीय बातें विशेष और पते ठिकाने की हैं जिन पर ध्यान देना होगा, मैं ने कई एक कुचक्रियों को देखा है जो इस छान बीन वा परीक्षा में नहीं ठहर सके हैं ।

राजा महाराजों को खान खान का यह ठेग अच्छी तरह जान लेना चाहिए और उसे बराबर काम में लाना चाहिए, यदि वे ऐसा न करेंगे तो लम्बी चौड़ी बातों के चक्कर में आ जायेंगे और चालबाजों के हाथ से धोखा खादेंगे ।

क्रोध—अच्छे से अच्छे मनुष्यों को कभी कभी क्रोध आ जाता है । और राजा महाराजों का पद ऐसा है कि निश्चय उनके धैर्य और स्वभाव की परीक्षा हुआ करती है । राजा महाराजा राज्य में सब से बड़े आदमी होते हैं इससे बहुत थोड़े लोग ऐसे होंगे जो उनको किसी बात से रोक सकें । अतः में यह भी स्मरण रखना चाहिए कि साधारण मनुष्यों के क्रोध की अपेक्षा राजा महाराजों के क्रोध से बहुत अधिक हानि पहुंच सकती है ।

इन बातों से प्रकट है कि राजाओं को क्रोध से कितना सावधान रहना चाहिए । जहां तक हो सके क्रोध को पास ही न आने दे । बार बार यत्न करने से सब बातों में शान्ति और धैर्य रखने की टेब पड़ जायगी ।

यदि महाराज देखें कि बहुतेरा यत्न करने पर भी क्रोध उनमें बना हुआ है तो अच्छा होगा कि अपने मन में इन विचारों को लावें ।

क्रोध चित्त का एक ऐसा उद्वेग है जिससे थोड़ी देर के लिए मनुष्य पागल सा हो जाता है । उस उद्वेग की अवस्था में चित्त वेग के साथ एक ही ओर को टूटता है और

उसे वे बातें नहीं सूझती जिनसे ठीक ठीक विचार किया जाता है। सारांश यह कि क्रोध में अत्यन्त अनमोल और प्रयोजनीय विचार-शक्ति मारी जाती है।

चित्त की ऐसी दशा में यह करना चाहिए कि जिस बात पर क्रोध उत्पन्न हुआ है उसके विषय में न कुछ करे और न कुछ कहे। उस समय महाराज उसकी चर्चा ही छोड़ दें और चित्त को किसी दूसरी ओर ले जाय। यदि सो जाय तो बड़ी ही अच्छी बात है क्योंकि उससे बहुत शान्ति आती है। यह भी न करें तो घोड़े या गाड़ी पर दूर हवा खाने निकल जाय, या कोई ऐसी पुस्तक पढ़ने लगे जिसमें मन लगे।

जिस बात से उद्वेग उत्पन्न हुआ है उससे चित्त को हटा लेना ही अच्छा है। यदि हो सके तो दस पांच दिनों तक उसको फिर मन में न लावें।

इस सीधी सलाह पर चलने से राजा महाराजा बहुत से अनुचित कार्यों और कटु वचनों से बचे रहेंगे जिनके कारण राजकाज में कठिनाइयां उपस्थित हो सकती हैं, वे अपने मित्रों और हितैषियों से हाथ धो सकते हैं और उनके विश्वासी नौकरों और कर्मचारियों का जी टूट सकता है।

(दूसरी) से राय कैसे लेनी चाहिए—यदि राजा महाराजों को किसी की राय लेनी हो तो उन्हें पहले अपनी राय कभी न कहनी चाहिए, उसका आभास तक न देना चाहिए। यदि जिसकी राय मांगी जाती है वह महाराज की राय पूछे भी तो भी जहां तक हो सके न कहना चाहिए।

इसके दो प्रधान कारण हैं—(१) यदि महाराज की राय पहले ही बतला दी जायगी तो संभव है जिसकी राय पूछी जा रही है वह विरुद्ध वा भिन्न राय देने में आगा-पीछा करे और यदि दे भी तो दबी ज़बान से दे । पर किसी की राय लेने का मतलब तो होता है कि वह जहाँ तक हो सके जी खोल कर राय दे । (२) यह भी हो सकता है कि महाराज ने चट बिना दूसरों की राय जाने कोई राय बैठा ली और वह ठीक न हुई, महाराज के योग्य यह न होगा कि वे कोई ऐसा कच्ची और बेठीक राय मुंह से निकालें जो कि उचित विचार और परामर्श के बाद छोड़ देनी पड़े ।)

दृढ़ता एक ऐसा गुण है जिसका सब आदमियों में होना अच्छा है पर विशेष कर उन लोगों में जिन्हें परमेश्वर ने राजा बनाया है । यदि किसी राजा में दृढ़ता का अभाव है तो उसके लिए राजकाज सँभालना बहुतही कठिन होगा । उसकी राय कभी कुछ होगी, कभी कुछ । उसका उद्देश्य आज और होगा कल और । वह अभी कुछ और आशा देगा थोड़ी देर में कुछ और ।

सच्ची दृढ़ता तो बातों को अच्छी तरह परखने, अच्छी तरह विचारने, और उनसे ठीक ठीक परिणाम निकालने से आती है । इस बात का ज्ञान कि हमने बातों को अच्छी तरह परखा है, सावधानी से विचारा है और उनसे ठीक ठीक परिणाम निकाला है चित्त को दृढ़ करता है । जब

हम समझेंगे कि ये सब क्रियाएं हम उचित रीति से कर चुके तब दृढ़ होंगे ।

जिस राजा महाराजां ने स्वयं इन क्रियाओं को किया है उनका दृढ़ता रखना और दिखाना ठीक है ।

पर राजा महाराजां के सामने हजारों मामले आते हैं उन सब में उन क्रियाओं को आप करना उनके लिए असम्भव है, तब क्या वे इन सब मामलों में अस्थिर-चित्त रहा करें । नहीं, यदि वे इन सब मामलों में अस्थिर-चित्त रहेंगे तो राज्य के काम बिगड़ जायेंगे ।

इन सब मामलों में राजा महाराजां को अपने विश्वासपात्र और कर्तव्य-परायण मंत्रियों पर विश्वास करना चाहिए जिन्होंने स्वयं इन क्रियाओं को किया है । उन्हें ऐसे मामलों में ऐसे मंत्रियों की राय और सलाह मन लेनी चाहिए और तब उस राय और सलाह के अनुसार काम करने के लिए दृढ़ हो जाना चाहिए ।

जो ऊपर कहा गया है वह एक बड़े काम का सिद्धान्त है । राजा महाराजां को इसे अच्छी तरह समझ लेना चाहिए, यदि वे इसे अच्छी तरह नहीं समझें रहेंगे और उसके अनुसार काम नहीं करेंगे तो नित्य बड़े बड़े बैठब झंझटों में फँसेंगे और उनका नाकं दम रहेगा । बहुत कम मामले ऐसे होंगे जिनमें वे आप सब बातों का पता लगा कर उन्हें इकट्ठी कर सकें, उन पर विचार कर सकें और उनके

विषय में ठीक ठीक निश्चय कर सकें। तब उन बहुत से मामलों में जिनमें वे आप इन क्रियाओं को नहीं कर सकते वे क्या 'करें' ? क्या वे अस्थिर-चित रहें ? तब तो राज्य का सब काम ही चौपट होगा। तब क्या वे मनमाना परिणाम निकाल लें और उस पर जम जायें। तब तो राज्य का काम और भी चौपट होगा। बड़े दुबधे की बात है।

इतिहास में बहुत से ऐसे उदाहरण मिलते हैं जिनमें राजाओं के इस सिद्धान्त को न समझने और उस पर न चलने के कारण राज्य के काम चौपट हो गए हैं। जो राजा अपनी दृढ़ता के लिए प्रसिद्ध हो गए हैं वे इस सिद्धान्त को अच्छी तरह जानते थे, वे जानते थे कि किस प्रकार विश्वासी और योग्य मंत्री चुनना, उनको जैसी हुई राय या सलाह को मानना, और उस पर दृढ़ता दिखाना चाहिए।

ऊपर जो कुछ कहा गया उससे यह प्रकट है कि दृढ़ता तभी एक गुण है जब वह ठीक ठीक परिणाम निकाल चुकने के बाद दिखाई जाय। ऐसी दृढ़ता यदि राजाओं में हो तो एक अमूल्य गुण है। पर जब दृढ़ता अयथार्थ परिणाम निकालने के बाद दिखाई जायगी तब वह गुण न रहेगी, अवगुण हो जायगी। तब वह हठ के सिवाय और कुछ न कहलावेगी।

दृढ़ता और हठ में प्रधान अन्तर क्या है ? दृढ़ता जिस बात में होती है वह बात ठीक परिणाम निकालने के बाद स्थिर की हुई होती है और हठ जिस बात का

होता है वह बात अथार्थ परिणाम निकालने के बाद स्थिर की हुई होती है। प्रत्येक राजा को यह निश्चय कर लेना चाहिए कि वह दृढ़ता है, हठी नहीं है—उसके निकाले हुए परिणाम यथार्थ हैं, अथार्थ नहीं। दृढ़ राजा बहुत भलाई कर सकता है। हठी राजा बहुत बुराई कर सकता है।

यह अन्तर ध्यान देने योग्य है—दृढ़ता और हठ में जो अन्तर है उसे सदा ध्यान में रखना चाहिए जिसमें ऐसा न हो कि राजा महाराजा हठ ही को दृढ़ता मान बैठें। दृढ़ता गुण है, हठ अवगुण—गुण और अवगुण के बीच बहुत सी बातों में समानता होती है, इससे दुर्बल चित्त के राजा कभी कभी अवगुण को गुण मान बैठते हैं। पर दृढ़ चित्त के राजा अपनी शिवा के बल से और मंत्रियों की चेतावनी के सहारे गुण और अवगुण में जो मुख्य भेद है उसे समझते हैं और इस बात का ध्यान रखते हैं कि हम गुण का अनुसरण करें, अवगुण का नहीं।

ऊपर लिखी बातें यह भी सूचित करती हैं कि समझदार राजा यथार्थ बातें मानने के लिए तैयार रहते हैं अर्थात् यदि प्रमाण के साथ यह दिखलाया जाय कि उनकी राय ठीक नहीं है तो वे उसे बदलने के लिए तैयार रहते हैं। पर नासमझ राजा हठी होते हैं, यथार्थ बात मानने के लिए तैयार नहीं रहते, युक्ति और प्रमाण एक नहीं सुनते और अपने बेटकी निश्चय पर जमे रहते हैं।

बुद्धिमान राजा भारी मामलों में इस बात से

अपना जी भरने के लिए कि उनके निश्चय ठीक हैं अपने विश्वासपात्र मंत्रियों की सलाह लेते हैं और उनके निश्चयों से अपने निश्चय का मिलान करते हैं। पर नासमझ राजा मंत्रियों से सलाह लेना अपनी शान के खिलाफ समझते हैं, अयथार्थ निश्चय करते हैं और उसका बुरा फल भोगते हैं।

कोई एक मनुष्य, चाहे वह कैसा ही अनुभवी और योग्य हो, यह नहीं कह सकता कि किसी राजकाज के मामले में उसने अकेले बिना किसी की सलाह लिए जो कुछ निश्चय किया है वह ठीक ही है। संभव है कि उसे बातों का ठीक पता न हो, उसने विचार में भूल की हो वा जिस अवस्था में कोई बात हुई हो उस पर ध्यान न दिया हो। किसी मामले में बात ठीक होगी एक, और भूटे निश्चय होंगे दस तरह के। इससे हर एक राजा के लिए, जो अपनी प्रजा को भूटे निश्चयों की बुराइयों से बचाना चाहता है, यह आवश्यक है कि वह ऊपर कहे हुए ढंग से अपने निश्चय की जांच कर ले।

राज्य के पुराने अनुभवी मंत्री और दीवान आदि भी यदि दूसरों से सहायता न लें तो बातों को जानने और विचारने में बड़ी भारी भारी भूलें करें। राज्य प्रबन्ध में उन्हें जो सफलता हुई है वह ऊपर लिखे सिद्धान्तों पर चलने से।

किसी भूटे वा भ्रान्त निश्चय पर जम जाना सच-मुच बहुत बुरा है। कभी कभी कोई व्यक्ति ऐसा इस लिए

करता है जिसमें लोग उसे दृढ़ समझें। पर यह सच्ची दृढ़ता नहीं है। यह झूठी दृढ़ता है। यह कोरा हठ है। लोगों को इसका पत्त बहुत जल्दी चल जाता है और वे उसे हठी और दंभी समझते हैं।

राजा महाराजों के लिए सब से बुद्धिमानी की बात यह है कि वे झूठे निश्चयों पर कोई काम करने से बचे रहें। उन्हें चाहिए कि अपने निकाले हुए परिणामों को मंशियों की सभा में प्रकट करें जिसमें उनकी जांच हो, उनपर वाद विवाद हो और उनके विषय में पक्का निश्चय हो। यह सब चुपचाप होना चाहिए, बाहर के लोगों को इसकी कुछ खबर न हो। लोग तो किसी कार्य के फल को देखते हैं। यदि फल से यह प्रकट होता है कि झूठे निश्चयों पर महाराज कोई काम नहीं करते हैं तो लोग उनको बहुत अच्छा राजा कहेंगे, वे यह न देखने जायेंगे कि किन उपायों से महाराज ऐसा करते हैं।

सारांश यह है कि हर तरह से इस बात का निश्चय कर लीजिए कि आपने जो परिणाम निकाला है वह ठीक है और तब उसके अनुसार दृढ़ता से कार्य कीजिए। इस प्रकार की दृढ़ता से काम लेना राजाओं में बड़ा गुण है।

इस विषय को समाप्त करने के पहले दो चार बातें और इसके सम्बन्ध में कहना चाहता हूँ।

कोरी दृढ़ता एक कटोर गुण है। व्यवहार में उसकी कटोरता को कुछ कोमल करना पड़ेगा। राजा को

दृढ़ होने पर भी कृपालु और शीलवान् होना चाहिए। जो बात जैसी आपड़ती है उसके विषय में इस अभिप्राय-सिद्धि के लिए वैसा करना होता है। यह अभ्यास की बात है और अभ्यास बराबर ध्यान रखने से पड़ जाता है। दृढ़ता की जो कठोरता है वह इस प्रकार कम हो सकती है कि जिसे आपकी दृढ़ता से कुछ दुःख पहुंचा हो उसे आप शान्ति और धैर्य के साथ समझा बुझा दें। उसे यह मालूम हो जाय कि आपने जो उसकी इच्छा पूरी नहीं की है वह शील न होने के कारण नहीं बल्कि न्याय की दृष्टि से, राज्य-प्रबन्ध के सिद्धान्तों के अनुसार, तथा जैसा बराबर होता आया है उसके विचार से, या ऐसे ही और किसी कारण से विवश हो कर। उसे यह जता दिया जाय कि आपने जो किया वह आपका कर्तव्य था उसके विरुद्ध आप कर ही नहीं सकते थे। यदि आपको इतना समझाने बुझाने का अवकाश न हो तो आप किसी ऊँचे कर्मचारी को ऐसा करने की आज्ञा दे सकते हैं। दूसरा उपाय दृढ़ता की कठोरता को धीमी करने का यह है कि जिसके विरुद्ध दृढ़ता दिखाई गई हो आप उसके साथ किसी और उचित ढंग से कोई उपकार कर दें। इस बात को स्पष्ट करने के लिए एक दृष्टान्त बहुत है। मान लीजिए कि कोई कर्मचारी बुढ़ा और बेकाम हो गया है और इस कारण छुड़ा दिया गया है। वह आपके पास आकर बहुत कुछ कहता सुनता और गिड़गिड़ाता है। आप उसे एक बारगी दुतकार न दें। उसे समझावें कि आजकल यह कितना आवश्यक है

कि राज्य की प्रबन्ध उत्तम हो और जब तक अशक्त कर्मचारी अलग नहीं होंगे तब तक राज्य-प्रबन्ध उत्तम होगा कैसे ? उससे आप यह भी कहें कि हम सबके सब किसी न किसी दिन बुढ़े और बेकाम हो जायेंगे और हमारे स्थान पर नए लोग आवेंगे । यदि वह कर्मचारी इस योग्य है कि उस पर कुछ कृपा की जाय तो आप उसके लड़के को उसकी योग्यता के अनुसार किसी काम पर लगा दें । दूढ़ होकर भी दयालु और उपकारी होना बड़ी बात है ।

मैं पहले ही बतला चुका हूँ कि सच्ची दृढ़ता क्या है और झूठी दृढ़ता क्या है, तथा सच्ची दृढ़ता का गुण राजा महाराजों के कितने काम का है । पर संसार का व्यवहार ऐसा है कि सब जगह पूरी पूरी दृढ़ता से काम लेना अर्थात् तिल भर भी न डिगनेवाली दृढ़ता दिखाना न सम्भव ही है न अच्छा ही है । राजा महाराजों को तो और भी एक गुण को दूसरे गुणों के अधीन रखना पड़ता है । दृढ़ता ही को लीजिय, उसमें भी आगे पीछे का सोच विचार रखना पड़ता है ।

मान लीजिय कि 'क' और 'ख' को एक दूसरे से बराबर काम पड़ता है । यदि किसी मामले में 'क' ने इतनी दृढ़ता ठान ली है कि हम 'ख' की एक न मानेंगे और 'ख' ने भी इतनी दृढ़ता ठान ली है कि हम 'क' की एक न मानेंगे तो उन दोनों की कैसे निभ सकती है ? मन-मोटाव होगा, अड़सने पड़ेंगी, झगड़े की नीबल आवेगी अथवा

‘क’ और ‘ख’ को एक दूसरे से अलग होना पड़ेगा या और कोई भारी उपद्रव खड़ा होगा ।

इससे सिद्ध हुआ कि जब जैसा आ पड़ता है उसके अनुसार कभी कभी समझ भूल कर आदमी को कुछ ठीला भी पड़ना पड़ता है । जब एक ओर एक आदमी की दृढ़ता है और दूसरी ओर दूसरे आदमी की दृढ़ता है तब सुलह के साथ मिल जुल कर काम करने के लिए हर एक को दूसरे की कुछ बातें माननी पड़ती हैं और निपटेरे की कोई ठीक राह निकालनी पड़ती है । बुद्धिमान् राजा की बुद्धिमानी मानने मनाने की प्रवृत्ति में देखी जाती है । बहुत से राजा इस मानने मनाने को प्रवृत्ति से बहुत कुछ लाभ उठाते देखे गए हैं । इसी प्रकार बहुतेरे राजा इस प्रवृत्ति के न होने से हानि उठाते देखे गए हैं ।

मानने मनाने में किसी प्रकार की हठी वा अप्रतिष्ठा नहीं है । परस्पर के व्यवहार में समझदार लोग बराबर मानते मनाते हैं । सार्वजनिक कार्यों में भी बड़े बड़े लोग मान मना कर सुलह वा निपटेरे की राह निकालते हैं । राजनीति सदा तो मानने मनाने ही में है । कोई राजनीतिज्ञ यह आशा नहीं कर सकता कि सदा सब बातों में उसी की चलेगी । राजा महाराजों को इन सब बातों को अच्छी तरह समझ रखना चाहिए जिसमें ऐसा न हो कि झूठी आन में आकर वे सुलह वा निपटेरे की बात एक न मानें और अपने

छपर बाधा वा आपत्ति लावे । राजाओं को लेना और छोड़ना दोनों पड़ता है ।

किसी 'मामले' में सुलह वा निपटेरे के लिए कहाँ बात रखनी चाहिए यह जब जैसा हो वैसा विचार लेना चाहिए । प्रायः यह देख लेना चाहिए कि अपना मन कहाँ तक बैठता है, कैसे कैसे सिद्धान्तों का ढेर फेर है और जिन कारणों से दूसरे की बात मान रहे हैं वे कैसे हैं । किसी मामले में जहाँ तक दूसरे की बात मान लेने की आवश्यकता है उससे अधिक मानना दुर्बलता है । इसी प्रकार जहाँ तक मानना आवश्यक है वहाँ तक भी न मानना और अपने को अड़चन और संकट में डालना ना-समझी है । अपना लक्ष्य ठीक रखना चाहिए । दूसरे की बात मान लेने में हानि कितनी है और लाभ कितना है यह अच्छी तरह तौल लेना चाहिए । अगर लाभ का पल्ला भारी है तो बात मान लेनी चाहिए ।

यहाँ पर थोड़े में यह बतला देना भी आवश्यक है कि जहाँ दो राज्यों के बीच मानने मनाने का मामला होता है वहाँ जो राज्य निर्बल होता है उसे दूसरे की बातें अधिक माननी पड़ती हैं । पर जहाँ सबल पक्ष अपने बल ही को सब कुछ न समझ कर युक्ति, न्याय और उदारता से भी काम लेता है वहाँ यह असमानता बहुत कुछ कम हो जाती है ।

जिनाँ आपस में माने मनाए लोग अपने परिवारों को दुखी करते हैं, राजनीतिज्ञ जनसमूह को दुखी करते हैं

घोर राजा घोर शायक संसार को दुखी करते हैं ।

ऊपर लिखी बातों को अच्छी तरह ध्यान में रख कर जितनी दृढ़ता आवश्यक हो उतनी दृढ़ता को काम में लाना चाहिये ।

राज्य के बाहर रहना—स्वास्थ्य सुधारने के लिए बा-
यों ही जी बहलाने के लिए कभी, कभी यात्रा कर लेने
के सिवा किसी राजा महाराजा का व्यर्थ अपना राज्य
छोड़ कर बाहर समय बिताना ठीक नहीं है । कुछ लोग
महाराज से कहेंगे इस गरमी में महाराज शिमले वा
नेनीताल चल कर रहें तो अच्छा है । इसी प्रकार कुछ
लोग या कर कहेंगे “महाराज अब की का जाड़ा कलकत्ते
में कटे” । जाड़े के दिनों की चहल पहल देखने के लिए
महाराज भी शायद निकल पड़ें । पर देशी रियासतों की प्रजा
को अपने महाराज का इस प्रकार बाहर रहना अच्छा नहीं
लगता । वहां के लोग चाहते हैं कि महाराज उन्हीं के बीच
में रहें और मालगुजारी के अपने पंग को जहां तक हो राज्य
के भीतर ही खर्च करें । वे चाहते हैं कि महाराज बराबर
उन्हीं में रह कर उनकी भलाई में लगे रहें । उनके लिए यह
बुरा लगना स्वाभाविक है कि उनके राजा अपने आनन्द के
लिए देश और प्रजा को छोड़ कर बाहर जायें ।

एक और बात यह है कि यूरोपियन लोगों के
आने जाने को जगहों में किसी देशी रजवाड़े का अपने भारी

दल बल के साथ जाना प्रायः उतना पसन्द भी नहीं किया जाता। स्थान के स्वास्थ्य और लोगों के आराम में बाधा पहुँचने की आशंका होती है। इससे कई प्रकार के बन्धन रखे जाते हैं जो देशी रजवाड़ों को नहीं भा सकते। हथियार और गोली बाह्य ले जाने में नियमों की पाबन्दी करना पड़ती है। महाराज और उनके आदमियों आदि के टैक्स देने के सम्बन्ध में तरह तरह की बातें उठती हैं। महाराज और उनके आदमियों के साथ अंग्रेजी पुलिस और अदालत के व्यवहार के विषय में टेढ़े टेढ़े प्रश्न उठ खड़े होते हैं। वाजिब दाम और मजदूरी आदि चुकाने पर भी प्रायः मुकदमे दायर कर दिए जाते हैं।

इन सब बातों को विचार कर और देख कर कि राजा महाराजों के बाहर रहने में व्यर्थ बहुतसा खर्च बढ़ता है जिससे उनकी प्रजा को कोई लाभ नहीं, यही कहना पड़ता है कि उन्हें अपना राज्य छोड़ कर व्यर्थ बहुत बाहर नहीं रहना चाहिए।

नाम पाने का उद्योग—राजा महाराजों को प्रसिद्ध होने के लिए बहुत उतावली नहीं करनी चाहिए। अच्छे और उदार राजा प्रसिद्ध होने की अभिलाषा करना राजा महाराजों के लिये उचित और योग्य ही है। इस संसार में उत्तम प्रकृति के लोगों के लिए लोकोपकार माने जाने से बँह कर और कोई सन्तोष की बात ही नहीं है। पर ऐसी ख्याति लाभ करने के लिए कुछ समय चाहिए। वह

बारसों के शुद्ध आचरण, गहरे स्वार्थ-त्याग, शान्ति और धैर्य पूर्वक विषयों के अध्ययन तथा लोक-हित के लिए लगातार कठिन प्रयत्न करने से मिलती है। ऐसी कीर्ति प्राप्त करने का कोई और सीधा मार्ग नहीं।

जो राजा महाराजा इन बातों को पूरी तरह समझते हैं वे बहुत सी स्थिर बातों में केवल नाम के लिए व्यर्थ छेड़छाड़ करने की धुन में नहीं पड़ते। वे धैर्य और शान्ति के सुगम मार्ग पर चलते हैं।

जो राजा बात बात में वाह वाही के भूखे रहते हैं वे दुःख उठाते हैं। संसार को अपने कामों से इतनी छुट्टी कहां कि हर घड़ी राजों की 'वाह वाह' किया करे और यह ठीक भी नहीं है कि दुनिया की वाह वाही इतनी सस्ती हो जाय कि सड़ी सड़ी बातों के लिए भी लुटा करे।

जो राजा अवसर नहीं जोहते और नाम पाने के लिए अधीर रहते हैं वे कभी कभी समाचारपत्रों में तारीफ छपवाते हैं। भाड़े के खुशामदी टटू ऐसे राजों के छोटे मोटे कामों के भी खूब लंबे चौड़े वृत्तान्त लिखते हैं और बात बात में उनकी बेसिर पैर की बुद्धिमानी और उदारता की प्रशंसा लोगों से कराना चाहते हैं। पर ज़बरदस्ती नाम पैदा करने के ऐसे ऐसे यंत्रों का अन्त में कुछ भी फल नहीं होता। परखनेवालों को भाड़े के टटूओं की झूठी और बढ़ाई हुई बातों को ताड़ने में देर नहीं लगती।

इस लिए नए राजों के लिए सब से अच्छी सलाह यह है—बराबर दृढ़ता के साथ, बिना आडंबर वा दिखावट के भलाई करते रहिए । इस प्रकार यश के अधिकारी हो जाइय और देखिए वह कब मिलता है ; अन्त में वह मिले ही गा ।

डेपुटेशन—राजा महाराजों को स्वयं डेपुटेशनों से मिलने में बहुत सावधान रहना चाहिए । यदि यह मालूम हो जायगा कि अमुक राजा व महाराजा डेपुटेशनों से बहुत मिलते हैं तो उनसे इतने अधिक डेपुटेशन मिलना चाहेंगे जिनका अन्त नहीं—उनकी प्रजा के भिन्न भिन्न वर्गों के डेपुटेशन, आस पास के नगरों के डेपुटेशन, दूर दूर तक की मंडलियों के डेपुटेशन, चारों ओर से डेपुटेशन ही डेपुटेशन आवेंगे । वे बड़े बड़े ऐड्रेस (अभिनन्दनपत्र) देंगे और लंबी चौड़ी स्पीचें फाड़ेंगे । कभी वे टेढ़े टेढ़े विवाद उठावेंगे और किसी विषय पर महाराज से ठीक ठीक उत्तर चाहेंगे । वे धर्म, राजनीति, कला कौशल तथा और विषयों से सम्बन्ध रखनेवाली न जाने कितनी बातों से महाराज को हेरान करेंगे । जो कुछ महाराज उनसे कहेंगे वा नहीं भी कहेंगे उसकी चारों ओर कड़ी कड़ी आलोचनाएँ होंगी ।

चलता हुआ नियम तो यह होना चाहिए कि साधारण डेपुटेशन जो हों वे महाराज के मंत्रियों के पास भेज दिए जाय । जैसे मान लीजिए कि कोई डेपुटेशन माल

(लंगान मालगुजारी) के सम्बन्ध में कुछ बातें कहना चाहता है, उसे सीधे मालविभाग के अधिकारी वा मंत्री के पास जाना चाहिए । यदि किसी डेपुटेशन को शिक्षा विभाग से सम्बन्ध रखनेवाली बात कहनी है तो उसे शिक्षा-विभाग के अधिकारी के पास जाना चाहिये । इसी तरह और भी समझना चाहिए । विभाग का अधिकारी डेपुटेशन से अच्छी तरह मिले, उसकी सब बातें सुने और जो कुछ करना हो उसे करे । कोई बड़ा मामला हो तो डेपुटेशन दीवान या प्रधान मंत्री के पास जाय । जहां डेपुटेशन की बातें काम काज की हों वहां के लिए यही सब से अच्छी और सुगम रीति है ।

महाराज स्वयं डेपुटेशन से मिलना केवल तब स्वीकार करें जब डेपुटेशन, उसका विषय वा अवसर बड़े महत्व का हो । ऐसा संयोग कम पड़ता है । दीवान से पूछने पर मालूम हो सकता है कि कौन बात कैसी है ।

जब कभी ऐसा संयोग पड़े तो भी दीवान को पहले से डेपुटेशन के विषय और उद्देश की सूचना होनी चाहिए । डेपुटेशन की ओर से जो अड्डेस वा अभिनन्दनपत्र दिया जानेवाला हो उसे दीवान को देख लेना चाहिए जिसमें वह महाराज को उसके लिए तैयार कर सके ।

महाराज की ओर से डेपुटेशनों के जो उत्तर हों वे बड़ी सावधानी के साथ खूब सोच समझ कर लिखे जाय । यदि उत्तर स्पष्ट और ठीक ठीक दिया जा सकता हो तो अच्छी ही बात है । पर प्रायः ऐसा होता है कि महाराज की

और से तुरंत ठीक ठीक उतर नहीं दिया जा सकता । बात को पीछे से अच्छी तरह से विचारना रहता है । जहां यह हो वहां महाराज झटपट बिना सोचे समझे ऐसा उतर न दें जिससे उनकी कोई राय या कार्यवाई प्रकट हो । उतर ऐसा हो जिससे कोई आशा न बंधे और जिसमें कोई ऐसे वादे न हों जिनका पूरा करना आगे चलकर कठिन हो । सारांश यह कि ऐसे उतर के लिए बड़ी बुद्धि और चतुराई चाहिए । यह नहीं कि हर एक आदमी जो शुद्ध शुद्ध भाषा लिख सकता हो उसे उतर तैयार करले । अच्छा तो यह होगा कि महाराज ऐसे उतर अपने मंत्रियों से तैयार करावें । यूरोप के सम्राट भी इसी रीति पर चलते हैं ।

राजा महाराजों को किससे सलाह लेनी चाहिए-
राजकाज के मामलों में राजा महाराजों को सलाह लेने की कितनी आवश्यकता है यह मैं पहिले दिखला चुका हूँ । सलाह लेने का मतलब यह है कि ठीक निश्चय पर पहुंचे जिससे राज्य का प्रबन्ध उत्तम हो ।

अब प्रश्न यह उठता है कि राजा महाराजा सलाह लें तो किससे लें । यह तो ठीक नहीं कि जिस किसी से हुआ उसी से सलाह ले ली । बीसों आदमी राजा महाराजों की बात बात में सलाह देने को तैयार रहते हैं । जो सबसे मूर्ख होते हैं वे तो इस बात में सबसे आगे रहते हैं क्योंकि न उन्हें सन्देह सताते हैं, न अड़वनें सुझाई पड़ती हैं ।

राजा महाराजों को मंचदाता वा सलाहकार बहुत समझ बूझ कर चुनना चाहिए । राजा महाराजों का यह एक बहुत बड़ा और आवश्यक कर्तव्य है । यह उन मुख्य बातों में से है जिनके कारण उन्हें राज काज में सफलता होती है ।

राजा महाराजों को समझ बूझ कर ऐसे मंचदाता वा सलाहकार चुनने चाहिए जिनमें ये गुण मुख्य हों—

(क) जिस कार्य में सलाह लेनी हो उसके तत्त्व और सिद्धान्तों की जानकारी

(ख) व्यवहार का अनुभव जिससे यह जाना जाता है कि उस जानकारी को कहाँ कहाँ किस प्रकार काम में लाना चाहिए ।

(ग) सत्यप्रियता, न्यायप्रियता और स्वार्थत्याग की प्रवृत्ति जिनसे आशय उच्च होता है, नीयत अच्छी होती है ।

राजा महाराजों को इन गुणों को अच्छी तरह समझ लेना चाहिए और जिनमें ये गुण हों उन्हें सलाहकार चुनना चाहिए । जो राजा महाराजा ऐसा करेंगे वे संसार को यह दिखला देंगे कि उनमें योग्यता और विवेक है । इस में सन्देह नहीं कि राजा महाराजा की कीर्ति और सफलता बहुत कुछ अच्छे सलाहकारों के चुनाव पर निर्भर है ।

तात्पर्य यह निकला कि राजा महाराजा को ऐसे लोगों की सलाह न लेनी चाहिए जिनमें उपर लिखे हुए गुण न हों । ऐसे लोगों की सलाह किसी काम की नहीं ।

उनसे तो उलटें हानि पहुँच सकती है । सो ऐसे लोग यदि राजा महाराजा को सलाह देने आवें, जैसा कि वे प्रायः करते हैं, तो श्रीमानों के लिए अच्छा यही होगा कि उनकी ओर विशेष ध्यान न दें । ऐसी सलाहों को सुनना तक समय नष्ट करना और सिर दुखाना है । यदि कोई राजा महाराजा ऐसे लोगों की सलाह सुनें तो वे शिक्षित समाज की दृष्टि से गिर जायेंगे । इसके सिवाय उनके शुभवित्तकों को भी अपने महाराज की बुद्धि का कुछ विश्वास न रहेगा । ऐसे शुभवित्तक कहेंगे वा मन में समझेंगे कि—“महाराज को योग्य और अयोग्य सलाह की पहचान तो है नहीं, उनकी बुद्धि का तो कुछ ठिकाना नहीं । संयोग की बात है जिस किसी की सलाह चल जाय ।”

मैंने इस विषय को थोड़ा विस्तार के साथ कहा है क्यों कि ऐसा प्रायः हुआ है—और देशी रियासतों में तो बहुत हुआ है कि अच्छी से अच्छी और पक्की से पक्की सलाह किसी कुचक्री कारकून, मुहँलगे नौकर, संकीर्ण-चित्त पुजारी, या चतुर गवैये की सलाह के आगे नहीं चल सकी है । इस प्रकार बहुत सी रियासतों का प्रबन्ध गड़बड़ाया है और बहुत सी रियासतें चौपट हो गई हैं ।

ऊपर लिखी बातों को अच्छी तरह समझ लेने और ध्यान में रख लेने से राजा महाराजा उन बहुत से अयोग्य सलाहकारों से अपना पिंड छुड़ा सकेंगे जो राज दरबारों में सदा अपनी राय भिड़ाने का अवसर ताका करते हैं । किसी

राजा के लिए अयोग्य सलाहकारों से कुटकार। पाना बड़ा शुभ लक्षण है ।

अतः इसके पहले कि राजा महाराजा किसी व्यक्ति की सलाह लें वा मानें उन्हें अपने मन में यह प्रश्न कर लेना चाहिए—क्या उस मनुष्य को उस विषय (जिसमें राय लेनी है) के सिद्धान्त और व्यवहार का ज्ञान है और क्या वह सत्यप्रिय, न्यायप्रिय और निःस्वार्थ है ? यदि मन में बैठे कि 'हां' तब तो वह मनुष्य योग्य सलाहकार है । यदि मन में ऐसा न बैठे तो वह मनुष्य योग्य सलाहकार नहीं है ।

अब मान लीजिए किसी राजा महाराजा ने यह अच्छी तरह समझ लिया कि कैसे योग्य सलाहकार चुनना चाहिए । यदि ये योग्य सलाहकार सब के सब एकमत हों और एक ही सलाह महाराज को दें तो बहुत ही अच्छा है । पर प्रश्न यह उठता है कि यदि ये योग्य सलाहकार सहमत न हों और एक दूसरे के विरुद्ध राय दें तो महाराज क्या करें । ऐसा प्रायः हो सकता है, इस से यह जान लेना अच्छा है कि ऐसी अवस्था में क्या करना चाहिए ।

यदि योग्य सलाहकार एक दूसरे से भिन्न और विरुद्ध राय दें तो इसका निर्णय करना महाराज ही के ऊपर है कि किसकी सलाह पर चलना सब से अच्छा है । यह महाराज का बहुत बड़ा काम है । इसे उन्हें बड़े विचार और सावधानी से करना चाहिए ।

मैं आगे कुछ बातें बतलाता हूँ जो राजा महाराजा के बड़े काम की होंगी ।

सलाह चुनने में कई बातों का विचार रखना चाहिए जिनमें से मुख्य ये हैं ।

किसी ज़िम्मेदार अफसर की सलाह के सामने किसी इधर उधर के आदमी की सलाह को न मानना चाहिए । इधर उधर का आदमी चाहे कैसा ही योग्य और विचारवान हो ठीक ठीक निर्णय करने के लिए उतना उपयुक्त नहीं हो सकता । जवाबदेही का ध्यान—अर्थात् यह ध्यान कि महाराज को कच्ची राय देने से विश्वास उठ जायगा एक ऐसा बंधक वा मुचलका है जो ज़िम्मेदार अफसर से भरसक अच्छी ही राय दिलावेगा । पर जिसके सिर कोई जवाबदेही नहीं उसके विषय में इस प्रकार की कोई पुष्टि नहीं रहती, और रहती भी है तो बहुत कम ।

इस बंधक से पूरा पूरा लाभ उठाने के लिए राजा महाराजा को चाहिए कि भारी मामलों में जो सलाह उन्हें दी जाय उसे वे सलाह देनेवाले से दस्तख और मिति वार के सहित स्मरण-पत्र के रूप में लिखा लें । यह अनुभव की बात है कि बहुतेरे लोगों से जो ज़बानी बात चीत में यों ही बिना सोचे बिचारे कुछ न कुछ कह देते हैं जब लिख कर सम्मति देने के लिए कहा जाता है तब वे अपनी जवाबदेही का अधिक ध्यान रखते हैं । जो कुछ वे लिखते हैं वह उस

से अधिक सोचा समझा, अधिक स्पष्ट और अधिक ठीक होता है जिसे वे केवल मुंह से कहते हैं ।

जिस बात में सलाह लेनी है यदि वह सिद्धान्त की बात है तो उसकी सलाह को सब के ऊपर माने जो वैसे सिद्धान्तों में निपुण हो । इसी प्रकार जिस बात में सलाह लेनी है यदि वह व्यवहार-ज्ञान की बात है तो उस आदमी की सलाह सब के ऊपर माने जो वैसे व्यवहारों में पक्का हो ।

और सब बातों का विचार करके जिस सलाह को बहुत से योग्य पुरुष दें उसे उस सलाह से अधिक मानना चाहिए जिसे कम लोग दें ।

सब बातों का विचार करके उस सलाह पर चलना चाहिए जिससे चलते हुए कामों में सब से कम बाधाएं पड़े ।

और सब बातों का विचार करके उस सलाह को मानना चाहिए जो प्रजा की इच्छा और भावना के सब से कम विरुद्ध हो ।

इसी प्रकार उस सलाह को मानना चाहिए जो पड़ोस के राज्य में विशेष कर अंग्रेजी राज्य में प्रचलित रीति के सब से अधिक मेल में हो ।

इसी प्रकार उस सलाह पर चलना चाहिए जिसे आप समझें कि राज्य की भलाई के लिए अंग्रेजी सरकार भी अधिक पसंद करेगी ॥

कहाँ किस प्रकार और किस सलाह पर चलना चाहिए इसका निर्णय करने के लिए ऊपर लिखी बातें बड़े काम की हैं ।

सब से उलझन वहाँ पड़ेगी जहाँ ऊपर लिखी सब बातों का विचार करने से जोई एक राह न सूझेगी अर्थात् कुछ बातों का विचार करने से मन में बैठेगा कि ऐसा करना चाहिए और कुछ बातों का विचार करने से यह ठहरेगा कि ऐसा नहीं ऐसा करना चाहिए । ऐसी दशा में पक्ष और विपक्ष की बातों को अच्छी तरह तौलना चाहिए और पल्ला देख कर निश्चय करना चाहिए ।

पक्ष और विपक्ष की बातों को किस तरह तौलना चाहिए और पल्ला किस तरह आंकना चाहिए ठीक ठीक बतलाना कठिन है । यह अभ्यास और परख की बात है ।

राजा महाराजों को ठीक ठीक निर्णय करने में बहुत कुछ सुबीता हो सकता है यदि वे भिन्न भिन्न मत देने वाले अपने सलाहकारों को अपने सामने आपस में वाद विवाद करने दें और स्वयं भी उस विवाद में सम्मिलित हों तथा ऊपर जिन बातों का विचार रखने के लिए कहा गया है उसके संख्यन्ध में पूछ पाछ करें । इस विवाद का फल यह होगा जिन बातों में परस्पर भेद पड़ता होगा वे ते हो जायंगी और सब लोग एक परिणाम पर पहुँच जायंगे ।

यदि सब लोग एक परिणाम पर न पहुँचे और महाराज देखें कि ऊपर कहीं सब बातों को तैल कर ठीक ठीक पल्ला नहीं आंक सकते तो सब से अच्छा होगा कि यदि सम्भव हो तो महाराज उस विषय को फिर किसी समय सोचने और विचारने के लिए टाल रक्खें । आगे चल कर कोई ठीक राह निकल ही आवेगी ।

यदि उस विषय का टालना सम्भव न हो और उसी समय निर्णय की आवश्यकता हो तो राजा महाराजों के लिए सब से अच्छा यह होगा कि वे अपने प्रधान मंत्री की सलाह को सब के ऊपर मानें और उसी पर चलें ।

काम का बोझ—राजा महाराजों को अपने ऊपर बहुत अधिक कामों का बोझ नहीं लेना चाहिए । उन्हें इतना काम न उठाना चाहिए कि उनके स्वास्थ्य को हानि पहुँचे । उन्हें आराम के लिए पूरा समय न मिले और काम भी उतनी समझ बूझ और सोच विचार के साथ न हो ।

राजा महाराजों को यह याद रखना चाहिए कि उन्हें जीवन भर काम ही करना है, कुछ दिन खूब परिश्रम करके फिर चुपचाप बैठ नहीं रहना है । इस से काम भी एक हिसाब से करना चाहिए ।

मोटे तौर पर राजा महाराजों को प्रति दिन चार पांच घंटों से अधिक काम नहीं करना चाहिए । इससे उन्हें

उन्हें स्वास्थ्य सुधारने, आराम करने, पढ़ने लिखने, परिवार की देख भाल करने, इष्ट मित्रों से मिलने तथा सुख और आनन्द के लिए समय रहेगा। जब कोई और ऊपर का काम आजाय तब महाराज कुछ अधिक समय अवश्य लगावें।

बहुत से छोटे व्योरेों को तो राजा महाराजों को अपने प्रधान मंत्री के ऊपर छोड़ देना चाहिए। उनके सम्बन्ध में एक एक मामले में अलग अलग व्योरेवार आज्ञा देने से अच्छा यह होगा कि महाराज एक सामान्य आज्ञा दें जो एकही प्रकार के बहुत से मामलों पर घटे। इस युक्ति से बहुत सा समय और श्रम बचेगा। सिद्धान्त यह है कि महाराज बहुत से ऐसे कामों का बोझ अपने ऊपर न उठालें जिन्हें और लोग भी अच्छी तरह कर सकते हैं। महाराज एक इंजीनियर के समान हैं। इंजीनियर को आप इंजिन के कल पुरजों को नहीं चलाना पड़ता। इंजीनियर जितना ही अधिक दक्ष होगा उतना ही वह इंजिन से अधिक काम लेने का प्रबन्ध करेगा और अपने लिए बहुत सा समय देख भाल और सुधार करने के लिए निकालेगा।

काम काज—राजा महाराजों को अपना स्वास्थ्य और बुद्धि ठीकाने रखने के लिए यह बहुत आवश्यक है कि वे व्यर्थ के भ्रमों से अपने को बचाए रहें। यदि वे इस बात का ध्यान नहीं रखेंगे तो बहुत मायापट्टी करनी पड़ेगी।

न जाने कितने लोग तरह तरह की प्रार्थनाएं

लेकर महाराज के पास पहुँचेंगे और कुछ न कुछ चाहेंगे।
उनमें से मुख्य ये होंगी—

(क) नौकरी, तरक्की, वेतनवृद्धि और एक स्थान से
दूसरे स्थान पर बदली के लिए प्रार्थनाएं।

(ख) मुआफ़ी ज़मीन के लिए प्रार्थनाएं।

(ग) ब्याह शादी के लिए पोशाक, गहने और रूप
पैसे की याचना।

(घ) सीधे के लिए प्रार्थना।

(च) गाड़ी घोड़ा, सवार आदि मँगनी पाने की प्रार्थना।

(छ) उधार और पेशगी आदि के लिए प्रार्थना।

(ज) जो बातें ते हो चुकी हैं उन्हें रद्द करने, बद-
लने वा फिर से विचारने की प्रार्थना।

(झ) धर्मार्थ दान और चंदे के लिए प्रार्थना, इत्यादि
इत्यादि।

इस प्रकार के बहुत से भ्रमों से राजा महाराजा दो चार
सिद्धान्तों का ध्यान रखने से बच सकते हैं। वे यहाँ संक्षेप
में कहे जाते हैं।

उन मामलों में, जिनके विषय में सब कार्यवाई
करने का अधिकार महाराज ने भिन्न भिन्न विभागों के अधि-
कारियों को दे रक्खा है, महाराज को हाथ न डालना
चाहिए। यही उचित और योग्य है।

बहुत से मामलों में महाराज प्रार्थी से कह सकते हैं कि जिस विभाग से सम्बन्ध है उसके अधिकारी द्वारा प्रार्थना करो ।

बहुत से मामलों में महाराज कहें कि हम व्यय की वर्तमान सीमा को बढ़ा नहीं सकते, क्योंकि यह बहुत आवश्यक है कि आय से व्यय कम रहे ।

बहुत से मामलों में पुराने दाखलों के हवाले पर चलना चाहिये ।

कुछ मामलों में इस सिद्धान्त को बर्ते कि जिस बात पर एक बार विचार और निश्चय हो चुका उस पर फिर, जब तक कोई नया और बहुत ही आवश्यक कारण न दिखाया जाय, विचार नहीं हो सकता ।

निर्णय वा विवेक—जो लोग ऊँचे पद पर हैं और बड़े बड़े अधिकार रखते हैं, विशेष कर जो राजा हैं, उन्हें सदा निर्णय का अभ्यास रखना चाहिये । यह एक पक्ष के कारणों को एक ओर और दूसरे पक्ष के कारणों को दूसरी ओर रख-कर तोलने और पल्ला आंकने का अभ्यास है । यह अभ्यास बहुत ही आवश्यक और उपयोगी है और यत्न करने से प्राप्त होता है ।

जब बहुत सी बातों में से किसी एक बात को चुनना हो तो चुनाव मनमाना नहीं होना चाहिये । चुनाव किसी अच्छे कारण से होना चाहिये । बड़े और छोटे सब मामलों में यही सिद्धान्त रखना चाहिये । सारांश यह कि चाहे कोई बात हो बुद्धि को ऊपर रखना चाहिये ।

जो राजा बुद्धि के अनुसार चलता है उसका मार्ग सदा निष्कण्टक रहता है ।

यदि कोई किसी राजा से कहे कि ऐसा कीजिए तो उससे उसका कारण पूछना चाहिए ।

सब बातें बुद्धि के अनुसार करने से राजा की पुष्टि रहेगी, क्यों कि सब बुद्धिमान् उनका पक्ष लेंगे । प्रजा और सर्वसाधारण की भी सहानुभूति और सहायता रहेगी ।

सच तो यह है कि यह निर्णय वा विवेक ही की शक्ति है जिसके कारण एक आदमी कुछ और होता है दूसरा कुछ और । यदि दो आदमी सामान्य दशा में रक्ख जाय तो वह आदमी अधिक सफलता प्राप्त करेगा जिसमें विवेक अधिक होगा ।

पर निर्णय शक्ति वा विवेक किसी को जन्म से नहीं होता । इसको धैर्य के साथ अभ्यास द्वारा प्राप्त करना पड़ता है । उसको ठीक ठीक काम में लाने के लिए पढ़े सिद्धान्तों की भरपूर जानकारी चाहिए । यह भी देखना चाहिए कि बड़े बड़े प्रसिद्ध पुरुष कठिन और उलझन के मामलों में किस प्रकार निर्णय करते हैं । इस बात की जानकारी के लिए नित्य कुछ पुस्तकें पढ़ी जाय तो अच्छा है ।

पूरा पूरा विचार-यदि राजा महाराजों के वाक्चाया के लिए कोई बात आवे तो उन्हें यह देख लेना चाहिए कि उसका प्रभाव

- (क) उन पर,
- (ख) उनकी प्रजा पर,
- (ग) और राज्यों की प्रजा पर,
- (घ) अंगरेजी सरकार पर,
- (च) सर्वे साधारण पर तथा
- (छ) आगे आने वाली उसी प्रकार की और बातों पर।

भारी भारी मामलों में इन्हीं सब बातों को अच्छी तरह देखना चाहिये।

किसी कार्रवाई की भलाई बुराई समझने के लिए यह भी देख लेना चाहिये कि यदि और लोग भी वैसी ही कार्रवाई करें तो वह हमें कैसी लगेगी। इस में हम सिद्धान्त रक्खा गया है कि तुम दूसरे लोगों के साथ वैसाही करो जैसा कि तुम चाहते हो कि वे तुम्हारे साथ करें।

मेरे कहने का तात्पर्य यह है कि किसी कार्रवाई का प्रभाव किन किन बातों पर कैसा पड़ेगा यह अच्छी तरह देख लेना चाहिये। इसके देखने में वर्तमान का भी ध्यान रखना चाहिये और भविष्य का भी।

प्रस्तावों के परिवर्तन की प्रवृत्ति—बहुत से राजा महाराजों को जो प्रस्ताव उनके सामने लाया जाता है उसमें कुछ न कुछ फेरफार करने का बड़ा चाव रहता है—चाहे फेरफार की कोई आवश्यकता हो, चाहे न हो। इस प्रवृत्ति से अपने को बचना चाहिये। इस प्रवृत्ति से काम में रुकावट पड़ सकती है।

इस प्रवृत्ति का मूल है अहंकार । इस प्रवृत्ति वाला मनुष्य समझता है कि यदि हम अपने सामने आए हुए प्रस्ताव में कुछ अदल बदल करेंगे तो हमारा बड़प्पन रहेगा । पर यह भूल है । अदल बदल करने ही में बुद्धिमानी नहीं है । अदल बदल का जब कोई ठीक कारण होगा तभी बड़प्पन और बुद्धिमानी समझी जायगी । जहां बिना किसी ठीक कारण के केवल छोटाई बड़ाई के ख्याल से अदल बदल किया जाता है वहा केवल चित की दुर्बलता सूचित होती है । लोग इस दुर्बलता को चट भाप जाते हैं । वे असल और नकल की पहचान कर लेते हैं ।

राजा महाराजा उपस्थित प्रस्ताव की जहां तक जांच करते बने करें । उन पर विवाद भी करें । जो बात अयुक्त हो उसे कहें और पूछ पाछ करें । यदि यह मन में बैठ जाय कि इन कारणों से अदल बदल करना आवश्यक है तो अदल बदल करें । पर यों ही केवल अधिकार और बड़प्पन जताने के उद्देश से अदल बदल करना बड़ी बुरी बात है ।

मैंने देखा है कि चापलूस लोग जिनसे शायद ही कोई राज दरबार बचा हो इस प्रवृत्ति को बढ़ावा देकर उभाड़ते हैं । पर इन लोगों के फेर में पड़ना मानो अपने को भूल कर अपनी ही आप करना है ।

जात के शीक जंचने पर और कर्मचारियों पर इतना विश्वास होने पर कि उनके हाथ में सब व्योरा ठीक रहेगा जो राजा महाराजा दुरुचित होकर कहते हैं कि "मैं

सहमत हूँ" वे काम को बड़ा सुगम कर देते हैं। यही एक उपाय है जिससे काम में अड़चन नहीं पड़ सकती और राजा महाराजों को भी ध्यान देने योग्य भारी भारी मामलों को निपटाने का पूरा अवकाश मिल सकता है।

साध्य और साधन—किसी काम को अच्छी तरह और सफलता पूर्वक करने के लिए पहले यह साफ़ साफ़ समझ लेना जरूरी है कि वह उद्देश्य क्या है जिसे पूरा करना है और विशेष लक्ष्य क्या है और क्या नहीं है।

यह हो जाने पर दूसरा विचार साधन वा उपाय का करना चाहिए। एक उद्देश्य की सिद्धि के अनेक साधन वा उपाय हो सकते हैं। इन में से कौन सब से अच्छा है इसका निश्चय जितनी सावधानी से हो सके कर लीजिए।

सब से अच्छा उपाय ठहरा लेने पर उन सब कठिनाइयों और आपत्तियों को सोचिए जो उद्देश्य में बाधा डाल सकती हैं वा उसे निष्फल कर सकती हैं और उन कठिनाइयों और आपत्तियों को दूर करने का उपाय कीजिए वा सोचें रहिए।

तब देश, काल और अवस्था का विचार करके काम को कर लीजिए।

यदि इस ढंग से कोई चलेगा तो सफलता का विस्तार बढ़ जायगा अर्थात् बहुत सी बातों में सफलता होगी।

यद्यपि ऊपर बताया हुआ ढंग बहुत सीधा है पर बहुत से लोग उस पर नहीं चलते और चलते भी हैं तो

पूरी तरह नहीं । ऊपर लिखे ठंग पर कोई काम चलता है कोई अधिक, इसी से जीवन में किसी को कम सफलता होती है किसी को अधिक ।

जो मनुष्य इस ठंग वा युक्ति का पूरा पूरा ध्यान रखता है वह कभी चक्कर में नहीं पड़ता । वह तो पहले से सोच सम्पन्न कर ठहराई हुई शैली पर बराबर चला चलता है । पर जो मनुष्य कोई काम उठाने में इसका ध्यान नहीं रखता वह बिना ठीक ठिकाने के चलता है और पग पग पर घबड़ाता और अधीर होता है ।

जो बातें मैंने कही हैं वे सब पर घटती हैं पर राजा महाराजों पर विशेष रूप से, जिन्हें बराबर कुछ न कुछ करना रहता है और जिन्हें प्रायः बड़े बड़े मामलों में कार्यवाही करनी रहती है ।

कर्मचारियों के साथ व्यवहार—जब कि एक बार कर्मचारी पूरी सावधानी के साथ योग्यता देखकर चुने गए तब फिर महाराज को उन पर विश्वास रखना चाहिए । महाराज का यह सन्देह करना न्याय और नीति के विरुद्ध होगा कि वे ठीक ठीक बातें नहीं बतलाया करते वा अड़बड़ कार्यवाही कराया करते हैं । जिन राजा महाराजों ने यह नहीं सीखा है कि दूसरों पर किस तरह विश्वास रखना चाहिए वे अपने जीवन में कुछ नहीं कर सकते क्योंकि कोई खुशी से उनका साथ देने वाला नहीं मिलता ।

राजा महाराजों को चाहिए कि अपने उन्नत कर्म-चारियों के साथ शिष्टता और मान का व्यवहार करके उनकी मर्यादा की रक्षा और पुष्टि करें ।

संसार में ऐसे मनुष्य नहीं मिल सकते जो सब गुणों में पूरे हों । योग्य से योग्य मनुष्य में भी कोई न कोई कसर रहती ही है । राजाओं को इस प्रत्यक्ष बात का ध्यान उदारता पूर्वक रखना चाहिए । मनुष्य की सब बातों को देखे और “करे दोष को कुछ अनदेख, गुण पर रीझे सदा विसेख” ॥

बड़े बड़े अफसरों को मामलों पर बेधड़क बाद विवाद करने और अपना मतभेद प्रकट करने का पूरा अधिकार रहना चाहिए ।

राजा महाराजों से जहां तक हो सके किसी बड़े अफसर की पीठ पीछे बुराई न करें । किसी अफसर के विसद्वृत्त जहां कोई बात महाराज के मुंह से निकली कि वह चट दूर तक फैला दी जायगी, फिर लोग उस अफसर को कुछ न समझेंगे और वह अपना काम अच्छी तरह से नहीं कर सकेगा ।

इन्हीं सब बातों का ध्यान रख कर इधर उधर के साधारण मनुष्यों को, जो राज दरबारों में पहुंचा करते हैं बड़े बड़े अफसरों के विषय में मनमाना अशुभशुभ न बकने देना चाहिए ।

ऐसे प्रार्थनापत्र भी न लेने चाहिए जिन में बड़े अफसरों कि प्रति व्यर्थ अपमान-सूचक शब्द लाए गए हों ।

यदि महाराज को किसी बड़े अफसर को कुछ बुरा भला कहना हो तो अच्छा यह होगा कि एकान्त में कहें, दस आदमियों के सामने नहीं ।

सारांश यह कि देश भर यह देखे कि महाराज और उनके कर्मचारी मिलजुल कर एक गहरा गुट बनाए हैं और उनमें वह शक्ति पूरी पूरी है जो उट्टेशों, भावों और कर्मों की शक्ति से होती है ।

मैं यह कह चुका हूँ कि राजा महाराजा बहुत अधिक काम न करें । राजा महाराजों को यह भी देखना चाहिए कि उनके उच्च कर्मचारी काम से बहुत अधिक नहीं दबे हैं और उन्हें थोड़ा बहुत विश्राम करने, पढ़ने लिखने और स्वास्थ्य सुधारने का समय मिलता है । यदि उनका इतना ख्याल रक्खा जायगा तो वे काम भी और अच्छा करेंगे ।

विश्वास—विश्वास का बना रहना सार्वजनिक कार्यों के लिए अत्यन्त आवश्यक है । सार्वजनिक कार्यों के लिए तो वह जितना आवश्यक है उतना निज के कामों में भी नहीं । साधारणतः यह कहा जा सकता है कि किसी उत्तम गुण का होना राज्य के लिए उससे अधिक आवश्यक है जितना कि वह व्यक्ति के लिए है, क्योंकि राज्य की ओर से जो कार्य होते हैं उनका प्रभाव बहुत दूर तक पड़ता है ।

विश्वास बनाए रखने के लिए यह आवश्यक है कि जो प्रतिज्ञा या वादा किया जाय वह पूरा करने की इच्छा से, और वह पूरा किया जाय ।

खेद है कि बहुत सी देशी रियासतों में इस सिद्धान्त का ध्यान नहीं रक्खा जाता । फल क्या होता है ? देशी रियासतों की ओर से जो वादे किए जाते हैं उन पर कोई पूरा विश्वास नहीं करता, चाहे वे वादे कैसे ही पक्के क्यों न हों ।

इस बात में अङ्गरेज सरकार और देशी रियासतों में क्या अन्तर है वह एक दृष्टान्त दे कर दिखाया जा सकता है । मान लीजिए कि किसी देशी रियासत ने उधार लेने की घोषणा की अर्थात् उसने सर्वसाधारण से कुछ रुपया उधार लेना चाहा । अब मान लीजिए कि अङ्गरेज सरकार ने भी रुपय उधार लेने की घोषणा दी । यह निश्चय है कि जिन धड़ाके के साथ लोग अङ्गरेज सरकार को रुपया देने दौड़ेंगे उस धड़ाके के साथ देशी रियासत को नहीं । देशी रियासत चाहे सूद भी अधिक देती हो पर लोग कम सूद पर अङ्गरेज सरकार को रुपया देना पसंद करेंगे । यह भेद भाव क्यों है ? इस लिए कि लोग समझते हैं कि अङ्गरेज सरकार अपने वादे अच्छी तरह पूरा करेगी पर किसी देशी रियासत के विषय में उन्हें इतना अधिक निश्चय नहीं रहता ।

सर्वसाधारण के आराम, रक्षा और विश्वास तथा उन्नति और सुख के लिए यह आवश्यक है कि राजा महाराजा किसी मनुष्य वा किसी समाज से जो वादे करें उन्हें वे पूरा करें ।

पर इसके लिए यह आवश्यक है कि जो वादे किए जाय बिना समझे झूठे नहीं । कोई वादा करने के पहले पूरी

जाँच यह ताल और पूरा सोच विचार कर लिया जाय ।

इनाम—राजा महाराजों को न तो एक बारगी बिना समझे बूझे और बेहिसाब इनाम देना चाहिए और न इनाम देने में बहुत सोच विचार और कजूसी करनी चाहिये । उन्हें न्यायी और उदार होना चाहिए । ऐसा करना लोक धर्म है और इससे लोकहित की वृद्धि होती है ।

इनाम या तो धन के रूप में होता है, वा मान और प्रतिष्ठा के रूप में होता है अथवा दोनों रूपों में होता है । इनाम का उद्देश्य है सुख पहुंचाना और अच्छे कामों के लिए उत्साह उत्पन्न करना । इससे इनाम देने वाले को इस बात का ध्यान रखना चाहिए कि यह उद्देश्य पूरा हो अर्थात् इनाम जो दिया जाय वह सुख पहुंचाने भर को हो और वह इस तरह सोच समझ कर दिया कि उससे अच्छे काम के लिए उत्साह मिले ।

किसी नौकर या कर्मचारी को जो मामूली तनखाह मिलती है वह मामूली काम के लिए है ही, इससे उसके लिए उसे कोई खास इनाम देने की जरूरत नहीं । मामूली काम के लिए ऊपर से कुछ इनाम देने से उलटी बुराई हो सकती है । इनाम इकराम की बात तो तब उठनी चाहिए जब नित्य के मामूली काम से बढ़ कर कोई काम किया जाय ।

अस्तु, जहां किसी प्रकार की सेवा न की गई हो या जो ही कोई छोटी मोटी सेवा की गई हो वहां पुरस्कार न देना चाहिए । यह मैं इस लिए कहता हूँ कि राज दरबारों में ऐसे

बहुत से लोग मिलते हैं जो लम्बा चौड़ा इनाम केवल इस लिय चाहते हैं कि उनके सिर बहुत सा कर्ज है अथवा वे पुराने खानदान के हैं, इत्यादि इत्यादि ।

बड़ाई और प्रशंसा करना भी एक प्रकार का पुरस्कार ही देना है । ऐसे पुरस्कारों के विषय में भी ऊपर लिखी बातों का ध्यान रखना चाहिये । ऐसा पुरस्कार भी भरपूर क्या कुछ अधिक ही होना चाहिये ।

किसी इनाम के भरपूर वा बड़ चढ़ कर होने की एक अच्छा पहचान यह है कि ऐसा इनाम पानेवाला अपने इनाम को औरों को दिखाने में लज्जित नहीं होता बल्कि प्रसन्नता और अभिमान के साथ उसे दिखाता फिरता है । इस तरह जब इनाम दिया जाता है तभी उससे उत्साह मिलता है और उसका उद्वेग पूरा होता है ।

जो राजा समझ बूझ कर इनाम देते हैं उन से बहुत कुछ भलाई की राह निकल सकती है ।

दूसरों के जी को भी जी समझना—प्रत्येक राजा क्या प्रत्येक पुरुष को जिसे बहुत से आदमियों से काम पड़ता है। दूसरों के जी का भी ध्यान रखना चाहिये । किसी मामले में चाहे वह छोटा हो या बड़ा न तो व्यर्थ कोई कड़ी वा जी दुखाने वाली बात कहनी चाहिये और न क्रारंवाई करनी चाहिये । यह बड़ी अच्छी बात है और इसे डालने में जो कष्ट हो उठाना चाहिये । परख और अभ्यास से यह ज्ञान पड़ती है ।

यह जानने का कि कौन सी बात कड़वी, वा जी दुखाने वाली है, एक सीधा ढंग यह है कि मनुष्य सोच कर देखे कि यदि वही बात हमें कही जायगी वा हमारे साथ की जायगी तो हमें कैसा लगेगा। बहुत से लोग इस सिद्धान्त पर अच्छी तरह नहीं चलते।

दूसरा उपाय इस बान के डालने का यह है कि जो लोग इस गुण के लिए प्रसिद्ध हैं उनके क्विचारों, बचनों और कर्मों की ओर ध्यान दे।

सम्वादपत्रों की सम्मति-कोई राय समाचारपत्रों में छपी है उससे यह न समझ लेना चाहिए कि वह ठीक ही है। प्रकाशित मत का मोल तो समाचार पत्र और लेखक की प्रतिष्ठा पर है। पर कभी कभी ये दोनों बहुत उच्च श्रेणी के नहीं होते। कभी कभी बहुत ही कम जानकारी और समझ के आदमी अखबारों में लिखने बैठ जाते हैं। कभी कभी तो बहुत सी अच्छी प्रवृत्ति के लोग ऐसा करते हैं। कभी कभी सटस्थ निरीक्षक वा समालोचक के 'रूप में ऐसे लोग सामयिक पत्रों में लिखते हैं जो समझते हैं कि हमारे साथ अन्याय वा कुव्यवहार हुआ है अर्थात् ऐसे लोगों की भी कमी नहीं है जिनकी राय ऐसे की है, अर्थात् जो जैसा पावेगा वह वैसा गावेगा।

ऐसी दशा में इस बात के समझने में बहुत सावधान रहना चाहिए कि समाचारपत्रों की सम्मतियां वा समालोचनाएं कहाँ तक ध्यान देने योग्य हैं।

जो सम्बन्धन ईमानदारी से चलाए जाते हैं और जो सर्व साधारण की सम्मति का पता देते हैं अथवा जिन में बड़े बड़े बुद्धिमानों के विचार निकलते हैं उनका तिरस्कार न करना चाहिए। उन्हें तो जहां तक होसके ध्यान दे कर पढ़ना चाहिये जिसमें राज्य प्रबन्ध में सहायता मिले।

स्वाध्याय—अधिकार मिलने पर राजा महाराजों का पढ़ना न छूटना चाहिए। यह बहुत आवश्यक है कि उन का पढ़ना किसी नियत ठर्रे पर चला चले। राजा महाराजों को बहुत सा समय और ध्यान तो राजकाज की बातों में ही लगाना पड़ेगा। पर स्वाध्याय के लिए भी कुछ समय निकालना ही चाहिए, और नहीं तो दिन में तीन ही घंटे सही।

इस से यह होगा कि उनका (क) अंगरेजी भाषा की और (ख) उपयोगी बातों की जानकारी बढ़ेगी।

अंगरेजी हम लोगों के लिए एक विदेशी भाषा है और यों भी कठिन है, इससे हम लोगों को उसका बराबर अभ्यास रखना पड़ता है। यदि अभ्यास न रखें तो उन्नति करना तो दूर रहा सीखा सिखाया भी भूल जाय। हम लोगों को बहुत सी अच्छी अंगरेजी नित्य पढ़नी चाहिए। हमें नित्य थोड़ी बहुत अंगरेजी लिखनी और बोलनी चाहिए।

अंगरेजी भाषा जानने का मुख्य उद्देश उपयोगी बातों की जानकारी प्राप्त करना है। इससे जो कुछ हम पढ़ें वह ऐसा हो जिसके द्वारा हम अपने ज्ञान का भांडार बढ़ा सकें।

जो समाचार एवं योग्यता पूर्वक चलाए जाते हैं उन्हें पढ़ना चाहिए। राजा महाराजों को संसार के विशेष कर भारत और इंग्लैंड के वर्तमान चलते हुए इतिहास को देखते चलना चाहिए। तात्पर्य यह कि बड़ी बड़ी बातें जानने को रह न जायें।

मि० स्लेडस्टोन ऐसे बड़े बड़े राजनीतिज्ञों के व्याख्यानों को पढ़ने से भी बहुत कुछ लाभ हो सकता है।

पार्लामेंट के वाद विवाद पढ़ने का भी अच्छा फल होगा।

देशी रियासतों के सम्बन्ध में जहां जितनी बातें मिलें सब को पढ़ना और नोट करना चाहिए। बड़े लाट की स्पीचें जो इस सम्बन्ध में हों वे तो किसी तरह न छूटने पावें।

हिन्दुस्तान से सम्बन्ध रखनेवाले पार्लामेंट के कागज़ों (Blue Books) को बराबर मंगाना चाहिए और उनके जो अंश काम के हों उन्हें पढ़ना चाहिए।

प्रान्तिक गवर्नमेंट के वार्षिक शासन विवरणों से राजा महाराजों को परिचित रहना चाहिए।

इस प्रकार की पढ़ाई राजा महाराजों को राजकाज में बहुत काम देगी। इससे उन्हें राज्य सँभालने का शक्ति आवेगी।

राजों को ऐसी चीज़ें पढ़नी चाहिए जिन से उनके हृदय में महत् विचारों और ऊँचे भावों का समागम हो और महल के तुच्छ और सारथ आदमियों की संगत का अछा

प्रभाव दूर हो । देशी रजवाड़े कभी कभी ऐसी ही संगत में पड़ जाते हैं जिससे उनके बिचार छोटे वा संकुचित हो जाते हैं । वे अपने को उसी पुरानी दुनिया के भीतर बंद रखते हैं जिस में वर्तमान उन्नति के युग का प्रकाश नहीं पहुंचता । इस की सब से अच्छी दवा यह है कि वे मनुष्य जाति में सब से अधिक सम्य और शिक्षित लोगों के विचारों से जानकारी हो जाय ।

राजा महाराजा कभी कभी जीवनचरित और उपन्यास आदि भी पढ़ें जिनसे श्रेष्ठ गुणों की उत्तेजना मिलती है ।

ऊंचा पद पा कर और बड़ा अधिकार हाथ में रख कर जीवन का लक्ष्य वा आदर्श ऊंचा रखने के लिए सतोगुण की शक्ति चाहिए और उस सतोगुण की शक्ति के लिए यह आवश्यक है कि वह बराबर किसी न किसी ढंग से नई और ताज़ी होती रहे ।

मनुष्यों पर शासन करने के लिए केवल सिद्धान्तों ही के ज्ञान से काम नहीं चलता । 'ऐसे ज्ञान के साथ बराबर अभ्यास और अनुभव भी चाहिए । यह नहीं कि राजा महाराजा व्यवहार ज्ञान और अनुभव को कोई चीज़ ही न गिनें और बड़े बड़े मामलों में अनुभवी लोगों की राय लेना आवश्यक ही न समझें । मैं एक दृष्टान्त देता हूं जिससे सिद्धान्त और व्यवहार में जो अन्तर है वह मन में बैठ जायगा । आप दाहने हाथ से लिखना अच्छी तरह जानते हैं । यदि सिद्धान्त ही तक बात

है तो उसमें दाहिने और बाएँ का कुछ बिचार नहीं है। पर ज़रा बाएँ हाथ से लिख कर देखिए तो कैसा ऊटपटांग लिखा जाता है। क्यों? बात यह है कि सिद्धान्त तो दोनों हाथों के विषय में ठीक है पर दाहिने हाथ का अभ्यास है और बाएँ का नहीं। अभ्यास के अभाव से जो अन्तर पड़ जाता है वह देखिए और अकेले सिद्धान्त ज्ञान ही के आसरे पर न रहिए।

जो सिद्धान्त मैंने ठहराए हैं और जो व्यवस्थाएँ मैंने बतलाई हैं वे ध्यान में रखने योग्य हैं। सम्य और सुशिक्षित राजा महाराजा उन्हीं के अनुसार चलते हैं। उन्हीं के द्वारा वे सुख, मान और यश के शिखर पर पहुँचते हैं। उन्हीं के द्वारा देशी रजवाड़े अपनी वर्तमान स्वतंत्रता बराबर स्थिर रख सकते हैं। मैं अपनी बातों के पक्ष में यहां पर उन वाक्यों को उद्धृत करता हूँ जो १८७६ में अङ्गरेज़ी सरकार की ओर से कहे गए थे।

“जिस नीति का व्यवहार अङ्गरेज़ी राज्य में होता है उसका समझ बूझ कर धीरे धीरे देशों रियास्तों में फैलाने से ही देशी रजवाड़े अपने प्रबन्ध की स्वतंत्रता को सब से अधिक दृढ़ समझ सकते हैं और साम्राज्य की ओर से किसी प्रकार के हस्तक्षेप को सब से अच्छी तरह बचा सकते हैं।”

राजनीति और शासन के सिद्धान्त—अङ्गरेज़ी सरकार की बड़ी अभिलाषा रहती है कि देशी रजवाड़े इस उतमता के

साथ अपने राज्यों का प्रबन्ध करें कि वे आदर्श हों और देशी लोगों को उनका अभिमान हो। यही अभिलाषा राजा महाराजों को भी रहती है। पर कोरी अभिलाषा से तो कुछ होता नहीं। उस अभिलाषा को पूरा करने के लिए काम करना चाहिए, जो बुद्धिमान और उत्साहियों के लिए कुछ कठिन नहीं है।

मैं यहां कुछ सिद्धान्त बतलाता हूं जिन पर चलने से राजा महाराज अपने को आदर्श बना सकते हैं। इन सिद्धान्तों को संसार के सब सभ्य राज्य मानते हैं। इन सिद्धान्तों को जान लेना ही बस नहीं है। इनको समझे और मन में जमावे। इनको सदा ध्यान में रखे और राज्य का हर एक काम इन्हीं के अनुसार करे। इन सिद्धान्तों को केवल जान लेना और नित्य के व्यवहार में उन को काम में न लाना वैसाही अपराध है जैसे अच्छा क्रोधमग्ण कर भी उसकी ओर जहाज चलाते समय न देखना।

पुराने ठरें के कुछ लोग कहेंगे कि वर्तमान महाराज इन सिद्धान्तों को क्यों जाने और उन पर क्यों चले? पुराने महाराज लोग तो ऐसा नहीं करते थे और वे अपने राज्य का प्रबन्ध करते ही थे। आज कल के महाराज भी वही करें।

यहां यह स्पष्ट कहना पड़ता है कि पुराने महाराज लोग बहुत अच्छे शासकों में से न थे। वे पुराने पूर्वार्थ मनमाने ढंग पर राज्य करते थे। वे प्रजा के सुख का इतना ध्यान

नहीं रखते थे और यदि थोड़ा बहुत रखते भी थे तो उस सुख को बढ़ाने के सब से अच्छे उपायों को नहीं जानते थे। कभी कभी वे बड़ी भारी भूलें करते थे; बड़ी बड़ी अड़चनो में फँस जाते थे। यदि वे इन ठीक सिद्धांतों को जानते होते तो ऐसा न होता। पुराने राजा महाराजों को इन सिद्धांतों को जानने के उतने साधन भी नहीं थे जितने आजकल के महाराजों के लिए हैं। एक बात और भी है। तब की और अब की दशा में बहुत कुछ अन्तर है। तब यदि कहीं किसी राज्य का प्रबन्ध बुरा होता था तो उस पर बहुत लोगों का ध्यान नहीं जाता था। अब चारों तरफ़ रेल दौड़ती है, डाक और तार का प्रबन्ध है। एक राज्य में जो बुराई होगी उसकी खबर चट दूर दूर तक फैल जायगी।

रेल हो जाने के कारण बाहर के लोग भी देशी राज्यों में बहुत आया जाया करते हैं। इससे देशी राज्यों का कुप्रबन्ध ऐसे लोगों को पहले के लोगों से अधिक खलेगा और उस पर बड़ा हल्ला मचेगा।

देशी राज्यों के लोगों का भी कलकत्ता बम्बई तथा अङ्गरेज़ी राज्य के और बड़े बड़े नगरों में आना जाना रहता है। उनको अब अपने यहां की राज्यप्रणाली को और जगहों की राज्यप्रणाली से मिलान करने का अधिक अवसर मिलता है।

ज्ञान और शिक्षा की वृद्धि के कारण अब लोगों के चित्त में 'उनम राज्य' का आदर्श बहुत जंचा हो गया है। जो

बुरा राज्य वे पहले सहन कर सकते थे अब नहीं करेंगे । जिस प्रकार के उत्तम राज्य से उन्हें पहले सन्तोष हो जाता था उस प्रकार के राज्य से अब नहीं होगा ।

एक बात और है । पहले सब देशी रियासतों में थोड़ा बहुत बुरा राज्य था । यहाँ तक कि अङ्गरेजी राज्य में भी व्यवस्था ठीक नहीं थी । पर अब चारों ओर उन्नति है, कहीं कम कहीं ज्यादा । अतः यदि कोई देशी रियासत आगे नह बढ़ेगी तो लोगों को यह बात खटक जायगी और असन्तोष फैलेगा ।

सब से बड़ कर बात तो यह है कि अङ्गरेजी सरकार को जिस का भारतवर्ष में साम्राज्य है पहले की अपेक्षा अब बुरा शासन अधिक खटकता है । अङ्गरेजी सरकार अपने ऊपर इस बात का ज़िम्मा समझती है कि देशी रियासतों में बुरा राज्य न रहने पावे । अङ्गरेज सरकार मानो प्रत्येक देशी रजवाड़े से कहती है- “ पहले यदि तुम बुरा राज्य करते थे तो घर ही में दबा हो जाती थी अर्थात् तुम्हारी प्रजा बिगड़ जाती थी और अत्याचार की समाप्ति कर देती थी । इस बात का डर ऐसा था जिससे कुराज्य के लिए कुछ रोक रहती थी । पर अब हम तुम्हारी प्रजा को इस विद्रोह रूपी उपाय का अवलम्बन नहीं करने देंगे । जहाँ कहीं इस तरह का विद्रोह होगा उसे अपनी सेना द्वारा दबाने का भार हमने अपने ऊपर लिया है । इस प्रकार अत्याचार को दूर करने का जो उपाय

प्रजा के हाथ में था उसे हमने ले लिया। पर अत्याचार अवश्य दूर होना चाहिए। उसे दूर कौन करेगा ? हमारा साम्राज्य भारत में है अतः हमने प्रजा की ओर से इस कर्तव्य को अपने ऊपर लिया है। जब किसी देशी रियासत की प्रजा बदअमल की शिकायत करेगी तब हम पूरी जांच करेंगे और उसे ठीक करेंगे। यदि आवश्यक समझेंगे तो बुरा शासन करनेवाले राजा को गद्दी से उतार तक देंगे और उसके स्थान पर दूसरे को बैठावेंगे। ”

अङ्गरेजी सरकार ही देगी रियासतों के कुप्रबन्ध और सुप्रबन्ध का निर्णय करने वाली है। इस बड़ी बात को देशी रजवाड़ों को कभी न भूलना चाहिए। उन्हें सदा ध्यान रखना चाहिए कि अङ्गरेजी सरकार को इस बात का पूरा इतमीनान रहे कि वे अच्छी तरह राज्य कर रहे हैं, कमसे कम उनका शासन बुरा नहीं है।

इससे यह जान लेना जरूरी है कि किमको अङ्गरेजी सरकार अच्छा शासन समझती है, किस को बुरा। देशी राजा महाराजों को शासन के उन सिद्धांतों को समझ लेना चाहिए जिन्हें अङ्गरेजी सरकार मानती है।

मैं उन बड़े सिद्धांतों को आगे लिखता हूं जो अच्छे शासन के लिए आवश्यक हैं। राजा महाराजों को उन पर पूरा ध्यान देना चाहिए क्यों कि उन्हीं पर चलने से उन्हें यश और सुख मिलेगा।

सब से मुख्य सिद्धान्त यह है । राजाओं का पहला धर्म प्रजा के सुख की वृद्धि करना है ।

प्रजा का सुख किस में है और यह सुख किस प्रकार बढ़ सकता है हम आगे चल कर कहेंगे । यह बात बहुत व्यारे की है जिस में थोड़ा बहुत मतभेद भी है । पर इस सिद्धान्त को सब मानते हैं कि राजा का धर्म प्रजा के सुख की वृद्धि करना है ।

इस सिद्धान्त को बार बार मनन करना चाहिए । इसे राज काज में काम में लाना चाहिए । दीवान से लेकर जितने कर्मचारी हों सब पर इस बात का जोर देना चाहिए कि वे सदा सब कहीं इस सिद्धान्त का पालन करें ।

बहुत से राजा महाराजा इस सिद्धान्त को मानते हुए भी राजकाज के व्यवहार में उसके अनुभार नहीं चलते । ऐसा नहीं चाहिए ।

मैं तो एक ऐसे कार्यों का दृष्टान्त देता हूँ जो इस महत् सिद्धान्त के विरुद्ध है ।

मान लीजिए कि किसी राजा साहब को जवाहरात खरोदने के लिए बहुत सा रुपया चाहिए । इसके लिए वे राज्य के खजाने में से बहुत सा रुपया लेते हैं अर्थात् जितना माल-गुजारी में से अपने खानगी खर्चे के लिए उन्हे लेना चाहिए उस से कहीं अधिक लेते हैं । यहां वे उस सिद्धान्त के विरुद्ध आचरण करते हैं जिसे मैंने बतलाया है क्योंकि वे सर्वसाधारण

के उस रूपये को स्वार्थ में लगाते हैं जो किसी न किसी तरह प्रजा के सुख की वृद्धि में लगता ।

मेरा अभिप्राय यह नहीं है कि राजा महाराजा जवाहराव न खरीदें । जब उचित और आवश्यक हो तब जवाहराव भी खरीदे जाय पर एक हिसाब से ।

दूसरा दृष्टान्त लीजिए । कोई राजा है जो बिना किसी आवश्यकता के एक महल के बाद दूसरा महल बनवाते चले चले जा रहे हैं और इसके लिए वे राज्य के खजाने से बहुत सा रूपया लेते हैं अर्थात् मालगुजारी में से जितना अपने खानगी खर्च के लिए उन्हें लेना चाहिए उससे कहीं अधिक लेते हैं । वे उक्त सिद्धान्त के विरुद्ध कार्य करते हैं । उनके पास काफी महल होने चाहिए । पर उनकी भी हद है । रूम के सुलतान और मिश्र के खदीव ने महल बनवाते बनवाते राज्य का खजाना खाली कर दिया । यह भी मूर्खता ही है कि आज एक नया महल बनवाना और कल उसे छोड़ना ।

इसी प्रकार कोई राजा अपने सम्बन्धियों और कृपापात्रों का खूब घर भरना चाहते हैं और इसके लिए राज्य के खजाने से बहुत सा रूपया लेते हैं जो प्रजा के सुख की वृद्धि में लगता । यह भी इस सिद्धान्त का उल्लङ्घन है । सम्बन्धियों और कृपापात्रों की खातिर मुनासिब है पर एक ठिकाने से ।

जिस सिद्धान्त का मैं समर्थन कर रहा हूँ उसके अनुसार धर्मार्थ और परोपकार में जो दान दिए जाय उनकी भी

उन्नित सीमा होनी चाहिए । ऐसे दाग भी एक हिसाब से दिष्ट जायें जिसमें प्रजा की सुख-वृद्धि के साधन खंडित न हों ।

सारांश यह कि जब कभी राजा महाराजा कोई भारी खर्च करने को हों तब वे इस सिद्धान्त को स्मरण कर लें और मन में सोचें “क्या इस खर्च से प्रजा के सुख की कुछ वृद्धि होगी ” यदि उनके मन में आवे कि “नहीं” तो उन्हें इस खर्च को उक्त सिद्धान्त के विरुद्ध समझ कर रोक देना चाहिए ।

बहुत से खर्च ऐसे होते हैं जिनमें प्रजा को कोई सुख नहीं होता पर राजा लोग अपने सुख के लिए उसे उठाना चाहते हैं । वे लोग इस प्रकार का खर्च करें; पर मालगुजारी के उस अंश में से जो उनके निज के खर्च के लिए मुक़रर है, अर्थात् खानगी मद से ।

कोई राजा जो उक्त सिद्धान्त का पालन करता है ऐसा कभी नहीं समझता कि “हमें अधिकार है कि हम राज्य की मालगुजारी को जिस तरह चाहें उस तरह खर्च करें” । राज्य राजा की निज की सम्पत्ति नहीं है बल्कि प्रजा की धरोहर है । प्रजा की मालगुजारी उसके हाथ में इस लिए दी गई है जिसमें वह उसे प्रजा के हित में लगावे । इस कर्तव्य का उसे ध्यान रखना चाहिए ।

इस कर्तव्य का यह मतलब नहीं कि राजा महाराजों को ठीक ठिकाने से जैसा जी चाहे वैसा खर्च करने की स्वतंत्रता

न रहे । जैसा मैंने ऊपर कहा है राजा महाराजा अपने मालगुजारी के अंश में से अर्थात् खानगी मद से बेधड़क खर्च करें ।

अतः यदि देखा जाय तो राजाओं के निज के सुख से और उक्त सिद्धान्त से कोई विरोध नहीं पड़ता है । राजा लोग अपनी प्रजा को भी सुखी कर सकते हैं और साथ ही अपने को भी सुखी कर सकते हैं । बचाने की बात यह है कि राजा लोग अपने सुख के लिए प्रजा के सुख की हानि न करें ।

प्रजा से मेरा अभिप्राय सब जातियों और सब सम्प्रदायों के लोगों से है । जहाँ तक हो सके राजा महाराजों को सब जातियों और सम्प्रदायों का बराबर मान रखना चाहिए । ऐसा न हो कि कुछ जातियों और सम्प्रदायों का जी दुखा कर कुछ जातियों और सम्प्रदायों पर विशेष कृपा दिखाई जाय । राजाओं को चाहिए कि अपने राज्य के सब मनुष्यों के सुख की वृद्धि करें चाहे वे हिन्दू हों वा मुसलमान, धनी हों वा गरीब, सरदार हों वा काश्तकार । सारांश यह है कि राजाओं को अपनी सारी प्रजा का पिता वा पालनकर्ता होना चाहिए न कि किसी विशेष जाति का ।

यह केवल उचित और न्यायसंगत ही नहीं है बल्कि बड़ी पक्की नीति की बात है । जो राजा अपनी सारी प्रजा पर समान अनुग्रह रखते हैं उन्हें सारी प्रजा का बल रहता है । पर जो राजा अपनी प्रजा के किसी विशेष वर्ग ही पर अनुग्रह

रखते हैं उनका बल दूसरे वर्गों के विरोध के कारण घट जाता है । राजकाज में यह बात बहुत ध्यान रखने की है ।

जो कुछ मैंने अभी कहा है उसके अनुसार एक बात तो यह होनी चाहिए कि रियासत की नौकरियों के लिए जन-संख्या के हिसाब से सब जातियों और सम्प्रदायों में से आवश्यक योग्यता रखनेवाले मनुष्य लिए जायें । यह भूल होगी कि केवल दक्षिणी, वा केवल गुजराती, वा केवल मुसलमान, वा केवल पारसी ही रखे जायें । इन सब जातियों के लोग हिसाब से रखे जायें ।

दूसरी बात यह होनी चाहिए कि प्रजा के किसी एक वर्ग पर दूसरे की अपेक्षा अधिक कर न लगाया जाय ।

तीसरी बात यह होनी चाहिए कि सब लोगों के साथ समान न्याय किया जाय चाहे वे किसी धर्म वा सम्प्रदाय के हों । मान लीजिए कि एक ब्राह्मण और मुसलमान के बीच कोई मुकदमा है । उसमें किसी हिन्दू राजा का ब्राह्मण का पक्षपात करना वा किसी मुसलमान शासक का मुसलमान का पक्षपात करना भारी भूल है । इसी प्रकार मिर्चों, कृपापाषाणों, सम्बन्धियों आदि का पक्षपात भी नहीं होना चाहिए । अच्छे राज्य का एक बड़ा लक्षण यह है कि वहाँ सबके साथ समान न्याय होता है ।

देश रियासतों में बहुत से सरदार यह कहनेवाले मिलते हैं कि “राज्य तो महाराज के और हमारे वास्ते है ही ; मंत्रियों का यह काम है कि जहाँ तक मालगुजारी घसूल करते

बने करें जिससे महाराज और हम लोग खूब सुख करें" । ऐसे लोग प्रजा के सुख दुख को कोई चीज़ नहीं समझते । कहने की आवश्यकता नहीं कि उनका यह सिद्धान्त बिल्कुल पोच है । राजा महाराजों को ऐसे लोगों की बातों पर कुछ भी ध्यान न देना चाहिए । कुछ दिनों में शिवा बड़ने पर ऐसे विचार के लोग न रह जायेंगे ।

सरदार लोग प्रजा के एक अंग क्या प्रधान अंग हैं और अवश्य मान और राजा के अधिकारी हैं । पर यह नहीं हो सकता कि थोड़े से सरदारों के सुख के लिए बड़ी भारी प्रजा के सुख की हानि की जाय ।

इतिहास अनुभव का बड़ा भारी भांडार है । इतिहास के अनुभव से यह देखा जाता है कि जिन राज्यों ने प्रजा के सुख का ध्यान रक्खा है वे सब से अधिक काल तक रहे हैं और जिन्होंने प्रजा के सुख का ध्यान नहीं रक्खा है वे जल्दी मिट गए हैं ।

इस समय हम लोगों की आँख के सामने एक अच्छा नमूना मौजूद है । अंगरेज़ी सरकार की ओर देखिए । यद्यपि भारत में उसका राज्य विदेशी है पर अब से पहले जितने राज्य यहां हुए हैं उन सब से कहीं बढ़कर शक्तिमान् और कहीं अधिक दृढ़ है । क्यों ? इसलिए कि उसका पहला सिद्धान्त अपनी सारी प्रजा के सुख की वृद्धि करना है । संभव है कि यहाँ वहाँ अंगरेज़ी सरकार से कोई भूल भी बन पड़ी हो और उसकी आलोचना भी हुई हो । पर सब बातों को देखते यही

भाव उठता है कि भारत के अंगरेजी राज्य से बड़ कर वा उसके समान दूसरा उत्तम राज्य नहीं मिल सकता । इसी भाव पर अंगरेजी राज्य की दृढ़ता स्थिर है । जब तक यह भाव बना है तब तक अंगरेजी राज्य भी बना है और लोग चाहते हैं कि यह बना रहे, और यह भाव बराबर बना रहेगा क्योंकि अंगरेजी राज्य की व्यवस्था इस प्रकार की है कि उसमें उक्त सिद्धान्त का कभी परित्याग न होगा । जहाँ तक होगा जातीय हित और जातीय कर्तव्य के बढ़ते हुए विचार से तथा सत्साधारण का मन रखने और हिसला पूरा करने की नीयत से अंगरेजी सरकार उक्त सिद्धान्त को दिन दिन और अधिक काम में लाती जायगी ।

अब यदि एक विदेशी सरकार को उक्त सिद्धान्त से इतनी शक्ति और दृढ़ता प्राप्त हुई है तो देशी राजा महाराजों को भी चाहिए कि अपने यहाँ इस सिद्धान्त का पूरा आदर करें । इसके अनुसार उन्हें अपने राज्यों में जान और माल की स्फ़ाजित के लिए पुलिस का अच्छा प्रबंध करना चाहिए । मामलों को तै करने और अपराधियों को दंड देने के लिए न्यायालय स्थापित करने चाहिए । व्यर्थ प्रजा को पीड़ित करने वाले कर्तों को उठा देना चाहिए ।

प्रजा का सुख—प्रजा का सुख दो प्रकार का है । एक तो वह जो हर एक आदमी अपने परिश्रम से अपने लिए प्राप्त कर सकता है और दूसरा वह जिसे वह अपने परिश्रम

से नहीं प्राप्त कर सकता बल्कि जो राज्य की ओर से उसे पहुंचाया जाता है ।

अब मैं इन दोनों प्रकार के सुखों के थोड़े से दृष्टान्त देता हूँ ।

नीचे उस प्रकार के सुख के दृष्टान्त दिए जाते हैं जो हर एक आदमी अपने परिश्रम से प्राप्त कर सकता है—
जैसे वह सुख,

जो पूरा भोजन वस्त्र आदि मिलने से होता है ।

जो अच्छा घर मिलने से होता है ।

जो बरतन, असबाब, गाड़ी घोड़े आदि से होता है ।

जो स्वास्थ्य का ध्यान रखने से होता है ।

जो सदाचार से होता है ।

जो धर्म पर चलने से होता है ।

इसी तरह और भी समझिए । सब तो यह है कि मनुष्य का बहुत सा सुख तो उसी के हाथ है, अर्थात् उसी की मिहनत, क्लृप्त, बुद्धि और दूरदर्शिता आदि पर निर्भर है ।

नीचे उस प्रकार के सुख के दृष्टान्त दिए जाते हैं जो प्रत्येक मनुष्य अपने परिश्रम से नहीं प्राप्त कर सकता बल्कि जो सारे समुदाय की प्रतिनिधि सरकार की ओर से पहुंचाया जाता है, जैसे वह सुख—

जो इस निश्चय से होता है कि हमें कोई लूटेगा नहीं, हमारा माल न कोई जबरदस्ती छीनेगा, न धोखा देकर ठगवेगा ।

जो इस निश्चय से होता है कि हम मारे वा घायल नहीं किए जायेंगे, हमारा अंगभंग नहीं होगा ।

जो इस निश्चय से होता है कि औरों से हम से जो झगड़ा होगा उसकी पूरी जाँच होगी और उसका ठीक निर्णय किया जायगा ।

जो इस निश्चय से होता है कि हम अपने लाभ के लिए परिश्रम करने में स्वतंत्र हैं, कोई उस में विघ्न बाधा न डालेगा ।

जो यह देख कर होता है कि बनिज व्यापार तथा आने जाने के लिए देश में अच्छी अच्छी सड़कें आदि हैं ।

जो यह देख कर होता है कि शहरों, कसबों और गावों में स्वास्थ्य-रक्षा का अच्छा प्रबन्ध है जिससे रोग व्याधि का भर सक बचाव होता है ।

जो यह देख कर होता है कि रोग व्याधि की शान्ति के अच्छे उपाय पहुँच के भीतर हैं ।

जो यह देख कर होता है कि लड़कों को पढ़ाने के लिए स्कूल पाठशालाएँ हैं । इसी प्रकार और भी समझिए ।

इस प्रकार लोगों के सुख के दो विभाग हुए । पहला वह सुख जो हर एक आदमी अपने लिए प्राप्त कर सकता है और दूसरा वह जिसे हर एक आदमी स्वयं नहीं प्राप्त कर सकता, बल्कि जो राज्य की ओर से पहुँचाया जाता है ।

इस विभाग को ध्यान में रख कर मुझे यही कहना है कि पहले प्रकार का सुख तो प्रजा ही के ऊपर छोड़ देना

चाहिये अर्थात् राज्य को उसके विषय में कोई तरद्दुद न करनी चाहिये, पर दूसरे प्रकार के सुख की व्यवस्था कर्त्तव्य समझ कर राज्य ही को करनी चाहिये ।

यह बात अच्छी तरह समझ रखना चाहिये कि इस कर्त्तव्य के पालन से प्रजा को केवल दूसरे प्रकार का ही सुख न होगा बल्कि पहले प्रकार का सुख भी होगा । यदि राज्य इस कर्त्तव्य का पालन न करेगा तो अपने परिश्रम से सुख प्राप्त करना भी प्रजा की शक्ति के बाहर होगा । सारांश यह कि यदि राज्य इस कर्त्तव्य का पालन न करेगा तो प्रजा को किसी प्रकार का सुख न होगा । अतः सब देशी रजवाड़ों को अपना यह मुख्य धर्म समझना चाहिये कि अपने सुख के लिए प्रजा जो नहीं कर सकती उसे वे करें ।

राजाओं का कर्त्तव्य—यदि अदालत किसी राजकर्मचारी या खास नौकर का हाजिर होना आवश्यक समझे तो राजा महा राजों को अदालत की पूरी सहायता करनी चाहिये । अदालत में जिन जिन बातों की आवश्यकता हो उन्हें पूरा करना चाहिये । ऐसे कर्मचारी और नौकर बराबर यह समझें कि हम अदालत की पहुंच के बाहर नहीं हैं, हमें अदालत के सामने अवसर पड़ने पर जाना पड़ेगा, और हमें दूसरों के स्वत्व का वैसा ही ध्यान रखना पड़ेगा जैसा और प्रजा को । वे यह समझें रहें कि अदालत की ओर से उनके साथ कोई रिआयत नहीं की जायगी । ऐसे लोग प्रायः बड़े चालाक होते

हैं। वे राजाओं का मित्राज सरखते रहते हैं और इसी के अनुसार चलते हैं।

राजा महाराजों को चाहिए कि वे स्वयं न्याय की मान-मर्यादा रखें। जैसे, वे अपने नोकर चाकरों को भी स्वयं न मारें पीटें और न किसी तरह की चोट पहुंचावें। वे स्वयं किसी के कैद करने, माल असबाब जप्त करने की आज्ञा न दें। राजा महाराजों को चाहिए कि जिनने जुर्म के माम-ले वा दीवानी के झगड़े हों उन्हें अदालतों को सुपुर्द करें, वैसे उचित समझेंगी। राजा महाराजों को जिसका जिनना देना हो बराबर दे देना चाहिए। जिसके साथ जो व्यवहार हो उसको उन्हें उसी तरह पूरा करना चाहिए जिस तरह और आदमी करते हैं। जिसका जो कुछ चाहता हो जहाँ तक हो सके साफ़ कर देना चाहिए। ऐसा न हो कि उसे उससे हाथ धोना पड़े वा उसके लिए अदालत में जाना पड़े। यदि राजा महाराजा ऐसा करेंगे तो बेर बिरोध से बचे रहेंगे, सर्वप्रिय रहेंगे और साथ ही अदालतों की मान मर्यादा भी दृढ़ करेंगे।

बड़ी भारी बात यह है कि राजा महाराजों को यह ध्यान रखना चाहिए कि उनका कर्तव्य बहुत ऊँचा और राज क्राज की सब बातों की देखभाल रखना है। छोटे छोटे कामों में स्वयं हाथ डालना उनका काम नहीं है। राजा महाराजों को अपने राज-कर्तव्य के प्रालन की अभिलाषा होनी चाहिए

अमली और कारकुन लोगों के छोटे छोटे काम करने की नहीं जो राजा अपना राज-कर्तव्य नहीं जानते हैं अथवा राज-कर्तव्य के पालन करने में असमर्थ हैं वे ही अपने राज-कर्तव्य को छोड़ कर ऐसे छोटे छोटे कामों को करने जाते हैं जिन्हें अमले और कारकुन उनसे कहीं अच्छी तरह और सोच समझ कर कर सकते हैं ।

मनुष्यों पर शासन करनेवाले राजा की योग्यता इसमें नहीं है कि वह सब काम आप करे । इस बात का होसला करना एक छोटी बात है । यह आशा करना भी व्यर्थ ही है कि लोग समझेंगे कि महाराज सब काम कर सकते हैं । राजा राज्य का शरीर नहीं है आत्मा है । उसके प्रभाव से और उस के आदेश पर हाथों को काम करना चाहिए और पैरों को चलना चाहिए । उसे सोचना भर चाहिए कि क्या क्या करना होगा, पर उसके करने के लिए औरों को नियुक्त करना चाहिए । उसकी योग्यता तो युक्तियों वा उपायों को सोचने में और साधकों (करनेवालों) को चुनने में है । उसे न तो उनके (साधकों) काम के किनारे जाना चाहिए और न उनको अपने काम में हाथ डालने देना चाहिए । राजा को काम करने वालों के विश्वास पर भी बहुत अधिक न रहना चाहिए । उसे समय समय पर उनके कामों को देखते रहना चाहिए । उसमें उनकी भूल चुक पकड़ने की योग्यता होनी चाहिए । अच्छा राज्य बड़ी करता है जो लोगों की योग्यता और प्रवृत्ति को पहचानता है और उन्हें उन कार्यों पर नियुक्त करता है जो उनकी योग्यता

के अनुकूल हैं । राज्य के अधिपति की योग्यता राज्य के काम करनेवालों का शासन करने में है । जो आधिपत्य रखता है उसे काम करनेवालों को जाँचना, रोकना, और ठीक करना चाहिए ; उसे उन्हें उत्साहित करना, बढ़ाना, बदलना और हटाना चाहिए ; उसे सदा उन पर दृष्टि रखनी चाहिए और उनको अपने हाथ में रखना चाहिए । पर राज्य के प्रत्येक विभाग के छोटे छोटे व्योरो में हाथ डालने से आक्राणन और अविश्वास प्रकट होता है और मन में छोटी छोटी बातों की चिन्ता बनी रहती है जिससे राजाओं के ध्यान देने योग्य बड़ी बड़ी युक्तियों को सोचने विचारने की कुट्टी ही नहीं मिलती । बड़ी बड़ी युक्तियों को सोचने के लिए तो पूरी शान्ति और स्वतंत्रता चाहिए । काम काज के पेचीले व्योरो की हेरानी न हो, छोटी छोटी बातों की ओर ध्यान न बँटा हो । जो चित्त छोटे छोटे व्योरो में फँसता है वह उस मद्य के समान है जिस में न तो कोई स्वाद है और न शक्ति । वह राजा जो अपने नौकरों का काम करने में लगता है सदा सामने आई हुई बातों का ध्यान रखता है भविष्य की ओर दृष्टि नहीं फैलाता । वह दिन के दिन जो काम आया उसी में फँसा रहता है । उसका उद्देश्य उसी तक रहता है, इससे उस काम को बड़ी प्रधानता प्राप्त हो जाती है । पर उस काम को यदि और कामों के साथ मिलान किया जाय तो उसकी वह प्रधानता न रह जाय । जो चित्त एक बार एक ही बात को ग्रहण करेगा वह संकुचित हो ही जायगा ।

बिना कई बातों को विचारे, उन्हें एक दूसरे के साथ मिलाव और इस काम से मन में बैठाए कि उनकी एक दूसरे से प्रधानता प्रकट हो किसी एक बात के विषय में ठीक ठीक निर्णय करना असंभव है। वह जो राजकाज में इस नियम का पालन नहीं करता उस भवैये के समान है जो अलग अलग कई सुर निकाल कर रह जाता है और उनको मिला कर कोई राग नहीं उत्पन्न करता जो कानों को भी अच्छा लगे और जी को भी लुभावे। अथवा यों कहिय कि वह उस कारीगर के समान है जो बिना अपने इमारत का हिसाब किताब समझे और नक्कासी आदि का काम मन में बैठाए रंग बिरंग के कटे हुए पत्थरों और खभों का ढेर लगाता चला जाता है। ऐसा कारीगर कोठरी बनते समय यह ध्यान नहीं रखेगा कि इसमें सीढ़ी भी लगानी होगी, भवन उठले समय यह ध्यान न रखेगा कि बीच में आगन छोड़ना होगा और इधर उधर फाटक रखने होंगे। उसका बनाया हुआ काम ऐसे जुड़े जुड़े खंडों का ऊटपटांग ढेर होगा जिनका एक दूसरे से कुछ मेल नहीं और जो मिल कर कोई पूरा रूप नहीं खड़ा करते। ऐसे काम से उसे यश मिलना तो दूर रहा सब दिन के लिये कलंक मिलेगा। ऐसे काम से समझा जायगा कि ठमकी सूझ इतनी दूर तक की न थी कि वह अपने सोचे हुए ढांचे के सब पुरजों को एक साथ मन में बैठाकर रखता अर्थात् उसकी ग्रहण-शक्ति संकुचित थी और उसका गुण दूसरे का आश्रित था। क्योंकि वह जो एक एक अंग को ही एक साथ देख सकता है केवल दूसरों के सोचे हुए ढांचे पर काम करने के योग्य होता है। यह निश्चय

रखना चाहिए कि राज्य चलाने में भी संगीत के समान मेल मिलाने और गृह निर्माण के समान हिसाब किताब बैठाने की ज़रूरत होती है। वह जो गाने में किसी एक साज को लेकर बैठता है वह साधारण गवैया ही समझा जाता है पर जो सारे साजबाज का मिलान देखता है वही गाने का आचार्य्य वा उस्ताद माना जाता है। इसी प्रकार वह जो खंभा गढ़ता है वा दीवार जोड़ता है केवल संगतराश वा यंत्र है पर जो सारी इमारत का ठांचा मनमें सोचता है और उसके एक एक अंग को मन में बैठाता है वही शिल्पी है। अस्तु, को राजा बहुत फँसे रहते हैं और सब से अधिक व्यारे निपटाने हैं वे यथार्थ में राज्य नहीं करते हैं बल्कि मज़दूरों वा नौकरों का काम करते हैं। राज्य को चलाने वाली आत्मा तो वह है जो कुछ न कर के भी सब कुछ कराती है, जो सोचती और युक्ति भिड़ती है, जो आगा पीछा देखती है, जो हिसाब किताब (इस का कि कहां कौन वस्तु कितनी कितनी चाहिए) बैठाती है, जो सब वस्तुओं को क्रम से लगाती है और न जाने कब कैसा पड़े इसके लिए प्रबन्ध रखती है।

नियम और व्यवस्था—अंगरेजी राज्य में वा और कहीं जो अच्छे नियम हों उन्हें राज्य में प्रचलित कर लेना चाहिए। केवल स्वतंत्रता वा नवीनता दिखाने के लिए भेद रखना ठीक नहीं। लोगों के इस कहने की कुछ परवा न करनी चाहिए कि महाराज तो बात बात में नकल कर रहे हैं। यदि नियम अच्छा हो और प्रजा की रहन सहन के अनुकूल हो तो उसकी नकल करने में कोई बुराई नहीं है। एक देश दूसरे देश की

अच्छी बातों को ग्रहण कर सकता है। सभ्य से सभ्य जातियां जिन्हें अपने गौरव और स्वतंत्रता का बहुत अभिमान होता है इस मार्ग का अनुसरण करती हैं। यदि वे ऐसा न करें तो एक देश का सश्रुत ज्ञान और अनुभव दूसरे देश के किसी काम ही का न ठहरे।

अपठ, मूर्ख और स्वार्थी लोग बराबर राजा महाराजों से कोई न कोई कार्रवाई नियम वा कानून के विरुद्ध कराने वा औरों से करवाने की प्रार्थना किया करते हैं। वे यहां तक कहते हैं “ क्या महाराज जो चाहें सो नहीं कर सकते ? क्या महाराज को भी कोई रोकने वाला है ? यदि राज्य में महाराज की कुछ चलती नहीं है तो महाराज किस बात के हैं ? ” इस प्रकार की बातें बराबर किसी न किसी रूप में राजा महाराजों से कही जाती हैं। उनको चाहिए कि ऐसी ऐसी बातें सुन कर जरा भी ताव में न आवें वल्कि हंसते हुए यह उत्तर दें ”

“ शिक्षा और विचार से यह विश्वास मेरे मन में अच्छी तरह बैठ गया है कि वही राजा सचमुच बड़ा है जो उन नियमों का आदर करता है जो प्रजा के हित के लिए बनाए गए हैं। मैं इसी विश्वास के अनुसार कार्य करूंगा। ” इसी रीति पर चलने से राजा महाराजा बड़े और प्रजा पालक बने जा सकते हैं तथा देश के इतिहास में कुछ नाम छोड़ सकते हैं।

राज-कर्त्तव्य—जो बड़े बड़े सिद्धान्त देने बतलाए हैं वे मेरे मन में अच्छी तरह बैठे हुए हैं। मुझे भिन्न भिन्न रियासतों

में दीवानी करते करते बीस वर्ष से ऊपर हुए । इस बीच में राज्य प्रबन्ध करने में ये ही सिद्धान्त मेरे आधार रहे हैं । इन सिद्धान्तों के अनुसार प्रजा का हित करने में मेरी आत्मा को जो सन्तोष प्राप्त हुआ है वह वर्णन नहीं किया जा सकता । राजा महाराजों को इन सिद्धान्तों के अनुसरण से और भी अधिक संतोष प्राप्त होगा । मनुष्य के लिए इससे बड़ कर शुद्ध और श्रेष्ठ और कोई आनन्द ही नहीं है । यह आनन्द ऐसा है जो जीवन भर रहता है । वेदों का यह उज्ज्वल सिद्धान्त है कि वही मनुष्य जीता है जो दूसरों की भलाई के लिए जीता है । देश में राजा से बड़ कर जिस के हाथ में सब से अधिक धन और सब से अधिक शक्ति रहती है, दूसरों की भलाई और कौन कर सकता है ? यदि मेरे ऐसे साधारण मनुष्य को प्रजा की सुख-वृद्धि के लिए सच्चा प्रयत्न करने के कारण इतना मान और यश प्राप्त हुआ है तो राजा महाराजों को प्रजा का हित करने के कारण कितनी उज्ज्वल और असल कीर्ति प्राप्त हो सकती है समझने की बात है । पर सांसारिक यश और कीर्ति से कहीं बड़ कर फल उनके लिए रक्खा है । मैं वहां की बात कहता हूं जहां की प्रेरणा से राजा महाराजा इतने ऊंचे पद पर प्रतिष्ठित होते हैं और उन्हें उपकार करने का इतना अवसर मिलता है ।

सुन्दर शासन के सम्बन्ध में परामर्श देते हुए मैं वेथल नामक एक यूरोपियन संशोधक की बातों की ओर ध्यान दिलाता हूं जो १८ वीं शताब्दी में हुआ है और जिसके उपदेश मनुष्य

मंत्र के विशेष कर राजाओं के बहुत काम के हैं। नीचे उसके कुछ विचार उद्धृत किए जाते हैं—

“ समाज को चलाने वाले बुद्धिमान् राजा को यह अच्छी तरह समझ रखना चाहिए कि उसके हाथ में राज-शक्ति केवल राज्य की रक्षा और सारी प्रजा की भलाई के लिए दी गई है। राजकाज चलाने में उसे यह न समझना चाहिए कि जो कुछ है सो हमारे ही लिए तो है। उसे अपना ही संतोष वा अपना ही लाभ न देखना चाहिए बल्कि अपनी सारी विद्या बुद्धि राज्य वा प्रजा के हित में लगानी चाहिए जो उसके अधीन है।

“ पर बहुतेरे राज्यों में चापलूसी का पाप बहुत दिनों से घुसा है जिसके कारण यह मूल मंत्र ध्यान में नहीं रहने पाता। बहुत से जूती चाटने वाले दरबारी अहंकारी राजाओं के मन में यह जमा देते हैं कि जन-समूह उनके लिए बना है, वे जन-समूह के लिए नहीं बनाए गए हैं। ऐसे राजा राज्य को अपनी बपौती वा निज की सम्पत्ति समझने लगते हैं। वे प्रजा वा जन समूह को समझते हैं कि भेंड़ बकरी के भुंड हैं इन से जिस प्रकार हो रुपया निकालो और मनमानी मोज उड़ावो। इसी कारण अहंकार, असंतोष, और विरोध से भरे हुए सत्यानाशी युद्ध होते हैं। इसी कारण वे खलनेवाले टेक्स वा कर लगाए जाते हैं जिनकी आमदनी सत्यानाशी ठाट बांट वा भोग विलास में खपती है अथवा कृषाबाधों वा रखेली स्थितियों पर फूँकी जाती है। इसी कारण अच्छी अच्छी जगहें अयोग्य कृषाबाधों को मिलती हैं, योग्यता और गुण का

कुछ भाविचार नहीं किया जाता, तथा जिन बातों में राजाओं को रुचि नहीं होती वे दीवान मुसदियों पर छोड़ दी जाती हैं। ऐसे अभाग्य राज्य में कौन कह सकता है कि राजशक्ति सर्वसाधारण की भलाई के लिए प्रतिष्ठित है ? एक महान् राजा अपने सत्तागुण की वृत्तियों तक से चौकस रहता है, कुछ गंधकारों के समान मेरा यह कहना नहीं है कि सर्वसाधारण का सत्तागुण राजाओं के लिए गुण नहीं है। ऐसा सिद्धान्त तो गंभीर विचार न करने वाले राजनीतिज्ञों का है। भलाई, मित्रता, कृतज्ञता आदि राजा के लिए भी गुण ही हैं पर बुद्धिमान् राजा आंख मूंद कर इन्हीं की प्रेरणा पर नहीं चलता। वह इन गुणों को धारण करता है और परस्पर के (खानगी) व्यवहार में उनका पालन करता है पर राजकाज के व्यवहार में वह केवल न्याय और पक्की राजनीति का ध्यान रखता है। क्यों ? इस लिए कि वह जानता है कि ' राज्य मुझे समाज के सुख के लिए दिया गया है अतः मुझे राजशक्ति का प्रयोग करने में अपना सुख वा संतोष न देखना चाहिए '। वह अपनी भलमर्नसाहत को बुद्धि के अधीन रखता है। वह अपने मित्रों को जो लाभ पहुंचाता है वह निज की ओर से (राज्य की ओर से नहीं)। वह राज्य की जमईं और नौकरियों को योग्यता के अनुसार देता है। राज्य की ओर से वह जो कुछ इनाम देता है वह राज्य की सेवा के लिए, सारांश यह कि वह सर्वसाधारण की शक्ति सर्वसाधारण ही की भलाई में लगाता है।

“ इसी शक्ति के सहारे पर राजा क़ानून वा शास्त्र की मर्यादा का रक्षक होता है । जब कि उसका यह धर्म है कि वह उस मर्यादा को भंग करने वाले प्रत्येक धृष्ट मनुष्य को रोके तब क्या उसके लिए यह उचित होगा कि वह स्वयं उसे पद-दलित करे ?

“ जब तक जो क़ानून वा नियम हैं तब तक राजा को उनका पालन और उनकी रक्षा करना चाहिये । वेही सर्वसाधारण की शांति के मूल और राजशक्ति के दृढ़ आधार हैं । जिस अभाग्य राज्य में मनमानी शक्ति का अधिकार है वहां किसी बात का ठिकाना नहीं, बलवा, उत्पात जो न चाहे सो हो जाय । अतः राजा का धर्म और लाभ इसी में है कि वह क़ानून वा नियम का पालन करे, स्वयं उसके अधीन हो । यह न कहना चाहिये कि राजा राज्य में प्रचलित क़ानून के बग़ में नहीं है । सब जातियों में ठीक इसका उलटा सिद्धान्त बर्ता जाता है अर्थात् यह कि राजा क़ानून के अधीन है । यद्यपि चापलूस समय समय पर इस (सिद्धान्त) के विरुद्ध चक्र चलाते रहते हैं पर बुद्धिमान् राजा देवता के समान उसका आदर करते हैं ”

अब मैं मनु के दो एक वाक्य उद्धृत करता हूँ—उनका बचने हैं “ राजा को प्रजा का पालन उसी प्रकार करना चाहिये जैसे पिता पुत्र का करता है ” ।

“ राजा भले मानसों को उचित पुरस्कार और दुष्टों को उचित दंड दे । न्याय का उल्लंघन उसे कभी न करना चाहिये । ”

“जो राजा दंड के योग्य मनुष्य को छोड़ता है और दंड के अयोग्य मनुष्य को दंड देता है वह अन्यायी है । न्यायी वही है जो शास्त्र की व्यवस्था के अनुसार दंड देता है” ॥

इन सब से प्रकट है कि राजाओं को कठिन धर्म का पालन करना रहता है, उन्हें बड़े बड़े सिद्धान्तों और नियमों पर चलना रहता है । उन्हें बनेले पशुओं की तरह मनमाना नहीं चलना रहता । उनका सब से बड़ा कर्तव्य उस प्रजा के सुख की वृद्धि करना है जिस के ऊपर परमात्मा ने उन्हें प्रतिष्ठित किया है ।

प्रजा के सुख की वृद्धि करना इस बात को मोटे तौर पर समझ लेना तो बहुत सहज है पर आज कल के समय में इसको पूरा कर दिखाना गहरे मनन और स्वार्थ-त्याग का काम है, क्योंकि आज कल लोगों को न जाने कितनी तरह की मलारयां चाहियं और शासन-पद्धति भी एक खासी विद्या हो गई है जो बिना सीखे नहीं आती । सुन्दर शासन के नियमों और सिद्धान्तों को ध्यान पूर्वक सीखना पढ़ना पड़ता है । अस्तु, राजाओं के लिए इतना ही बस नहीं है कि वह यह कह कर कि “मैं जानता हूँ कि प्रजा का पालन करना मेरा धर्म है” बिना कुछ सीखे पढ़े अपना मनमानी मौज वा समझ के अनुसार जो जी में आवे करने लगे । बात यह है कि राजा को भी अपना काम सीखना पड़ता है और उसके गूढ़ नियमों और सिद्धान्तों के अनुसार उसे करना पड़ता है । जो राजा इन नियमों और सिद्धान्तों को नहीं मानता और उन पर नहीं

चलता वह उस मौकी के समान है जो बिना पलवार की नाव चलाता है ।

मैं आगे उन पक्षों के कुछ अंशों को दूंगा जो अवध की नवाबी से सम्बन्ध रखते हैं ।

मैं ने इस बात पर बहुत जोर दिया है कि प्रजा के जीवन, धन आदि की रक्षा करना राजा का धर्म है और इस धर्म के पालन के उपाय भी बतलाए हैं । अवध के नवाब इस बात में बहुत चूके और यही कारण था कि उनका राज्य अंगरेजी राज्य में मिला लिया गया ।

अवध के रेजिडेंट ने लिखा है—“मैं ने बहुतेरा कहा पर हज़रत सलामत (नवाब वाजिद अलीशाह) राज काज के सब व्यवहार उन्हीं निकम्मे और अयोग्य कुपाशों के ऊपर छोड़े हुए हैं, अपना सारा समय भोग विलास और धूर्म धड़कें में बिताते हैं और अपने उच्च कर्तव्य के पालन में वैसी ही बेपरवाही दिखाते हैं । उनके राज्य के सब भागों में धन प्राण की वैसी ही अरक्षा बनी है और सब मुहकमों में वैसा ही कुप्रबंध और वैसी ही अंधेर फैली हुई है” ।

दूसरे स्थान पर रेजिडेंट फिर लिखते हैं—“यह कोई अचम्भे की बात नहीं है कि अधिकार पा कर जवान नवाब साहब बुद्ध लोगों के साथ में पड़ कर और उतनी ही शिक्षा पाकर जितनी देशी राजकुमार पाते हैं यह समझने लगे कि संसार में मुझे जो चाहे सो करने का सब से बड़ कर सुबीता मिला है और बादशाह की इच्छा को रोकनेवाला कोई नियम वा बंधन नहीं” ।

आगे चल कर रोजिडेंट बड़े लाट साहब को लिखते हैं
“अदालत और कहाँ तो हैं नहीं राजधानी में हैं, सेम्मी किसी
काम की नहीं” ।

इसका फल यह था कि अवध में न्यायालय की दशा
बहुत ही बुरी भी । देखना चाहिए कि अंगरेज सरकार ने एक
मामले की ओर कैसा ध्यान दिया जिस में एक आदमा मेल
मुलाकात के ज़ोर से सज़ा से साफ़ बच गया यद्यपि इस बात
का पक्का सबूत था कि उसने हत्या की है । उस अवसर पर
भारत सरकार ने लखनऊ के रोजिडेंट को इस प्रकार लिखा--

“आप बादशाह से भेंट करें । आप हज़रत सलामत को
सूचित करें कि लखनऊ में अभी जो यह घोर अन्याय हुआ
है कि साफ़ सबूत रहने पर भी हत्यारा छोड़ दिया गया इस
पर मघनर जनरल साहब बहुत ही असंतुष्ट हैं । आप यह भी
कहें कि बादशाह के राज्य में ऐसे ऐसे मामले बराबर हो रहे
हैं जिनका फल यही होगा, जैसा कि उन्हें कई बार चेताया
जा चुका है, कि बादशाही अधिकार बिलकुल ले लिया जाय” ।

रोजिडेंट ने यह भी शिकायत की कि अवध में न्याया-
लयों की ठीक व्यवस्था न होने के कारण अंगरेज सरकार की
जो प्रजा वहां है वह भी कष्ट पा रही है । जब कि अवध में
कुप्रबंध के कारण अंगरेजी प्रजा कष्ट पा रही है तब अंगरेज
सरकार चुप नहीं रह सकती ।

रोजिडेंट ने साफ़ लिखा कि “अवध में पुलिस का कोई
ठीक प्रबन्ध ही नहीं है । वर्तमान राज्य प्रणाली में अवध में

धन और प्राण की रक्षा का लेश भी नहीं है । देश के इस भाग में बिना बहुत से हथियारबन्द आदमी साथ लिए लोगों का रास्ता चलना असम्भव है । ”

मैं समझता हूँ कि मैं ने जितनी बातें लिखी हैं और जितने दृष्टान्त सामने रखे हैं उनसे यह बात मन में अच्छी तरह बैठ गई होगी कि अच्छी पुलिस रखना और अच्छे न्यायालयों का स्थापित करना कितना आवश्यक है । इनके बिना धन, प्राण, और स्वतंत्रता की रक्षा हो नहीं सकती । और बिना इस रक्षा के राज्य रह नहीं सकता, किसी न किसी दिन जायगा, चाहे जल्दी या देर में ।

मैं देशी राज्यों का बड़ा भारी शुभचिन्तक हूँ । मैं चाहता हूँ कि वे बराबर बने रहें । अतः मेरा कहना है कि राजा महाराजा इन सब बातों को स्वयं ही मन में धारण कर के न रह जायें बल्कि जैसे हे। तैसे इन्हें अपने सन्तानों को भी बतलावें और साथ ही ऐसा उपदेश दें कि उनके सन्तान भी अपने सन्तानों को इसी प्रकार बतलावें जिसमें इन बातों का तार न टूटे, पीठी दर पीठी ये बातें मन में बैठती रहें । देशी राजवाड़े जब तक अपने राज्य में धन, प्राण और स्वतंत्रता की रक्षा बनाए रखेंगे तब तक वे अचल रहेंगे ।

स्वास्थ्य—राज्य का दूसरा बड़ा कर्तव्य जहां तक हो सके प्रजा के स्वास्थ्य की रक्षा करना है । समाज के प्रत्येक व्यक्ति का स्वास्थ्य अधिकतर उसी पर निर्भर है—अर्थात् उसके भोजन, वस्त्र, व्यायाम, शिक्षा आदि पर । हर एक को

मला चंगा रहने की स्वाभाविक इच्छा होती है इस से वह अपने स्वास्थ्य का ध्यान रखता ही है। पर सर्वसाधारण के स्वास्थ्य से सम्बन्ध रखनेवाली बहुत सी ऐसी बातें हैं जिनका प्रबन्ध एक एक व्यक्ति नहीं कर सकता। वे ऐसी बातें हैं जिनका प्रबन्ध राज्य ही की ओर से हो सकता है। यदि राज्य उनका प्रबन्ध अपने हाथ में न लेगा तो उनका प्रबन्ध होगा ही नहीं। मैं इन बातों में जो मुख्य मुख्य हैं उन्हें बतलाता हूँ।

जहाँ बहुत से लोग पास पास बसते हैं जैसे शहरों और कसबों में वहाँ सफ़ाई का सब से पहले ध्यान रखना चाहिये। गलियों में से गलीज और कूड़ा करकट दूर होना चाहिये। नल दुस्त रहने चाहियें। अच्छी ताज़ी हवा खूब आनी चाहिये, इत्यादि। यही सब स्वास्थ्य-प्रबन्ध कहलाता है। इस के सिवा लोगों के आराम, सुबीते और रक्षा आदि के लिए भी अनेक प्रबन्ध रहें। जैसे गाड़ी घोड़े आदि आने जाने के लिए अच्छी अच्छी सड़कें हों। सड़कों पर छिड़काव हो, रोशनी हो। आग बुझाने की कलें हर समय तैयार रहें।

सर्वसाधारण के स्वास्थ्य के लिए एक और आवश्यक बात यह है कि लोगों को नित्य के खर्च के लिए साफ़ और काफ़ी पानी मिले। गरम देशों के लिए तो यह एक बड़ी भारी न्यामत है। जो राजा महाराजा इसका प्रबन्ध करेंगे उन्हें बहुत दिनों तक लोग आशीर्वाद देंगे।

सर्वसारण की स्वास्थ्य-रक्षा के लिए यह भी आवश्यक है

किं नगर की घनी बस्ती में रहनेवाले लोगों के लिए कुछ खुली और सुहावनी जगहें हों जहां वे गाड़ी छोड़े पर हवा खा सकें वा पैदल टहल सकें और जहां वे सन्ध्या सबेरे अपने अवकाश का समय बितावें जिससे उनके स्वास्थ्य को लाभ पहुंचे ।

सर्वसाधारण की स्वास्थ्यरक्षा के लिए टीका लगाने का प्रबन्ध भी होना चाहिए जिससे लोग शीतला के भयानक रोग से बचे रहें ।

लोगों की स्वास्थ्य रक्षा का एक उपाय यह भी है कि बस्तियों के बीच में अस्पताल और औषधालय स्थापित हों जहां रोगियों को सहज में दवाएं मिल सकें, उन के रोग की देख भाल हो सके ।

जिस राज्य को अपनी प्रजा के सुख की चिंता होती है वह इन सब बातों का प्रबन्ध करता है । ऐसी बातों में जो रुपया खर्च होता है वह सफल ही होता है । प्रजा का यह स्वन्व है कि उसके स्वास्थ्य की इस प्रकार रक्षा की जाय । जो राजा अपनी प्रजा का पालन करता है वह लोगों की स्वास्थ्य-रक्षा का पूरा प्रबन्ध रखता है ।

इस सम्बन्ध में मुझे यही कहना है कि राज्य की ओर से लोगों का स्वास्थ्य बढ़ाने, रोग दूर करने और क्षेप हटाने के लिए जो कुछ किया जायगा वह सुराज्य का लाभ समझा जायगा । अच्छा राजा सर्वसाधारण के स्वास्थ्य का बहुत ध्यान रखता है जो कि सर्वसाधारण के सुख का प्रधान अंग है और राजा का प्रधान कर्तव्य है ।

एक इस बात का भी ध्यान रहना चाहिए कि सबे
साधारण का स्वास्थ्य बढ़ाने की चिन्ता में कहीं राजा महा-
राजा व्यर्थ एक-एक आदमी की स्वतंत्रता में न बाधा डालें ।
स्वतंत्रता एक बड़ी अनमोल वस्तु है । किसी पर यह जोर
न डालना चाहिए कि तुम मर कर यही मोजन करो,
यही दवा खाओ, या यही कसतर करो । इन सब बातों को
तो हर एक आदमी अपना आप समझ बूझ लेगा । राज्य की
कार्रवाई तो उन्हीं मामलों तक रहनी चाहिए जिनमें मोटे
तौर पर सब की भलाई है- जैसे सफाई कराना, अच्छे नल
लगवाना, साफ़ पानी पहुंचाना, अस्पताल खोलना, टीका
लगाने का प्रबन्ध करना इत्यादि, इत्यादि । ऐसे मामलों में
राज्य को कुछ करता है वह समाज की ओर से और समाज
के भले के लिए ।

इस काम से चलने में भी राज्य को यह ध्यान रखना
चाहिए कि सब कहीं लोकप्रकार करने की ओर में बहुत न
बढ़ जाय । लोगों की विद्या-बुद्धि की जो वर्तमान अवस्था है
और उसके अनुसार उनके जो विचार हैं उनसे बहुत आगे न
बढ़ जाय । किसी मामले में राज्य को कहां तक करना
चाहिए और कहां तक जाना चाहिए इसका विचार सदा
समय पर यह देख कर करना चाहिए कि किसी कार्रवाई से
लोगों की भलाई कितनी होसी और लोगों की ओर से विशेष
कितना होगा ।

मैं ऊपर कह चुका हूँ कि स्वास्थ्य के मामले में व्यर्थ एक एक आदमी की स्वतंत्रता में बाधा न पड़ने पावे। पर राज्य यह कर सकता है कि बिना लोगों की स्वतंत्रता में बाधा डाले अपनी राय प्रकाशित करे। जैसे यदि हैजा फैला हो तो स्वास्थ्य-विभाग द्वारा राज्य की ओर से लोगों को यह सूचना दी जाय कि इन इन युक्तियों से हैजे से बच सकते हैं ये ये दवाएँ हैजे में उपकारी पाई गई हैं तथा इन इन उपायों से हैजे का फैलना रुक सकता है।

जब कभी हैजा, मरी, शीतला आदि रोग फैलें तो राज्य को उनकी रोक और चिकित्सा के लिए विशेष प्रबन्ध करना चाहिए। जिन जिन स्थानों में ये रोग फैले हों वहाँ कुछ अधिक वैद्य डाक्टर तैनात कर के भेजे जाय। वहाँ के लोगों को दवा आदि का अधिक सुबीता कर दिया जाय। यदि स्वास्थ्य-विभाग प्रस्ताव करे कि यहाँ ये ये कार्रवाइयाँ हों तो राज्य को चाहिए कि उन्हें चटपट मंजूर कर ले।

सर्व साधारण के स्वास्थ्य के सम्बन्ध में स्वास्थ्य-विभाग ही की सम्मति पर राज्य को चलना चाहिए।

प्रजा का प्राणरक्षा—ऊपर कहा जा चुका है कि राजा का कर्तव्य प्रजा का स्वास्थ्य बढ़ाना है। स्वास्थ्य-वृद्धि के मुख्य मुख्य उपाय भी बतालाए जा चुके हैं। राजा का दूसरा भारी कर्तव्य यह है कि जहाँ तक हो सके प्रजा को भरपूर भोजन इत्यादि प्राप्त करने का सुबीता कर दे। यह प्रत्यक्ष है भरपूर भोजन के बिना लोग सुखी नहीं रह सकते।

सब से पहले तो यह कहना है कि राज्य इस विषय में कुछ अधिक नहीं कर करता । बहुत कुछ तो लोगों के निज के परिश्रम के ऊपर है । समाज के प्रत्येक व्यक्ति को अपने और अपने परिवार के लिए कोई न कोई काम करना पड़ता है और उसके द्वारा जीविका प्राप्त करनी पड़ती है । प्रकृति ने हर एक के लिए भोजन इतना आवश्यक रक्खा है कि वह आप अपने भोजन के लिए भर सक सब कुछ करता है इसके लिए उस पर कोई जोर डालने की ज़रूरत नहीं, इस विषय में तो स्वाभाविक प्रवृत्ति ही पूरा काम करती है ।

स्वाभाविक प्रवृत्ति केवल भोजन ही प्राप्त करने के लिए नहीं बल्कि सुख पहुंचानेवाली और बहुत सी वस्तुओं को प्राप्त करने के लिए उभाड़ती है । अब राज्य का धर्म यह है कि इस प्रवृत्ति को उचित स्वच्छन्दता के साथ काम करने दे । राज्य इस बात का ध्यान रखे कि इस स्वाभाविक प्रवृत्ति में मनुष्यों की उत्पन्न की हुई कोई बाधा वा रुकावट न पड़ने पावे । राजा को यह कर्तव्य साफ़ साफ़ समझना और दृढ़ता के साथ पूरा करना चाहिए ।

अब यहां पर यह देखना है कि राजा को क्या करना चाहिए और क्या न करना चाहिए कि इस स्वाभाविक प्रवृत्ति के अनुसार पूरा पूरा कार्य हो और उसका अच्छा फल हो ।

जैसा मैं पहले कह चुका हूं समाज के प्रत्येक व्यक्ति में अपने सुख के साधन इकट्ठे करने की स्वाभाविक प्रवृत्ति होती

हैं। इसे प्रवृत्ति को अनुसर वह धन कमाने के लिए मर सक
 शून्य प्रयत्न करेगा। राज्य को चाहिए कि धन, प्राण, शरीर और
 स्वतंत्रता की रक्षा कर के इस स्वाभाविक प्रवृत्ति को भी मर-
 दूर रखा करे। इन प्रयत्नों के लिए पूरी राहें खोल दे और कमाने
 वाले को उस धन का सुख भोगने दे। यदि धन, प्राण, शरीर
 और स्वतंत्रता की रक्षा न रहे तो क्या हो, सोचिए तो, बहुतों
 से लोग मन में यही कहें—“मैं धन क्यों कमाऊँ और कमा
 कर क्यों बचाऊँ जब कि इस बात का कोई ठिकाना ही नहीं
 कि मैं कब मार डाला जाऊँ, धमल कर दिया जाऊँ, कैदखाने
 में डाल दिया जाऊँ, या लूट लिया जाऊँ”।

इससे सिद्ध हुआ कि धन, प्राण, शरीर और स्वतंत्रता
 की रक्षा समाज के धनोपार्जन और धनसंचय के लिए आवश्यक
 है। लोगों को किसी बात का डर नहीं रहना चाहिए।

इस बात को थोड़े और ब्योरे के साथ मैं कहता हूँ।
 लोगों को यह डर न रहना चाहिए कि हम शहर में, दिहात
 में वा सड़क पर लूट लिए जायेंगे।' सेठ साहूकार अपना रुपया
 अपने पास बंधे रखके रख सकें। किसान अपने अनाज का ढेर
 बंधे रखके रख सकें। एक तरकारी बेचनेवाली गरीब बुढ़िया को
 भी इस बात का खटका न रहे कि मेरी तरकारी कोई छीन
 लेगा। सारांश यह कि छोटे बड़े, गरीब अमीर सब को इस बात
 का निश्चय रहे कि हमारी सम्पत्ति हमारे पास रहेगी और हम
 उसका सुख उठावेंगे। लोगों को इस बात का कुछ भी खटका

न रहे कि हमारे साथ जबरदस्ती होगी, हमें कोई चोखा देगा, हम झूठे मामले मुकदमों में फँसेंगे, हमारे साथ राज्य कोई मनमानी कार्रवाई करेगा ।

ये सब बातें उन उपायों से प्राप्त हो सकती हैं जिन्हें मैं पहले कह चुका हूँ अर्थात् शहरों और गांवों में अच्छी पुलिस रखने से, योग्य अदालतों को बैठाने से और अच्छे अच्छे क़ानून जारी रखने से ।

प्रजा के सुख सम्पत्ति की वृद्धि-राज्य को धन की बढ़ती के लिए और भी बहुत सी बातें करनी चाहिए जिनमें से कुछ मैं आगे बतलाता हूँ ।

राज्य के लोगों को अपने धन का पूरा उपयोग स्वच्छ-न्दता पूर्वक अर्थात् बिना व्यर्थ की रुकावट वा भय के करने देना चाहिए जैसे, किसी के लिए यह रोक न होनी चाहिए कि वह गाड़ी घोड़े पर सड़ कर न चले । किसी को सड़क के किनारे भारी मकान बनाने से न रोकना चाहिए । इसी प्रकार, कोई बड़ियाँ कपड़े वा कीमती गहने पहनने से न रोका जाय । सारांश यह कि लोगों को इस बात की पूरी स्वतंत्रता रहे कि वे जिस प्रकार चाहें अपने धन को भोगें वा दिखावें । राजा महाराजा अपनी प्रजा को जितना ही सुखी देखें उसना ही उन्हें सुखा होना चाहिए ।

एक बड़ी भारी बात और है । हमारे यहां के लोग अधिकांश खेती ही पर निर्वाह करती हैं । चरती धन को

देनेवाली है। किसान भूमि पर परिश्रम करते हैं और भूमि उन्हें फल देती है। इससे सिद्ध हुआ कि भूमि के सम्बन्ध में और किसानों के सम्बन्ध में जो राज्यप्रबन्ध होगा उसका प्रजा के सुख के साथ बहुत कुछ लगाव होगा।

यह स्मरण रखना चाहिए कि अधिकांश लोग जो स्थिर भाव से देश में बसे हैं किसान हैं अर्थात् खेती का काम करते हैं। जिस प्रकार वह भूमि जिसे वे जोतते हैं अचल है उसी प्रकार वे भी अचल हैं। अधिकतर किसान जब तक उन पर लगातार जुल्म न हो अपनी भूमि को छोड़ने का कभी विचार नहीं करते। किसान हमारे यहां की स्थिर जन-संख्या के एक प्रधान अंग हैं और जो फसल वे हर साल पैदा करते हैं वह हमारे देश के धन का एक प्रधान भाग है। इसी से रैयत और भूमि के सम्बन्ध में बहुत ठीक प्रबन्ध रहना चाहिए।

किसानों को सुखी रखने और भूमि से धन की बढ़ती करने के लिए यह आवश्यक है कि ज़मीन की मालगुजारी बहुत ज्यादा न हो, इतनी जितने में रैयत अपना और अपने बालबच्चों का पालन सुख से कर सके। बहुत सी देशी रियासतों में इस सिद्धान्त का पालन ठीक ठीक नहीं होता है। बहुत सी रियासतें रैयत से जहां तक हो सकता है मालगुजारी सेंठती हैं और इससे जनसंख्या का एक बड़ा भाग दरिद्र हो जाता है। यह बात उस मूल सिद्धान्त के बिल्कुल विरुद्ध है जिसकी ऊपर चर्चा हुई है अर्थात् राज्य का पहला उद्देश्य प्रजा के सुख की वृद्धि करना है।

दूसरी बात जो प्रजा को सुखी करने और भूमि से धन-प्राप्ति की वृद्धि करने के लिए आवश्यक है वह यह है कि किसानों के कृत्रिम में काश्त अच्छी हो। किसानों को यह पूरा विश्वास रहे कि जब तक रियासत को लगान बराबर देते जायेंगे तब तक हम बेदखल न किए जायेंगे। किसानों को यह भरोसा रहे कि यदि हम लगान बराबर समय पर देते जायेंगे तो ज़मीन हमारे कृत्रिम में पीढ़ी दर पीढ़ी चली जायगी। बुद्धि से भी यह बात ठीक ठहरती है और अनुभव से भी यह बात पाई गई है कि कृत्रिम का ठीक ठिकाना न रहने से खेती की वृद्धि नहीं हो सकती।

एक और बात जो प्रजा को सुखी करने और भूमि से धन बढ़ाने के लिए आवश्यक है वह यह है कि जब किसानों की पूंजी और परिश्रम लगने से भूमि की उपज बढ़ जाय तब राज्य को उसके कारण अपना कर बढ़ा कर किसानों को उस उचित फल से वंचित न करना चाहिए जो उन्हें अपनी पूंजी और परिश्रम के कारण प्राप्त हुआ है। यदि रियासत ऐसा करेगी तो किसान कहेंगे कि हमें क्या पड़ी है कि भूमि को अधिक उपजाऊ करने के लिए अधिक परिश्रम और पूंजी लगावें। इससे भूमि की उपज बढ़ेगी नहीं चाहे घट भले हो जाय।

जब कि भूमिकर ऊपर लिखी व्यवस्था के अनुसार ठीक ठीक अर्थात् न बहुत थोड़ा न बहुत अधिक एक बार निश्चित

हो गया तब राजा महाराजों को और मनमाने खरीद कर जेदे मट्टी और ल्याह शब्दी आदि के लज़राने न लगाने चाहिये ।

यक सुराई और हे जिसे खचाना चाहिये । प्रथम: ऐसा हुक्म दे कि राजा महाराजों के पास साधु संन्यासी वा खेहे ही और लोग आये हैं और कुछ वार्षिक सहायता की प्रार्थना की है । राजा महाराजों ने क्या किया कि उन्हें सनद दे दी कि इन इन गांवों और परगनों से असामी पीछे वा हल पीछे इतना सहाय्य बसूल कर लिया करो । इस प्रकार का अधिकार देना बहुत ही कुरा है क्यों कि इससे किसानों को हानि पहुंचती है ।

जिन उपायों से भूमि की उपज बढ़े आ अच्छी हो इनको काम में लाना चाहिये ।

खेती की उपज इन इन उपयों से बढ़ती है जैसे अच्छी जोताई, अच्छी खाद, और अच्छी निराई ।

सिंचाई का प्रबन्ध करने से भी भूमि की फसल बहुत अच्छी हो सकती है । इस उपाय से जिस भूमि में पहले कोई मोटा जल होता था उस में ईश हो सकती है, जहां १००) बीघे की फसल होती थी जहां ५००) बीघे की फसल हो सकती है । इससे किसानों को और सारी प्रजा को लाभ पहुंचेगा ।

इस लिए राज्य को चाहिए कि सिंचाई के लिए ताल कुएं कुबवावे, नहर बनवावे तथा और जो प्रबन्ध हो सके करे ।

किसी देश में भूमि की उपज बढ़ाने का एक और उपाय यह है ऐसे नियम बनें, जिनसे किसानों को ज़बर ज़मीन सुभीते में और पक्के क़ब्ज़े के साथ मिले ।

भूमि के अतिरिक्त धन के और भी मार्ग हैं । इनमें से मुख्य कारीगरी है । कारीगरी से बहुत से लोगों का पालन होता है । इससे कारीगरी को पूरा बढ़ावा देना चाहिए । यह आजकल और भी ज़रूरी है क्योंकि आबादी दिन दिन बढ़ रही है, इतनी ज़मीन कहां से आवेगी कि जिसमें सबका बिवाह हो । जिन लोगों को खेती के लिए भूमि न मिल सके उनके लिए तरह तरह की कारीगरी का मैदान खुला रहना चाहिए ।

अस्तु, लोगों की जीविका को बढ़ती करने और देश में धनोपाार्जन की वृद्धि करने के लिए ये बातें आवश्यक ठहरें—

(क) लोगों के प्राण, धन, शरीर और स्वतंत्रता की रक्षा रहे ।

(ख) लोग अपने धन का पूरा सुख भोगने पावें ।

(ग) भूमि धन का एक प्रधान मार्ग है इससे मालगुजारी बहुत अधिक न होनी चाहिए ।

(घ) भूमि के अधिकार की पूरी रक्षा रहनी चाहिए ।

(च) किसान अपनी पूंजी और अपना परिश्रम लगाकर ज़मीन की पैदावार में जो बढ़ती करें उस पर राज्य की और

से कर न बढ़ाया जाय, यदि बढ़ाया भी जाय तो बहुत दिनों के पीछे ।

- (छ) ज़मीन को ठीक ठीक नाप और बंटावस्त हो ।
- (ज) नज़राना आदि मनमाने ऊपरी कर न लगाए जायें ।
- (झ) साधु पुरोहित आदि को गाँवों में जाकर अधामी पीछे बाइल पीछे कुछ वसूल करने का अधिकार न दिया जाय ।
- (ट) पैदावार की रफ़्तानी पर महसूल न लिया जाय । यदि लिया भी जाय तो थोड़ा ।
- (ठ) अनाज पर किसी तरह का महसूल न लगाया जाय ।
- (ड) भूमि की अच्छी जोतार्ह, अच्छी खाद, और अच्छी निरार्ह के लिए जहाँ तक सुबीते हो सब कर दिए जायें ।
- (ढ) सिंचार्ह के लिए कूँय आदि खुदघाए जायें ।
- (त) सड़क और रेल घने जिससे मनुष्यों के और माल के आने जाने में खर्च कम पड़े ।
- (थ) किसानों को ऊसर ज़मीन सुबीते में और पूरे क़ब्ज़े के साथ मिले ।

राज्य की इमारतें— राज्य की इमारतों को बनवाने का एक अलग मुहकमा चाहिय जिसका सब ऐसा योग्य अफ़सर हो जिसे इंजिनियरी की पूर्ण शिक्षा मिलो हो ।

इस मुहकमे का हिसाब रखने और जांचने का पूरा

प्रबन्ध चाहिये जिससे एक एक रुपय का खर्च दर्ज रहे और उसकी जांच हो ।

इस मुद्दकमे को जितने रुपयों की आवश्यकता हो उतना रुपया बट मिलना चाहिये । यदि ऐसा न किया जायगा तो यह मुद्दकमा सुप्त पड़ जायगा । ऐसी किरायात से कोई लाभ नहीं ।

यदि कोई बड़ी, मड़हीली, और लागत की इमारत खड़ी करनी हो, विशेष कर राजधानी में, तो उसका ढांचा आदि तैयार करने के लिए अच्छे से अच्छे गिल्पी नियत किए जायें । यह बहुत ही आवश्यक है । यदि इसका ध्यान न रखा जायगा तो लोखों रुपय व्यर्थ खर्चाद होंगे और मट्टी इमारतें खड़ी कर दी जायेंगी जिनसे बनानेवालों का अपनाही-पन ही प्रकट होगा ।

इमारत बनवाने में आख मूंद कर यूरोपियन ठंग की नकल न करनी चाहिये । यूरोपियन ठंग यूरप ही के लिए ठीक है । हम लोगों को वही ठंग काम में लाना चाहिये जो हमारे देश के अनुकूल हो और जिसका व्यवहार सब दिन से हमारे यहां चला आया है । बड़ीदे में कालिज महल और जमनाबाई अस्पताल अच्छे ठांचे पर बने हैं ।

नियम यह होना चाहिये कि इमारत बनने का काम तब तक शुरू न हो जब तक कि ढांचा और तख्तीना पेश न किया जाय और मंजूर न हो जाय ।

राज्य की ओर से जो काम बने वह अच्छे ढंग पर बने। काम पुरा और सुन्दर हो जिसमें कोई पीढ़ियों तक उसकी कदर रहे। इसमें जो खर्च और ताड़पुत्र हो उसे उठाना चाहिए।

जहाँ तक हो सके काम ठेके पर बनवाए जायें। ठेके का नियम कई बातों में अच्छा है।

राज्य में जो जो काम बनें उनसे राज्य के मजदूरों और कारीगरों का गुजारा हो। बाहरियों की अपेक्षा उन्हें लगाना अच्छा है। बाहर से सामान मँगाने की अपेक्षा अपने राज्य से सामान लेना अच्छा है।

राज्य की इमारतों, सड़कों और पुलों की मरम्मत में जो खर्च लगे उसे लगाना चाहिए। यदि राजा महाराजा कोई नए काम न बनवायें तो जो पहले के बने हुए हैं कम से कम ठिकी तो रखा करें। किसी रियासत की इमारतों का बेमरम्मत रहना उस रियासत के लिए बदनामी की बात है।

जहाँ मरम्मत का वार्षिक व्यय प्रति वर्ष बहुत घटता बढ़ता न रहता हो वहाँ सालाना मरम्मत का बंधा खर्च मंजूर हो जाना चाहिए जिसमें बार बार का झंझट न रहे, समय का बचाव हो और मरम्मत भी ठीक ढंग पर हो जाय।

अच्छे ठाँवों पर बनी हुई बड़ी और सागस की इमारतों की मरम्मत करने और उनको बचाने में राजा तथा राजा

इसका आश्रय कि जो काम नया करने बड़ पुराने के मेल में हो। देशी रियसबलों में प्रायः इसका ध्यान नहीं रक्खा जाता।

कचहरी अदालत, जेल, स्कूल आदि की हमीरते सभ्य राज्य के लिए आवश्यक हैं। पर ये मुनाफे के काम नहीं हैं। इनसे लोगों के धन की बढ़ती सीधे नहीं हो जाती। पर ये अत्यन्त आवश्यक और ध्यान देने योग्य हैं।

कचहरी मुनाफे का काम नहीं है क्यों कि इससे न तो देश के धनोपार्जन में वृद्धि होती है और न व्यय की बचत होती है। सोंचने का कूआं मुनाफे का काम है क्यों कि उस से फसल की बढ़ती होती है। इसी प्रकार सड़क बनाना भी मुनाफे का काम है क्यों कि इस से माल की रवानगी के खर्च में बहुत कुछ बचत होती है।

अस्तु, राज्य में मुनाफे के कामों को खूब बढ़ाना चाहिए। जितने हा ये काम अधिक होंगे उतनी ही देश की बढ़ती होगी। राजा महाराजा आज कल नए देश नहीं जीत सकते हैं, पर जो देश उनके अधिकार में हैं उनका मोल वे इन मुनाफे के कामों से बढ़ा सकते हैं।

इस देश में सब से मुख्य काम सोंचने के लिए कुएँ तालाब खुदवाना और अच्छी अच्छी सड़कों का बनवाना है।

कम लागत में ऐसी कच्ची सड़कें बहुत सी बन सकती हैं जिन पर सूखे दिनों में बैलगाड़ी, ढकड़े आदि मजे में चल सकें।

भारतवर्ष में पोखरे और तालाब बड़े काम के होते हैं।
राज्य को चाहिए कि वह इन की मरम्मत रखे।

यदि बहुत खर्च न हो तो दलदल की ज़मीन निकालने
और ऊसर भूमि को उपजाऊ करने का भी राज्य को प्रबन्ध
करना चाहिए।

मंदिर, धर्मशाला, तथा, ऐसी ही सब के काम आनेवाली
और और इमारतों की मरम्मत का भी ध्यान राज्य को
रखना चाहिए।

शिक्षा-में अब यहां कुछ ऐसे मोटे मोटे सिद्धान्तों का
वर्णन करूंगा जिनके अनुसार राज्य के शिक्षा विभाग को
चलना चाहिए।

अंगरेजी भाषा के द्वारा जो उच्च शिक्षा पाना चाहते हों
उन्हें उस प्रकार की शिक्षा मिलने का प्रबन्ध होना चाहिए।
जो लोग अंगरेजी भाषा के द्वारा उच्च शिक्षा पावेंगे वे समाज
में अत्यंत उन्नत विचार के मनुष्य होंगे। वे उन्नति साधन में
सब से अधिक सहायक होंगे, वे मूर्खता और अन्धविश्वास
की बातों को दूर करने में सब से आगे रहेंगे। मेरा तो
विश्वास क्या दृढ़ निश्चय है कि भारतीय जन समाज बिना
ऊपर लिखी बातों के समावेश के जहां का तहां पड़ा रहेगा,
शक उग आगे न बढ़ेगा।

अंगरेजी साहित्य, विज्ञान और दर्शन अंगरेज अच्छा
पढ़ा सकते हैं। इससे स्कूलों और कॉलेजों में अंगरेज

अध्यापक रहने चाहियं । स्वदेशानुराग के कारण, वा किफायत के ख्याल से देशी आदियों ही को रखना ठीक नहीं है । देशी लोग अंगरेज अध्यापकों के सहायक के रूप में बहुत अच्छा काम करेंगे विशेष कर गणित और पदार्थ विज्ञान पढ़ाने में ।

धर्म सम्बन्धी शिक्षा ज्ञान-मूलक हो, अर्थात् किसी विशेष मत की शिक्षा न दी जाय ।

मेरी समझ में छोटी छोटी चुनी हुई पुस्तकों द्वारा स्कूलों में सर्वदेशीय सदाचार की शिक्षा होनी चाहिये । इसी प्रकार उस सदाचार की शिक्षा भी हो जिसका पालन राज्य में दंड भय से कराया जाता है । यह बहुत आवश्यक है कि लड़कों को आरंभ ही से यह बतलाया जाय कि कौन कौन सी नीयत, और कौन कौन से काम बुरे हैं और किनके लिए राज्य से दंड मिलता है । इसके सिखाने में थोड़ा ही समय लगेगा पर इसके द्वारा बहुत से युवा पुरुष ऐसे कर्मों से बचे रहेंगे जो नीति विरुद्ध हैं वा न्याय से दंडनीय हैं ।

राजा महाराजों को चाहिये कि वे अपने यहां के सरदारों, सेठ साहुकारों पर इस बात का दबाव डालें कि वे अपने लड़कों को स्कूल भेजें ।

ऐसे लोगों के अनुकरण के लिए राजा महाराजों को चाहिये कि वे अपने तथा अपने सम्बन्धियों के लड़कों को भी स्कूल भेजें ।

यह स्मरण रखना चाहिए कि शिक्षितों की अधिक आय देने से शिक्षा की बहुत उत्तेजना मिलती है। राज्य के मित्र मित्र विभागों के अधिकारियों को इस बात की याद रहे कि उनके यहां जो जगहें खाली हों उन्हें वे कार्य की उत्तमता के विचार से शिक्षितों को दें।

स्कूलों वा कालिजों में जो अपनी शिक्षा समाप्त कर चुके हों उनमें से कुछ को छात्रवृत्तियां दी जायें जिसमें वे प्रयाग, कलकत्ता, बम्बई आदि जा कर और ऊंची शिक्षा प्राप्त करें। छात्रवृत्तियां योग्य लोगों को दी जायें और कुछ उचित शर्तों के साथ।

राजा महाराजा को मुख्य मुख्य परीक्षाओं और इनाम बांटने के उत्सवों में सभापति का आसन ग्रहण करके तथा उत्साहपूर्ण व्याख्यान देकर अपनी रुचि विद्या की और दिखानी चाहिए। यह उनके राजकर्तव्यों में से है।

सबे साधारण के लिए पुस्तकालय, सुबोध व्याख्यान तथा शिक्षा के ऐसे ही और और साधनों को सहायता पहुंचानी चाहिए और उनकी वृद्धि करनी चाहिए।

इन उपायों को धीरता के साथ काम में लाने से धीरे धीरे प्रजा की बुद्धि और विवेक की वृद्धि होगी और राज्य का बड़ा भारी कर्तव्य पूरा होगा।

राजा अपने राज्य में सब से बड़ा और शक्तिमान् पुरुष होता है इससे वह लोगों की चाल सुधारने के लिए बहुत कुछ कर सकता है। राजा के आचरण का प्रभाव दिन रता

और हर घड़ा पड़ता रहता है। राजा की बातचीत तक का बहुत कुछ फल होता है।

अतः राजा को बात बात में यह जताना चाहिए कि उसे सदाचार से प्रेम और बुराई से चिढ़ है। जब जैसा अक्सर पड़े राजा को कोई न कोई बात इस तरह की कहनी चाहिए। जैसे श्रीमान् कहें—“मैं ऐसे लोगों को बिलकुल नहीं चाहता जो झूठ बोलते हैं” वा “मुझे ऐसे कर्मचारियों से बड़ी चिढ़ है जो घूस घेतें हैं” वा “मुझे इधर उधर की लगानेवालों से बड़ी घिन है” अथवा “कोई यह न समझे कि मैं चालबाजियों से बढ़ूंगा” इत्यादि। ये बातें इस ढंग से भी कही जा सकती हैं “जो सच्चे हैं मैं उनका सम्मान करता हूँ” “मैं सच्चे और ईमानदार कर्मचारियों पर बहुत प्रसन्न होता हूँ” इत्यादि ॥

निश्चय समझिए बहुत से लोग राजा की ऐसी ऐसी बातों पर बड़ा ध्यान रखेंगे और उन्हें दूर दूर तक फैलावेंगे, ऐसी ऐसी बातों का बड़ा प्रभाव पड़ेगा। इनसे भले लोगों को उत्साह होगा और बुरे लोगों की चाल सुधरेगी। इनसे सबको चेतावनी मिलती रहेगी। इस प्रकार मैं समझता हूँ कि राजा एक बड़े प्रभावशाली उपदेशक का काम कर सकता है। उसे थोड़े ही दिनों में लोगों की सत्प्रवृत्ति बढ़ाने का यश प्राप्त हो सकता है। यह समझ रखना चाहिए कि लोगों की प्रवृत्ति जितनी ही अच्छी होगी उतना ही शासन कार्य सुगम और अच्छा होगा तथा प्रजा का सुख बढ़ेगा।

संक्षेप यह कि राजा का यह बड़ा भारी कर्तव्य है कि वह अपने अधिकार और प्रभाव का प्रयोग सदाचार को बढ़ाने और बुराई को दबाने के लिए करे। वह जो कुछ कहे, जो कुछ करे, जो पद और प्रतिष्ठा प्रदान करे सब का लक्ष्य इस बड़े उद्देश्य की ओर हो।

महल—मैं अब महल के प्रबन्ध के विषय में कुछ कहना चाहता हूँ। जिस प्रधान उद्देश्य से महल का सारा प्रबन्ध होना चाहिए वह यह है कि महाराज और उनके परिवार के लोग आराम और सुख से रहें तथा अपना आवश्यक राजसी ठाटबाट बनाए रहें।

इस काम में जो खर्च पड़े वह ठीकही है, और उसे उठाना चाहिए। यह खर्च यूरोपीय राज्यों की अपेक्षा रणिया के राज्यों में कुछ अधिक होता है क्योंकि वहां और यहां की खालठाल, रीति व्यवहार, और आचार विचार में भेद है। भारतवर्ष के लोग बहुत काल से तड़क भड़क को शक्ति का अंग समझते आए हैं। यहां तक कि ठाट बाट ही देखकर लोग शक्ति का अंदाज करते हैं।

पर साथ ही यह भी है कि महल का खर्च रियासत की आमदनी के हिसाब से हो। यदि यह खर्च हिसाब से अधिक होगा तो क्या होगा? प्रजा के सुख की वृद्धि करने के जो साधन हैं उन में कमी होगी, अर्थात् प्रजा के सुख का कुछ अंश न्योछावर हो जायगा। पर जहां तक हो सके प्रजा को सुखी करना यह राजा का पहला कर्तव्य है।

महल के एक एक विभाग के एक एक मद का खर्च बँधा वा निर्धारित हो। राजा साहब यह देखते रहें कि जिस काम के लिए जितना खर्च मुकर्रर है उतना हो होता है। बड़ा भारी सिद्धान्त तो यह है कि जहाँ तक हो सके बहुत कम ऐसे मद हों जिनका खर्च बँधा वा मुकर्रर न हो। जो खर्च बिना बँधा छोड़ा जायगा वह बराबर हर साल बढ़ता ही जायगा।

पर कुछ थोड़े से मद ऐसे अवश्य होंगे जिनका खर्च बँधा नहीं जा सकता। ऐसे मदों की देखभाल राजा महाराजा स्वयं करें और किसी खास खर्च को मंजूर करने का अधिकार अपने हाथ में रक्खें।

महल का वा खानगी खजाना अलग होना चाहिए। जो रुपया खानगी खर्च के लिए मुकर्रर हो वह समय समय पर रियासत के बड़े खजाने से इसमें आया करे। इन दोनों खजानों को गड़बड़ न करना चाहिए।

महल की सारी आमदनी और खर्च महल के खजाने के नाम हो जिस में इस खजाने की बही उठाते ही महल के सारे जमा खर्च का पता चल जाय।

रुपय पैसों के मामले में जहाँ तक हो सके लिख कर आज्ञाएं दी जायें, जबानी हुक्मों का कुछ ठीक ठिकाना नहीं। कुछ दिनों पीछे उन में बड़ी बड़ी कटिनाइयां और सन्देह पड़ते हैं। लिपिवद्द आज्ञा की उस समय विशेष आवश्यकता होती है जब कोई बड़ा और असाधारण खर्च आ पड़ता है।

तनखाह और देना बराबर ठीक समय पर चुकाया जाय । इससे रियासत के छोटे बड़े सब कर्मचारियों, व्यापारियों आदि को बड़ा सुबीता होगा ।

महल के खज़ाने से किसी को रुपया उधार न दिया जाय । महल का खज़ाना बैंक नहीं है । इस सिद्धान्त पर बड़ी दृढ़ता से स्थिर रहना चाहिए, नहीं तो बहुत बुरी और सत्यानाशी रीति चल पड़ेगी ।

महल का हिसाब किताब बड़े विश्वासपात्र और योग्य कर्मचारी के जिम्मे रहना चाहिए । हिसाब किताब लिखने में किसी प्रकार की ढिलाई न होने पावे । जो खर्च हो वह तुरंत टांक लिया जाय । जहां तक हो सके हिसाब में एक वर्ष के खर्च के अन्दर उस वर्ष का सारा खर्च आ जाय । यह न हो कि किसी एक वर्ष का खर्च दूसरे वर्ष में डाल दिया जाय । यदि इस बात का ध्यान रक्खा जायगा तभी एक वर्ष के खर्च का मिलान दूसरे वर्ष के खर्च से हो सकेगा ।

हिसाब की जांच रियासत के अडिटर वा हिसाब जांचने वाले द्वारा बराबर होती रहे, किसी प्रकार की रोकटोक न रहने से बड़ी गड़बड़ी होगी ।

महाराज का कोई खानगी खर्च रियासत के खज़ाने से न लिया जाय और न उसके हिसाब में डाला जाय । महल का खर्च कम दिखाने के लिए ऐसा प्रायः किया जाता है । पर यह चाल धोखे की है और बंद होनी चाहिए ।

साधारण नियम यह होना चाहिए कि किसी मद का

खर्च, जब तक किसी और मद से बचन न हो, न बढ़ाया जाय । यदि खर्च एक तरफ बढ़ता है तो दूसरी तरफ घटना चाहिए । यदि इस सीधे सादे सिद्धान्त का ध्यान बराबर रहेगा तो महल का औसत खर्च सदा बराबर रहेगा । मान लीजिये कि कोई चौबदार कुछ तनखाह बढ़ाने की प्रार्थना करता है । उसे आख मूंद कर मंजूर न कर लेना चाहिए । चौबदार बहुत से रहते हैं । इनमें से यदि किसी की जगह खाली हो तो या तो वह जगह तोड़ दी जाय या उसकी तनखाह घटा दी जाय । इस प्रकार जो रूपया हाथ में आवे उससे उस चौबदार की तनखाह, यदि आवश्यक हो, बढ़ा दी जाय । सांगण यह कि जब किसी की तनखाह बढ़ानी हो तो यह देव लेना चाहिए कि हाथ में कुछ रूपया फ़ाजिन है, यदि हो तो उसी में से तनखाह बढ़ाई जाय । ऐसे मामलों में महल का हिसाब किताब रखनेवाले कर्मचारी से राय ली जाया करे और उसे यह आज्ञा रहे कि वह आयव्यय की अवस्था महाराज को सूचित करता रहे ।

महीने महीने महल के खर्जाने की बाकी की जांच होनी आवश्यक है । महल के दो वा तीन बड़े अफसर यह जांच खुद किया करें और यह निश्चय पच महाराज को दिया करें कि बाकी की रकम इतनी है जो हिसाब से मिलान खाती है । ये निश्चय पच एक बही में टांक लिए जायें और वह बही बराबर रक्खी रहे ।

पण्डित, पुजारी, ज्योतिषी तथा इसी वर्ग के और लोग

सदा खर्च बढ़ाने की फ़िक्र में रहा करते हैं इससे उन पर कड़ा दबाव रहना चाहिए । व्यवहार उनके साथ अच्छा हो पर वे अपनी सीमा का उल्लङ्घन न करने पावें ।

महल की रानियां भी राज्य की आर्थिक अवस्था का कुछ ध्यान नहीं रखती और बराबर किसी न किसी टंग से खर्च बढ़ाया ही चाहती हैं । उनकी इस प्रवृत्ति को रोकना चाहिए ।

इन रानियों तथा और लोगों को यह अच्छी तरह निश्चय करा देना चाहिए कि वे जो खर्च करेंगी उसका देनदार महल न होगा । पहले तो वे कर्ज ले नहीं, यदि ले भी तो उसे उषी रूप से चुकावें जो उन्हें खर्च के लिए मिलता है ।

गोदान इत्यादि बहुत से दान हैं जो राजा महाराजों तथा उनके परिवार की ओर से दिए जाते हैं, ऐसे दानों में बहुत सी बुराइयां घुस गई हैं । राजा महाराजों को इनकी ओर ध्यान देना चाहिए और यह देखना चाहिए कि जो भारी भारी दान हों उनसे कोई सच्चा लाभ वा ठपकार हो, बिद्या की वृद्धि हो, दीनों का कष्ट दूर हो ।

जवाहिरात बगैरह-गजा महाराजों के महल में बहुत से जवाहिरात और सोने चांदी की चीजें रहती हैं जिन पर उनकी पूरी निगरानी रहनी चाहिए ।

इन सब की एक सूची महल के दफ्तर में रहनी चाहिए । राजा महाराजों को चाहिए कि वे जा कर स्वयं एक बार

देख लें कि संग्रह में क्या क्या चीजें हैं। उनके इस देखने का बड़ा अच्छा फल होगा।

जब महाराज ने एक बार सब देख कर सहेज लिया तब कुछ लोगों को नियत करने का प्रबन्ध होना चाहिए जो समय समय पर उनकी जांच करते रहें और महाराज को निश्चय-पक्ष देते रहें कि सब ठीक है। जांच करने वाले यह भी देख लें कि बहुमूल्य पत्थर और मोती इत्यादि बराबर वही हैं बदले नहीं गए हैं।

इन सब चीजों की ताली विश्वासपात्र मनुष्यों के हाथ में रहे। एक आदमी से काम न चलेगा, क्यों कि न जाने कब वह धोमार पड़े, मर जाय। इससे अच्छी यह होगा कि कई आदमियों की एक कमेटी बना दी जाय।

पहले जवाहिरात छोटी छोटी अधरी कोठरियों में इधर उधर बिखरे रहते थे। प्रबंध ठीला रहता था। अब भारी भारी चीजें जोहे की कोठरियों के भीतर अलग अलग संदूकों में रहती हैं। यह प्रबन्ध अच्छा है।

ये वस्तुएं पुरखों की संभित हैं इन्हें अच्छी तरह रखने में मर्यादा है। इनमें से व्यर्थ बहुत सी चीजें इनाम वा भेंट में न दी जायें। यदि कभी देना आवश्यक हो तो हलकी चीजें दी जायें।

जोहरी लोग नए जवाहिरात खरीदने के लिए राजा महाराजों से बड़ी लंबी चौड़ी बातें करते हैं जिनसे उन्हें सावधान रहना चाहिए। वे सुन्दर सुन्दर नए केशों (खानों)

में जड़ाऊ गहने रानिवाम में दिखाते हैं और अनेक ऐसे युक्तियां रचते हैं कि जिसमें रानियां उन्हें मोल लेने के लिए ज़ोर दें। कभी कभी तो वे ऐसे लोगों को घूस तक देते हैं जिनका रानियों पर कुछ ज़ोर रहता है। ऐसे फ़ैरों में कभी न पड़ना चाहिए। ऐसी ही बातों में तो दृढ़ता दिखानी चाहिए। रानियों को समझा देना चाहिए कि इस प्रकार की चीजें तो महल में बहुत सी हैं अथवा महल में प्रस्तुत सामग्रियों से थोड़े दिनों में तैयार हो सकती हैं।

गाड़ी घोड़े, यथा महल के और सामान अच्छे और दुरुस्त रहें। साधारण नियम यह होना चाहिए कि जिन वस्तुओं का महाराज स्वयं व्यवहार करते हों वे बहुत अच्छे मेल की हों। क्योंकि बीस ग़ड़ी गाड़ियों से दस अच्छी गाड़ियों का रखना अच्छा है। इसी सिद्धान्त का पालन महल की और और बातों में भी करना चाहिए। जैसे कि महाराज के जो अर्दली और नौकर चाकर हों वे चुने हुए और अच्छे कपड़े पहने हुए हों।

महल में स्वास्थ्य-रक्षा की, बातों का पूरा ध्यान रहना चाहिए। बहुत से नौकर चाकर एकही बंद जगह में गंदगी से न रहने पावें।

राजा महाराजों के यहां बहुत सी अलभ्य और अद्भुत वस्तुएं रहती हैं। वे इधर उधर पड़ी न रहने पावें, एक जगह ठिकाने से रख दी जायें, जिस में राजा महाराजों को मालूम रहे कि कौन सी चीजें हैं और वे उन्हें काम में ला सकें।

महल में नित्य की बातों का लेखा रखने के लिए एक दिनचर्या या रोज़नामचे की पुस्तक रहे। इसमें जो बातें याद रखने लायक हों दर्ज कर ली जाया करें। ऐसी पुस्तक बड़े काम की होगी विशेषकर नज़ीर वा दृशान्त रखने के लिए।

महल का जो अफसर वा कामदार हो वह बहुत योग्य और निपुण हो। उसे महल के लिए मामूली खर्च करने, नौकरो को रखने बुझाने आदि का पूरा अधिकार रखना चाहिए।

महल का कामदार हर एक वर्ष के अन्त में महल के प्रबन्ध का एक विवरण वा रिपोर्ट उपस्थित किया करे। यह रिपोर्ट बड़े काम की होगी।

राज्य का मंत्रि-मण्डल—राजा राज्य की शक्ति है और राज्य की सभा वह यन्त्र है जिसे वह शक्ति चलाती है। इन्हीं पर प्रजा के हित का भार है।

इस सभा वा कचहरी को नीति-बल और बुद्धि-बल होना चाहिए। इस कचहरी का प्रधान अधिष्ठाता दीवान होता है अतः उसे बहुत योग्य होना चाहिए। उस पर महाराज का विश्वास होना चाहिए, प्रजा का विश्वास होना चाहिए और अंगरेज़ सरकार का विश्वास होना चाहिए। उसे शासन-कार्य में विशेषतः देशी राज्यों के शासन कार्य में निपुणता होनी चाहिए। यह निपुणता उसे यदि उसी रियासत में काम करते करते प्राप्त हुई है तो और भी अच्छी बात है।

रियासत की कचहरी में सदा कुछ ऐसे योग्य और नीति-परायण मनुष्य रहें जो शासन-कार्य में दक्षता प्राप्त कर चुके हों। इन्हों में से समय समय पर दीवान चुने जाया करें तो बहुत ही अच्छा है।

यदि इस बात का ध्यान नहीं रखा जायगा तो जब जब दीवान की जगह खाली होगी तब तब महाराज को बड़ी कठिनाई होगी। अपनी रियासत के कर्मचारियों में किसी को योग्य न पा कर उन्हें किसी बाहरी आदमी को बुलाना पड़ेगा जो ठीक नहीं है।

अपरिचित व्यक्ति को दीवान बनाना राजा महाराजों के सुबीते की बात नहीं है। जिससे कभी की जान पहचान नहीं, जिस का स्वभाव और रंग ठंग मालूम नहीं, जो उस स्थान और वहां के लोगों को नहीं जानता, जिसे रियासत के भिन्न भिन्न स्थानों के शासनक्रम और व्योरे से जानकारी नहीं, जिस को महाराज का इतना जोर नहीं जितना बाहर के लोगों का, ऐसे आदमी का दीवान बनाना ठीक नहीं।

दीवान को अंगरेजी भाषा पर पूरा अधिकार होना चाहिए। इसके बिना किसी बड़ी रियासत का प्रबन्ध चार दिन भी नहीं चल सकता।

दीवान दृढ़ पर शान्तिप्रिय हो, न्यायी पर शीलवान् हो, तत्पर पर धीर हो, उत्साही पर विचारवान् हो, मान अपमान का ध्यान रखने वाला हो पर झगड़ालू न हो, महाराज को

प्रिय हो पर समय पर साफ बात कहनेवाला हो । वह शासन के प्रत्येक विभाग में उन्नति का पक्षपाती हो पर साथ ही उस में इतना विवेक हो कि जो बातें पुरानी, स्वाभाविक और उपयोगी हों उन्हें वह बनी रहने दे ।

राजा महाराजों के लिए बिना भारी कारण के जल्दी जल्दी दीवान बदलना अच्छी नीति नहीं है । दीवान को यह विश्वास रहना चाहिए कि वह अपने पद पर कम से कम पांच वर्षों तक रहेगा । किसी राजा का जल्दी जल्दी दीवान बदलना दुर्बलता का लक्षण है ।

दीवान के नीचे राज्य के जो और और विभाग हों उनके अधिकारी भी बहुत सोच समझ कर चुने जाय । उनमें अपना काम करने की पूरी योग्यता हो, वे अंगरेजी अच्छी तरह जानते हों । वे कई जातियों और धर्मों के हों ।

भिन्न भिन्न विभागों के अधिकारियों के साथ अच्छा व्यवहार होना चाहिए । अच्छे प्रबंध और शासन के लिए उनकी प्रशंसा होनी चाहिए । राजा महाराजों का कभी कभी उचित प्रशंसा कर देना सौ इनाम से बड़ कर है क्योंकि प्रतिष्ठित लोग मान के भूखे रहते हैं ।

अधिकारी और मंत्री लोग राजा के नौकर ही हैं । पर उनसे कुछ कहने में चतुर राजा ऐसे शब्दों को बचाते हैं जिनसे हुकूमत टपके । उद्वाशय लोग तो छोटे छोटे नौकर चाकरों के साथ भी ऐसा ही करते हैं ।

रियासत की कचहरी का काम बहुत बड़ा है। उसमें व्यवस्था और नियम की बड़ी आवश्यकता है। देशी रियासतों में व्यवस्था और नियम प्रायः ठीले पड़ जाते हैं और तोड़ दिए जाते हैं। राजा महाराजों को ऐसा न होने देना चाहिये। व्यवस्था का यह मतलब है कि सारा काम कई उचित विभागों में बांटा जाय, एक एक कर्मचारी के जिम्मे एक एक विभाग कर दिया जाय और उस विभाग के काम को पूरा कराने के लिए उसके नीचे और कार्यकर्ता रखे जाय, मुहरिर से ले कर दीवान तक किसी न किसी के अधीन हों। ऐसी व्यवस्था के अन्तर्गत रियासत का सारा कारखाना चलाय, उसका प्रत्येक अंग दूसरे अंग के अधीन काम करे। नियम का मतलब यह है कि कार्य विभाग की सब श्रेणियों में एक दूसरे की अधीनता बनी रहे।

केवल यही टंग है जिससे बहुत से मनुष्य अपनी अपनी शक्तियों को दूसरों की शक्तियों के अनुकूल रखते हुए किसी बड़े उद्देश्य की सिद्धि में लगा सकते हैं। नियम और व्यवस्था के बिना सब बातें गड़बड़ रहेंगी। लोगों पर इस बात का कोई दबाव न रहेगा कि वे सदा एक उद्देश्य पर दृष्टि रख कर काम करें। यही नहीं कि उनके काम एक दूसरे के मेल में न होंगे बल्कि एक दूसरे के विपरीत होंगे।

राजा महाराजों को रियासत के कामों में नियम और व्यवस्था का पूरा ध्यान रखना चाहिये। 'क' नाम का कर्मचारी जो 'ख' नामक कर्मचारी के अधीन है, महाराज से

का कर कहता है “मेरे ‘ख’ की आज्ञा पर काम नहीं करना चाहता, मैं या तो महाराज की या कम से कम दीवान की आज्ञा पर चलना चाहता हूँ”। ऐसा कभी न होने देना चाहिये। इसी प्रकार कोई मुहरिर अपने अफसर से छुट्टी न मांग कर सीधे महाराज के पास छुट्टी का प्रार्थना-पत्र भेजता है। महाराज को ऐसा प्रार्थना-पत्र लौटा देना चाहिये और प्रार्थी से कहना चाहिये कि “तुमने नियम विरुद्ध कार्य किया है। तुम अपनी अर्जों अपने अफसर के पास भेजो।”

देशी गिणतों में दीवान और मंचियों के विरुद्ध गुमनाम अर्जियां बहुत आया करती हैं। दीवान और मंत्री प्रतिष्ठित आदमी होते हैं इससे ऐसी अर्जियां पर बहुत समझ भ्रम कर कार्रवाई होनी चाहिये।

साधारण नियम तो यह होना चाहिये कि जो चिट्ठियां गुमनाम वा फूटे नामों से आवें उन पर कुछ ध्यान ही न दिया जाय।

राजा साहब को चाहिये कि वे अपने दीवान और भिन्न भिन्न विभागों के मंचियों पर विश्वास रखें और उन्हें सहारा दें तथा सर्वसाधारण पर यह बात प्रकट कर दें कि हम उन पर विश्वास रखते हैं और उन्हें हर बात में सहारा देते हैं। जहां इसके विरुद्ध लोगों की धारण हुई कि चट भांति भांति के कुचक्र चलने लगेंगे, राज्य की सारी व्यवस्था बिगड़ने लगेगी और हानि पहुँचेगी।

ऐसा प्रबंध करना चाहिए कि मंषियों में मेल रहे। उन्हें इस निग लड़ा देना जिस में उन्हें एक दूसरे का डर रहे अच्छी नीति नहीं है। यदि मंषी बुरे आदमी हों तो उनकी चौकसी के लिए यह भट्टी युक्ति ठीक है। पर ऊपर अच्छे लोगों को ही मंषी चुने जाने की व्यवस्था है। चोट्टे आपस में लड़ें, भले आदमी क्यों ऐसा करें।

राजाओं को तो चाहिए कि मंषियों में मेल बनाए रहे। जब देखें कि कुचक्री लोग उनमें फूट डालना चाहते हैं तब उन्हें रोकें।

मंषियों में मेल बढ़ाने और उन्हें एक साथ जवाबदेह बनाने के लिए यह प्रबंध करना चाहिए कि प्रत्येक मंषी भारी मामले में अपने और सहयोगियों के साथ विचार करके तब सब की सम्मति से कोई बात स्थिर करे। इस ढंग से हर एक बड़े मामले पर पूरा पूरा विचार होगा और सब मंषी एक दूसरे की कार्रवाई के जवाबदेह रहेंगे। तब कोई मंषी यह न कह सकेगा कि अमुक मंषी ने यह बुराई की है। इस प्रकार खुरी कार्रवाइयों की संभावना बहुत कम हो जायगी।

इस से एक लाभ और होगा। जब कि एक मंषी किसी भारी मामले पर दूसरे मंषियों के साथ विचार किया करेगा तब हर एक मंषी को न कि केवल अपने ही विभाग के काम से जानकारी रहेगी बल्कि और और विभागों के काम से भी जानकारी हो जायगी। ऐसा होने पर, यदि कभी किसी विभाग

का मंत्री न रहेगा तो जो उसके स्थान पर होगा वह और मंत्रियों से अपना काम बहुत जल्दी सीख लेगा ।

राज्य के भिन्न भिन्न विभाग—रियासत की कचहरी में कई विभाग रहते हैं, जैसे, माल विभाग, सेना विभाग, न्याय विभाग और इञ्जिनियरी विभाग आदि ।

माल विभाग का अधिकारी अपने कार्य के सारे व्योरे और सिद्धान्त समझता हो। आमदनी के जितने द्वार हैं, जैसे चुङ्गी, आबकारी, जमीन, उसे उन सब की जानकारी रखनी चाहिए। इन सब के विषय में उसे इतनी बातें जाननी चाहिए—१ प्रत्येक का पिछला वृत्तांत । २ उसकी वर्तमान अवस्था । ३ अगरेजी राज्य में उसकी अवस्था । ४ उस के छाताओं के निश्चित किए हुए सिद्धान्त । उसे अर्थ प्रबन्ध में निपुण होना चाहिए । पहले इस विभाग के जो अधिकारी रक्खे जाते थे उन्हें इन सब बातों का ज्ञान नहीं होता था । वे यह समझते थे कि प्रजा से जहां तक मालगुजारी ऐंठते बने ऐंठनी चाहिए । कहीं की प्रजा तो मालगुजारी के बोझ से दबती थी और कहीं ठीक ठीक मालगुजारी भी नहीं वसूल होती थी । तहसीलदार और इज्जारदार लोग मनमाने महसूल लगाया और बढ़ाया करते थे । इससे व्यापार की वृद्धि नहीं होने पाती थी ।

इस विभाग से हज़ारों आदमियों को नित्य काम पड़ता है अतः इसका प्रबन्ध बहुत सन्तोषदायक होना चाहिए ।

न्यायविभाग का अधिकारी बुद्धिमान तथा कानून का

अच्छा जाननेवाला हो। वह न्याय के सिद्धान्तों तथा न्याय शासन के व्योमों को अच्छी तरह समझता हो।

इन्जिनियरी वा स्थापत्य विभाग भी राज्य के बड़े काम का है। इसका अधिकारी का मंत्री भी बहुत योग्य होना चाहिए। वह जर्मरेजी में निपुण हो तथा स्थापत्य विषय की पुस्तकों बराबर देखता रहता हो क्योंकि उसे इन्जिनियर से सलाहपत्नी करनी रहती है।

तनख्वाह—पहले यह समझा जाता था कि राज्य का हर एक काम हर एक आदमी कर सकता है। इससे रियासत के लिए कर्मचारी मिलना कोई कठिन बात नहीं थी। जहां कुछ जगहें खाली हुई कि कोड़ियों आदमी टूट पड़ते थे और बहुत ही कम तनख्वाह पर नौकरी कर लेते थे।

बात यह थी कि पहले कर्मचारी लोग तनख्वाह के ऊपर बहुत रुपया पैदा करते थे। उनकी आमदनी इस प्रकार की थी जिसे आज कल शिक्षित लोग बड़ी घृणा की दृष्टि से देखते हैं। साफ़ बात यह है कि वे लोग घूस लेते थे। वे लोग नौकरी तनख्वाह के लिये नहीं करते थे प्रजा को लूटने के लिये करते थे, इसीसे थोड़ी तनख्वाह पर काम करते थे।

आजकल की अवस्था और है। उत्तम शासन अब बिना शिक्षितों के नहीं हो सकता है। अब रियासत की नौकरियों के लिये ऐसे शिक्षित पुरुषों की ज़रूरत है जिनमें काम की पूरी योग्यता हो और जो इतने ज़रे और ज़रे विचार के हैं।

कि कभी अनुचित लाभ उठाने की ओर ध्यान ही न दें। पर जो अच्छी चीज़ चाहे वह अच्छा दाम लगावे। अतः देशी रियासतों को तनख्वाहें ज्यादा देनी चाहिए।

देशी रियासतों को अपने यहां के कर्मचारियों की तनख्वाह निश्चित करने में एक बात का ओर ध्यान रखना चाहिए। अंगरेज़ी राज्य में ऐसे खरे और सुशिक्षित आदमियों की बड़ी मांग है। अतः जितना वेतन उन्हें अंगरेज़ी सरकार देती है उससे कम देशी रियासतों को न देना चाहिए।

अंगरेज़ी सरकार की नौकरी में पेशन मिलती है। देशी रियासतों में नहीं। इस विचार से भी तनख्वाह अधिक होनी चाहिए।

अंगरेज़ी सरकार की नौकरी बड़ी पक्की होती है। जब तक कर्मचारी कोई भारी कुचाल न करे तब तक उसे किसी प्रकार का खटका नहीं, उसकी नौकरी बराबर बनी रहेगी। पर देशी रियासतों का ढंग कुछ और ही है। वहां नौकरी का कुछ ठिकाना नहीं। अच्छे से अच्छा काम करनेवाला कर्मचारी भी यह नहीं कह सकता कि वह बराबर रियासत में बना रहेगा। प्रायः यह देखा गया है कि जितना ही जो कर्मचारी योग्य और अच्छा काम करनेवाला होता है उतना ही महाराज उसे कम पसंद करते हैं क्योंकि अपने उच्च सिद्धान्तों के कारण वह झूठ मूठ इधर उधर का खुशामद तथा ओर ओर गंदे काम नहीं कर सकता। देशी रियासतों

को यहाँ सब बातें देख कर अच्छे और योग्य आदमी अंगरेजी राज्य की अपेक्षा वहाँ अधिक तनखाह चाहते हैं ।

अब हम यहाँ थोड़े में उस रीति की हानि और लाभ पर विचार करेंगे जिसके अनुसार देशी रियासतों में अंगरेजी सरकार के कर्मचारी बुलाए जाते हैं ।

पहली बात तो यह है कि रियासत को ऐसे कर्मचारियों को उससे अधिक तनखाह देनी पड़ती है जितनी वे सरकारी नौकरी में पाते हैं । उसके अतिरिक्त उनकी पेंशन की रकम भी रियासत को भरनी पड़ती है ।

वे जब होगा तब रियासत की नौकरी छोड़ कर अपनी सरकारी जगह पर वापस चले जायेंगे ।

यदि उनमें से कोई कुचाल करेगा और छुड़ा दिया जायगा तो रियासत को इस बात का ध्यान रखना पड़ेगा कि उसके छुड़ाए जाने का कारण ऐसा प्रबल हो जिससे अंगरेजी सरकार को सन्तोष हो जाय ।

ऐसे लोग राजनीति में प्रायः कच्चे हाते हैं क्योंकि अंगरेज सरकार के यहाँ वे बहुत छोटी जगहों पर रहते हैं । वे नीचे से ऊपर तक सरकारी राज्य के सारे ढाँचे को नहीं समझे रहते ।

दूसरी ओर जो देखते हैं तो अंगरेजी सरकार ने अपने यहाँ से कर्मचारियों देने का जो सुबीता देशी रियासतों के लिए कर दिया है उससे लाभ भी कई दिखाई पड़ते हैं । देशी

रियासतों को कर्मचारी चुनने के लिए बहुत मैदान मिल जाता है। इसके सिवा उन्हें ऐसे सीखे सिखाए कर्मचारी मिल जाते हैं जो स्थानिक सम्बन्ध वा ईर्ष्या द्वेष से रहित होते हैं। ऐसे कर्मचारियों से रियासतों को बहुत लाभ पहुंच जाता है।

यहां दो एक बातों की चेतावनी भी आवश्यक है। राज्य के सब कार्यविभागों को बुराई से बचाए रखना पहला कर्तव्य है अतः देशी रियासतों को किसी ऐसे जादमी को अपने यहां न लेना चाहिए जो किसी भारी अपराध के कारण सरकारी नौकरी से अलग किया गया हो। ऐसे लोग बहुत कम तनखाह पर काम करने के लिए मुस्तैद होंगे। वे राजा महाराजों पर कई तरह का जोर डालेंगे। कभी वे कहेंगे कि 'हम कुछ तनखाह नहीं चाहते केवल महाराज के साथ रह कर कुछ इस तरह के काम यो ही किया चाहते हैं, जैसे इधर उधर की बातों की खबर देना, मामलों में राय देना, अखबारों में लिखना इत्यादि।' पर ऐसे लोगों को एक दम फटकार देना चाहिए।

ऐसे सरकारी नौकरों को रखना भी ठीक नहीं जो पेंशन पा चुके हों। जो सरकारी काम के लिए असमर्थ हैं वे देशी रियासतों का काम कैसे अच्छा करेंगे। हां यदि कोई बड़ा अनुभवी और योग्य मनुष्य हो और उसमें कार्य करने की पूरी शक्ति हो तो उसे ले लेना चाहिए।

पहले रियासत के नौकरों को तनखाह, ज़मीन, पालकी खर्च, इनाम इत्यादि कई तरह की रकमें दी जाती थीं। इस

से बहुत सी धोखे बाजी और गड़बड़ी होती थी। अब नौकरी की केवल नकद तनखाह बँधनी चाहिए।

रियासत की नौकरियाँ—जब कि भिन्न भिन्न विभागों के अधिकारी योग्य चुने गए हैं तब उन्हें लोगों को मुकर्रर करने और तरक्की देने आदि का पूरा अधिकार देना चाहिए। जुरमाना कर के मुअतल करने और बरखास्त करने का अधिकार भी उन्हीं के हाथ में रहना चाहिए। बिना इस अधिकार के वे सुन्दर प्रबन्ध और व्यवस्था नहीं रख सकते। इसका यह अभिप्राय नहीं कि वे अपने इस अधिकार का मनमाना प्रयोग करें।

किसी विभाग का अधिकारी ही यह ठीक ठीक जान सकता है कि उस विभाग की किसी जगह के लिए कैसी योग्यता चाहिए और किसी उम्मेदवार में वह योग्यता है वा नहीं। वही ठीक ठीक विचार सकता है कि उसके मातहतों में से किसे तरक्की मिलनी चाहिए। अतः नौकरी आदि देने के विषय में उसी की राय पक्की माननी चाहिए।

मूर्ख और स्वार्थी लोग राजाओं को सुझाते हैं कि नौकरी आदि देने का सारा अधिकार महाराज ही अपने हाथ में रखें, अधिकारियों पर न छोड़ें। चतुर राजा ऐसी सलाह को नियम और व्यवस्था के विरुद्ध समझ कभी नहीं मानते।

जब कि प्रधान उद्देश्य अत्यंत योग्य मनुष्यों ही को रखना और तरक्की देना है तब इस उद्देश्य के विरुद्ध जो सिफारिशें पहुँचे उन पर कुछ ध्यान न देना चाहिए, चाहे वे कहीं से आवें। ऐसी सिफारिशें मित्रों वा सम्बन्धियों के यहां

से आ सकती हैं, सरकारी अफसरों के यहां से आ सकती हैं, पर राजा को अपने उद्देश्य पर दृढ़ रहना चाहिए।

रियासत के काम के कई विभाग वा मुहकमे होते हैं। प्रत्येक विभाग के लिए एक विशेष प्रकार की योग्यता चाहिए। अतः यह बात नहीं है कि जो आदमी एक विभाग के लिए उपयुक्त है वह अवश्य दूसरे के लिए भी उपयुक्त है। अतः कर्मचारियों की बदली एक विभाग से दूसरे विभाग में बिना समझे बूझे न कर देनी चाहिए। जैसे किसी माल के 'मुहकमे' के अफसर को न्याय विभाग में चटपट न बदल देना चाहिए।

राजा महाराजा मुकर्ररी वा तरक्की के लिए किसी प्रकार का नज़राना न लें। वे अपने किसी कर्मचारी को मुकर्ररी वा तरक्की के लिए किसी से घूस न लेने दें। उत्तम राज्य शासन के लिए यह बड़ा भारी विष है, इससे बचना चाहिए, जो कर्मचारी इस सिद्धान्त के विरुद्ध कोई कार्रवाई करे वह निकाल बाहर कर दिया जाय और यदि आवश्यक हो तो फौजदारी सुपुर्दे किया जाय।

अच्छे अच्छे पदों पर रखे जाने के लिए लोग और कई तरह की चालें चलते हैं। जैसे कोई महाराज से आ कर कहता है, "यह जगह मुझे मिल जाय तो मैं मालमुजारी चौगुनों कर दूँ"। यदि महाराज रूप के भक्त हूँ तो बात में आ गए। फल क्या हुआ कि प्रजा को पीडा पहुंचने लगी। आय बढ़ाने का उत्तम उपाय यह नहीं है। आय वही ठीक

है जो सुगन्ध के कारण हो, प्रजा के धन धान्य की वृद्धि के कारण हो, न कि गला दबाने से ।

अंगरेजी सरकार का सम्बन्ध—यह तो प्रत्यक्ष है कि हिमालय से कन्याकुमारी तक और रंगून से पेशावर तक अंगरेजी सरकार ही का एकाधिपत्य है । इस आधिपत्य के अन्तर्गत अंगरेजी अमलदारी भी है तथा वे प्रदेश भी हैं जिन में देशी रजवाड़े राज्य करते हैं । अंगरेजी सरकार ही इस इतने बड़े भूखंड पर शान्ति रखती है ।

इस बड़े कार्य को अंगरेजी सरकार ऐसी शक्ति के साथ करती है जो अनिवार्य है । यह ऐसी शक्ति है जो विरोध करने वालों का बात की बात में ध्वंस कर सकती है ।

अंगरेजी सरकार की यह शक्ति इस कारण और भी अनिवार्य है कि उस में बाहुबल, बुद्धिबल और नीतिबल तीनों का संयोग है । इसी सुख संयोग के कारण अंगरेजी राज्य अपने से पहले के राज्यों की अपेक्षा अधिक शक्तिसम्पन्न और स्थिर है ।

इस से मिल्ता है कि प्रत्येक देशी रजवाड़े को उस अंगरेजी सरकार से मिलकर चलना चाहिय जिसकी इतनी अनिवार्य शक्ति है । जो देशी राजा उसे कुपित करे उसकी बड़ी भारी मूर्खता है । अंगरेजी सरकार को प्रसन्न रखना राजा महाराजों के लिए अत्यन्त ही आवश्यक है । इस आवश्यकता को वे जहां तक समर्थ वहां तक उनके लिए अच्छा ही है ।

आनन्द की बात यह है कि अंगरेज़ी सरकार के गुण और व्यवहार ऐसे हैं कि उसे प्रसन्न रखने में कोई बड़ा खर्च वा कठिनता नहीं है। जिस प्रकार अंगरेज़ सरकार का बाहु-बल अदमनीय है उसी प्रकार बुद्धि, नीति और न्याय का बल भी अदमनीय है। वह अनीति, अन्याय और नासमझी की बातों से सदा बचती है। यदि उसे यह अच्छी तरह दिखला दिया जाय कि यह काम अनीति और अन्याय का है तो वह उससे किनारे हो जायगी। यह अंगरेज़ी सरकार में बड़ा भारी गुण है। इसी गुण को देख देशी रियासतों को भरोसा है कि वे सुख और मान मर्यादा के साथ बराबर बनी रहेंगी।

इन सब बातों को विचार कर देशी रजवाड़ों को चलना चाहिए। उन्हें उन लोगों से कुछ भी सम्बन्ध न रखना चाहिए जो अंगरेज़ सरकार के विरुद्ध हैं। उन्हें किसी ऐसे राजनैतिक आन्दोलनों में सहायता न देनी चाहिए जो अंगरेज़ी सरकार के सरासर विरुद्ध हैं।

आज कल देशी रजवाड़ों के लिए अंगरेज़ी सरकार को प्रसन्न रखने की सब से अच्छी युक्ति यही है कि वे अपने राज्य का शासन अच्छा करें और इसका ध्यान रखें कि उनका प्रबन्ध ऐसा न हो जिससे अंगरेज़ी सरकार के प्रबन्ध में किसी प्रकार की बाधा न पड़े।

यदि अंगरेज़ी सरकार से किसी बात में मत भेद हो तो राजों को अपने पक्ष की युक्तियों को उसके सामने उपस्थित

करना चाहिए । अपने स्वत्व, मान और अधिकार की रक्षा के लिए उन्हें अंगरेज़ी सरकार के न्याय और नीति की दुहाई देनी चाहिए । अतः राजा महाराजों तथा उनके दीवानों को उसके न्याय और नीति के मुख्य मुख्य सिद्धान्तों को जान लेना चाहिए । इनमें से कुछ थोड़े से यहां बतलाए जाते हैं ।

पहले हम महारानी विक्रिया के १८५८ वाले घोषणा-पत्र को लेते हैं । उसका एक पैरा इस प्रकार है—“हम अपने वर्तमान् राज्य को और बढ़ाना नहीं चाहते और जिस प्रकार हम अपना राज्य किसी को दबाने और अपना हक किसी को मारने न देंगी उसी प्रकार दूसरों के राज्यों पर किसी प्रकार के अतिक्रमण की अनुमति न देंगी ।”

ऊपर के वाक्यों से एक बड़ा सिद्धान्त तो यह निकलता है कि अंगरेज़ सरकार ने ठूठ प्रतिज्ञा की है कि हम किसी देशी रियासत की कोई ज़मीन न लेंगे । किसी कारण वा किसी बहाने से अंगरेज़ी सरकार किसी देशी रियासत की कोई ज़मीन न लेगी । इस प्रकार देशी राज्यों का एक बड़ा भारी खटका तो छूट गया । उन्हें इस बात का निश्चय दिलाया गया है कि उनका राज्य बराबर बना रहेगा । इस निश्चय प्रदान के लिए देशी रजवाड़ों को अंगरेज़ी सरकार का अनुगृहीत होना चाहिए ।

पर इस निश्चय दिलाने का यह मतलब नहीं कि अंगरेज़ी सरकार किसी राजा को कभी गद्दी से उतारे ही मी

[१३७]

नहीं, यदि कोई राजा घोर कुप्रबन्ध का अपराधी होगा तो अंगरेज़ी सरकार उसे गद्दी से उतार देगी। इसी प्रकार यदि कोई राजा अंगरेज़ी सरकार से विद्रोह वा शत्रुता करेगा अथवा उसके शत्रुओं से मिलेगा तो भी वह उतार दिया जायगा। पर ऐसी दशा में भी अंगरेज़ी सरकार उस गद्दी पर से उतारे हुए राजा का राज्य अपने राज्य में मिला न लेगी, राजा चाहे उतार दिया जाय पर वह राज्य बना रहेगा। उस राज्य की गद्दी पर कोई दूसरा पुरुष, भर सक उतारे हुए राजा का कोई उत्तराधिकारी वा सम्बन्धी, बिठा दिया जायगा।

महारानी के घोषणापत्र का यह पैरा भी ध्यान देने योग्य है—“हम देशी रजवाड़ों के स्वत्व और मान-मर्यादा का वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने स्वत्व और मान मर्यादा का। और हमारी इच्छा है कि वे तथा हमारी प्रजा उस सुख समृद्धि का भोग करें जो भीतरी शान्ति और सुराज्य से प्राप्त होती है।”

इस सम्बन्ध में एक बात का ध्यान रखना चाहिए देशी रजवाड़े कोई ऐसा अधिकार वा ऐसी प्रविष्टि न चाहें जो अति वा विलक्षण हो वा जो सभ्यसमाज वा सभ्य राज्य के प्रतिकूल हो, जैसे किसी राजा का यह अधिकार चाहना ठीक नहीं है कि वह जिस स्त्री को चाहे जबरदस्ती अपने महल में रख ले, जिसे चाहे उसे अकारण कैद कर दे। किसी राजा का यह अधिकार मांगना ठीक नहीं है कि वह जहां कहीं जाय उसके सामने कोई चारपाई पर बैठा न रहने पावे, कोई

छाँटा लगा कर न चलने पावे । इसी प्रकार कोई राजा यह अधिकार नहीं माँग सकता कि हम ऊपर गद्दी पर बैठा करें और सरकारी रेजिडेंट बिना कुरसी के नीचे फ़र्श पर बैठा करे । किसी देशी रियासत के साथ जो सन्धियां हुई हैं उनके विरुद्ध कोई अधिकार माँगना भी ठीक नहीं है ।

महारानी के इन शब्दों से कि “हम देशी रजवाड़ों के स्वत्व और मान का वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने स्वत्व और मान का” यह न समझना चाहिए कि महारानी ने देशी रजवाड़ों को अपनी बराबरी का बनाया है । यह बराबरी कभी हो नहीं सकती । अंगरेजी सरकार संसार की एक बड़ी भारी शक्ति है । महारानी का अभिप्राय केवल यही है कि वे देशी रजवाड़ों का जो जैसा अधिकार वा जो जैसी प्रतिष्ठा है उसका वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने अधिकार और प्रतिष्ठा का ।

महारानी ने अपने घोषणापत्र में यह भी कहा है कि देशी रजवाड़ों के साथ जो जो सन्धियां हुई हैं उनका यथोचित पालन किया जायगा, और यह आशा प्रकट की है कि देशी रजवाड़े भी उनका यथोचित पालन करेंगे ।

महारानी ने अपना घोषणापत्र समाप्त करते हुए जो संकल्प प्रकट किया है वह प्रत्येक छोटे बड़े शासक के ध्यान देने योग्य है । महारानी ने कहा है—“यह हमारी प्रबल इच्छा है कि भारतवर्ष के उद्योग व्यवसाय की वृद्धि करें, सर्वसाधारण के लाभ और उन्नति के काम बढ़ावें और अपनी सारी प्रजाओं

की भत्ता के लिए राज्य करें। उनकी बढती से हमारा बल है, उनके संतोष से हमारी रक्षा है, और उनका धन्यवाद ही हमारा सबसे बड़ा इनाम है।" इसी प्रकार प्रत्येक राजा को अपनी सारी प्रजा के लाभ के लिए राज्य करना चाहिए न कि केवल अपने और अपने थोड़े से मित्रों और आश्रितों के भोग विलास और सुख के लिए।

अंगरेजी सरकार यह अपना कर्तव्य समझती है कि वह एक रियासत को दूसरी रियासत की जमीन दबाने वा उस पर जोर जुल्म न करने दे। इसी कर्तव्य के विचार से अंगरेजी सरकार यह भी देखती है कि कोई रियासत ऐसा काम न करे जिससे दूसरी रियासत उसकी जमीन दबाने वा उस पर जोर जुल्म करने के लिए तैयार हो। यही कारण है कि जिस से अंगरेजी सरकार प्रत्येक रियासत से कहती है कि किसी दूसरी रियासत के साथ सीधे पच व्यवहार न करो। दो रियासतों के बीच जो लिखा पढ़ी हो वह अंगरेजी सरकार के अफसरों द्वारा है।

अंगरेजी सरकार प्रत्येक देशी रियासत से कहती है कि यदि तुम्हारे और किसी दूसरी रियासत के बीच कोई झगड़ा हो तो उसे हम से कहो। इसका भार अंगरेजी सरकार के ऊपर है कि वह ऐसे झगड़ों का ठीक ठीक निपटारा करे।

अंगरेजी सरकार ने देशी रियासतों को रूस, फ्रांस, जर्मनी, अमेरिका आदि दूसरी शक्तियों के जोर जुल्म से बचाने का भार भी अपने ऊपर लिया है। इसी लिए वह इस बात

को भी देखती रहता है कि कहीं कोई देशी रियासत इन शक्तियों में से किसी को चिढ़ा न दे जिससे वह जोर जुल्म करने पर उतारू हो। इसी लिए वह कहती है कि देशी रियासतें दूसरी शक्तियों के साथ पच-व्यवहार न रक्खें। इसी लिए यदि किसी दूसरी शक्ति को किसी देशी रियासत से किसी प्रकार की हानि पहुँच जाय तो अंगरेज़ी सरकार तुरन्त उस देशी रियासत से उस हानि को भरवा देगी। जैसे यदि कोई देशी रियासत किसी दूसरी शक्ति की प्रजा को भूठ मूठ कैद करेगी, उसका धन सम्पत्ति छीनेगी तो वह शक्ति उस रियासत से हरजाना मांग सकती है।

अंगरेज़ी सरकार ने देशी रियासतों को उनकी प्रजा के जोर जुल्म से बचाने का भार भी अपने ऊपर लिया है। इसी से वह यह भी देखती रहती है कि कोई रियासत कुनीति करके अपनी प्रजा को बिगड़ने न दे।

अंगरेज़ी सरकार के एक उच्च अधिकारी ने इस विषय पर साफ़ कहा है “देशी रजवाड़ों को भीतरी उपद्रव वा बलवे से बचाने का यदि भार लिया गया है तो साथ ही उन कार्र-वाइयों में हस्तक्षेप करने का अधिकार भी हाथ में रक्खा गया है जिनसे उपद्रव वा बलवा खड़ा होता है। इस हस्त-क्षेप की आवश्यकता इस कारण और अधिक पड़ता है कि प्रायः सब रियासतों में एक व्यक्तिगत शासन है जिससे शासन का भला वा बुरा होना राजा ही के गुण और आचरण पर रहता है।”

लार्ड नार्थब्रुक ने बड़ौदे के महाराज मल्हारराव गायकवाड के पास २५ जूलाई १८७४ को जो खरीता भेजा था उस में उन्होंने साफ लिखा था—“मेरे मित्र ! मैं अंगरेज़ी फौज़ किसी बुराई करते हुए आदमी को बचाने के लिए नहीं भेज सकता । किसी राज्य की कुनीति को यदि ब्रिटिश शक्ति सहारा देगी तो वह भी उस कुनीति के दोष की भागी होगी । इस लिए अंगरेज़ी सरकार यह देखना अपना अधिकार क्या कर्तव्य समझती है कि किसी राज्य का बिगड़ा हुआ प्रबन्ध सुधर जाय और उसकी बुराइयां दूर हो जाय । यदि ये बातें न पूरी होंगी, यदि घोर कुव्यवस्था बनी रहेगी, यदि बड़ौदे की प्रजा के साथ उचित न्याय न होगा, यदि धन और प्राण की रक्षा न होगी, यदि प्रजा और देश के हित पर इसी तरह बराबर ध्यान न दिया जायगा तो अंगरेज़ी सरकार अवश्य बीच में पड़ेगी और इन बुराइयों को दूर करने और सुराज्य स्थापित करने के जो उपाय उसे उचित समझ पड़ेंगे वह करेगी । राज्य का नाश करने वाली इन बुराइयों को दूर करने के लिए यदि अंगरेज़ी सरकार बीच में पड़ी तो यह समझना चाहिए कि उसने गायकवाड के साथ भी मित्रता का काम किया और उनकी प्रजा के प्रति भी अपने कर्तव्य का पालन किया । ”

यह अच्छी तरह समझ रखना चाहिए जब तक कोई कारण न मिलेगा अंगरेज़ी सरकार देशी रियासतों के प्रबन्ध में कभी टखल न देगी ।

अदि किसी दूसरे राजा से मिलना हो तो बड़ी शिष्टता और सम्यता के साथ मिलना चाहिए जिसमें उसे अगरेजी सरकार से इस विषय में किसी प्रकार की शिकायत करने का अवसर न मिले ।

यदि किसी दूसरी रियासत का कोई असामी वा भू-राधी रियासत में आ जाय तो अपने यहां की पुलिस द्वारा उसे पकड़ाने का पूरा बन्दोबस्त करना चाहिए ।

फौजदारी और दीवानी के मामलों में तथा बनिज व्यापार के सम्बन्ध में दूसरी रियासत की प्रजा के साथ वैसा ही व्यवहार करना चाहिए जैसा अपनी प्रजा के साथ । उनमें कोई भेद भाव न रखना चाहिए ।

जहां तक हो सके सरहदी भगड़े न उठने पावें । और यदि कभी इस तरह का कोई भगड़ा उठ भी खाड़ हो तो शान्ति भंग कभी न होने दे । भगड़े की जांच और निपटरे के लिए अगरेजी सरकार को लिखे ।

जहां लट्ट गाड़कर सरहद बांधी गई है वहां उन लट्टों को पूरा रक्षा करनी चाहिए ।

यदि किसी दूसरे राजा की कुछ निज की जमीन रियासत में हो तो असामियों से लगान इत्यादि वसूल करने में उसे पूरी सहायता पहुंचानी चाहिए ।

ऐसी सड़कों वा पुल आदि के बनवाने में जिनसे दोनों रियासतों को लाभ है पूरा योग देना चाहिए ।

दूसरे राजाओं के स्वत्व और मान मर्यादा का वैसा ही ध्यान रखना चाहिए जैसा अपने स्वत्व और मान मर्यादा का ।

इंगलैंड, फ्रांस, जर्मनी, रूस, अमेरिका आदि बहुत से साम्राज्यों के लोग घूमते घूमते देशी रियासतों में आ जाते हैं जिनमें से अधिकांश यूरोपियन होते हैं । यह समझ रखना चाहिए कि यूरोपियन कैसा ही हो जहां कहीं रहेगा उसकी गवर्नमेण्ट उसकी रक्षा करेगी । वह उस पर किसी प्रकार का अन्याय वा अत्याचार न होने देगी । इससे देशी रियासतों को अपने राज्य में आग यूरोपियनों का बड़ा ध्यान रखना चाहिए । जहां तक हो सके राजा महारजा को यूरोपियनों के साथ ज्यादा रगड़ा न करना चाहिए । यदि कोई यूरोपियन राजा महाराजों से मिलना चाहें तो उन्हें उससे तभी मिलना चाहिए जब वह कोई ठीक परिचय-पत्र उपस्थित करे, अन्यथा उसे रेजिडेंट के पास भेज देना चाहिए । यदि कोई यूरोपियन परिचय पत्र के साथ आवे तो उसका पूरा सम्मान करना चाहिए ।

देशियों की प्रकृति और रीति भांति न जानने के कारण प्रायः यूरोपियन लोग देशी रियासतों में आकर भूल चूक करते हैं । इसके लिए उनसे बुरा न मानना चाहिए । जैसे कभी कोई यूरोपियन किसी मंदिर में घुस जाय, किसी पवित्र स्थान पर शिकार करे वा मछली मारे तो उसे दंड देने का प्रयत्न न करना चाहिए, धीरे से समझा देना चाहिए । यदि समझाने से न माने तो रेजिडेंट को सूचना देनी चाहिए ।

इस बात का बंदोबस्त रहे कि कोई यूरोपियन देशी रियासत में लूटा न जाय । यदि किसी यूरोपियन के साथ कोई बुराई की गई हो तो अपराधियों को उचित दंड देना चाहिए । इस में ढिलाई करने से रियासत की बदनामी हो जायगी ।

यदि कोई यूरोपियन अफसर रियासत में कोई छोटा मोटा अपराध करे, किसी को मारे पांटे, रियासत के अधिकारियों का अपमान करे तो मामले की ठीक ठीक इतला रजिस्ट्रार को देनी चाहिए, वह उचित कार्रवाई करेगा । या तो वह अफसर बदल दिया जायगा, या मुअतल कर दिया जायगा अथवा और कोई दंड पावेगा ।

संभव है कि कभी अंगरेजों सरकार से शुचता रखने वाले यूरोपियन देशों के भेजे हुए गुप्तचर अंगरेजी सरकार के प्रति विद्वेष फैलाने के लिए रियासत में आ जायें । ऐसे गुप्तचरों से बहुत चौकस रहना होगा । उनके विषय में जो जो बातें मालूम हों सबकी खबर सरकारी रजिस्ट्रार को पहुंचानी होगी ।

देशी रियासतों को चाहिए कि वे प्रजा के धर्म वा मत में किसी प्रकार का हस्तक्षेप न करें क्योंकि धर्मभाव बहुत प्रबल होता है ।

किसी बहुत दिनों से चली आती हुई रीति को एकबारगी न बदल देना चाहिए । जिस अधिकार को बहुत से लोग बहुत दिनों से भोगते आ रहे हों उससे उन्हें एकबारगी न वञ्चित कर देना चाहिए ।

सारांश यह कि कोई ऐसा काम न करना चाहिए जिससे बहुत से लोगों में घोर असन्तोष फैले ।

अंगरेजी सरकार के शुचु और मित्र देशी रियासतों के भी शुचु और मित्र हैं । यदि अंगरेजी सरकार से किसी दूसरी शक्ति से लड़ाई हो रही है तो कोई देशी रियासत उस शक्ति के साथ मित्रता का व्यवहार नहीं रख सकती । इसी प्रकार यदि कोई आदमी अंगरेजी सरकार के विरुद्ध कार्रवाई करता हो, उसके विरुद्ध किसी राजनैतिक आन्दोलन में सम्मिलित होता हो तो देशी रियासतों को ऐसे आदमी को किसी प्रकार का आश्रय न देना चाहिए ।

इसी प्रकार यदि कोई आदमी किसी देशी रियासत के विरुद्ध कोई कार्रवाई करता होगा, वहां उपद्रव खड़ा करना चाहता होगा तो अंगरेजी सरकार ऐसे आदमी को किसी प्रकार का आश्रय न देगी, जहां तक होगा उसे दयावेगी ।

अंगरेजी सरकार के साथ जो सन्धियां हुई हैं उनके अनुसार अब वे लड़ाइयां सब दिन के लिए दूर हो गईं जो देशी रियासतों के बीच हुआ करती थीं और जिनसे सारा देश दुखी था ।

सन्धि के अनुसार प्रत्येक देशी रियासत को चाहिए कि अंगरेजी सरकार को कुछ उसके भले के लिए सलाह दे उसे मान लें ।

यहां पर यह समझ लेना भी आवश्यक है कि कौन सलाह अंगरेजी सरकार की समझनी चाहिए और कौन सलाह

उसके मातहत अधिकारियों की। सन्धि के अनुसार जो सलाह साइसराय वा बड़े लाट देंगे वही अंगरेजी सरकार की सलाह समझी जायगी और उसी को मानने को देशी रियासतें बद्ध हैं।

मेरे कहने का यह अभिप्राय नहीं कि कश्मिनर, कलकुर आदि मातहत अंगरेज अधिकारियों की राय मानी ही न जाय। ऐसी राय कभी कभी बड़े काम की होती है। कहने का प्रयोजन यह है कि उनकी राय न मानने से देशी रियासतों पर सन्धि भंग का दोष नहीं लग सकता। बात भी ठीक है। यदि देशी रजवाड़ों के लिए प्रत्येक श्रेणी के अफसरों की राय का मानना आवश्यक हो तब तो वे कुछ करही न सकेंगे।

भारत सरकार जो सलाह देगी वह या तो पंच द्वारा सीधे महाराज के पास भेजेगी अथवा रेजिडेंट के मारफत। यदि रेजिडेंट के मारफत भारत सरकार सलाह देगी तो रेजिडेंट कह देगा कि मैं यह सलाह भारत सरकार के आज्ञानुसार देता हूँ। यदि भारत सरकार को अपनी सलाह पर जोर देना होगा तो वह कभी कभी, इस बात का आभास भी दे देगी कि यह सलाह सन्धिपत्र के अनुसार दी जा रही है।

यह तो प्रत्यक्ष है कि सन्धि के अनुसार भारत सरकार जो सलाह देगी वह रियासत के भले के लिए होगी। अतः कोई ऐसी सलाह न दी जायगी जिससे रियासत की कुछ हानि हो या जो रियासत की मान मर्यादा के विरुद्ध हो। जैसे किसी राजा या महाराजा को यह सलाह न दी जायगी

कि वे अपनी कुछ ज़मीन छोड़ दें या दीवानी वा फौज़दारा का इस्तीफ़ा अपने हाथ में न रक्खें, इत्यादि ।

यह हो सकता है कि भारत सरकार जिस सलाह से राज्य की भलाई समझती हो उससे महाराज कुछ भलाई न समझत हों । ऐसी दशा में महाराज को अपनी राय सरकार को अच्छी तरह समझानी चाहिए । अंगरेज़ी सरकार में यही तो बड़ा भारी गुण है कि यदि उसे कोई बात युक्ति के साथ समझा दी जाय तो वह उसे मान लेती है ।

तर्क वितर्क के उपरान्त जो सम्मति सरकार स्थिर करे उसे सन्धि के अनुसार मान लेना चाहिए । हां यदि कभी कोई ऐसा ही भारी मामला आ पड़े तो वह भारत सेक्रेटरी के पास भी विचार के लिए भेजा जा सकता है ।

यह बात भी अच्छी तरह समझ रखनी चाहिए कि अंगरेज़ी सरकार जब आवश्यकता देखेगी तभी इस प्रकार की सलाह देगी । यह आवश्यकता उस समय होगी जब कोई रियासत जान बूझ कर वा अनजान में ऐसी बात की ओर ध्यान न देगी जिससे उसका भलाई है । पर जब कोई रियासत अपना काम बुद्धि और विवेक के साथ कर रही है तब उसके साथ किसी प्रकार की छेड़छाड़ न की जायगी । भारत सरकार बराबर यही चाहती है कि देशों रियासतों जो उन्नति करें आप से आप करें बाहरी दबाव के कारण नहीं, पर यदि कोई रियासत सरासर भूल करेगी तो अंगरेज़ी सरकार का यह कर्तव्य होगा कि वह सन्धि के अनुसार दखल दे ।

अंगरेजी सरकार देशी राज्यों के लिए इतने उच्च शासन का आदर्श न रक्खेगी जिसका वे निर्वाह न कर सकें। इसी प्रकार यदि इस बात का भी दवाव न डालेगी कि देशी राज्य एक दम से अंगरेजी राज्य प्रणाली की नकल करें। अंगरेजी नमूने पर कहां तक चलना उचित होगा यह प्रत्येक रियासत आप देख लेगी।

अंगरेजी सरकार इस प्रकार की सलाह जब कोई भारी मामला होगा तभी देगी थोड़ी थोड़ी बातों में नहीं, जिससे रियासत के हाथ पांव बंध जाय। सन्धि के अनुसार अंगरेजी सरकार जो सलाह देगी वह प्रसंग के अनुसार जहां तक होगा बड़े सुहृद और कोमल भाव से देगी। भर सफ इस बात का ध्यान रक्खा जायगा कि ऐसी सलाह कठोर शब्दों में न हो और उससे देशी राजा के अधिकार में बट्टा न लगे।

अंगरेजी सरकार की प्रवृत्ति के विषय में एक बड़ा भारी सिद्धान्त जान रखना चाहिए। जहां (देशी) राजा और उसकी प्रजा दोनों का साथ ही सन्तुष्ट करना सम्भव होगा वहां तो अंगरेजी सरकार दोनों के लाभ का ध्यान रक्खेगी पर जहां दोनों के लाभों में परस्पर विरोध होगा वहां अंगरेजी सरकार प्रजा ही का लाभ देखेगी।

आदर सम्मान—सरकारी रेजिडेंटों और राजा महाराजों के बीच पूरा मेल रहना चाहिए। इसके लिए दोनों और से प्रयत्न होना चाहिए। राजा महाराजों की रीति के अनुसार रेजिडेंट का उचित सम्मान करना चाहिए। इस विषय में जो

दस्तूर चला आता हो उसका बराबर ध्यान रखना चाहिए । जैसे, रेज़िडेंट यदि मिलने आवें तो उन्हें कहां जाकर लेना चाहिए, किस प्रकार बैठाना चाहिए, इन सब बातों का पूरा विचार रक्खा जाय । सारांश यह कि रेज़िडेंट को हर तरह से निश्चय रहे कि महाराज उनके उचित सम्मान का बराबर ध्यान रखते हैं । रेज़िडेंट के मन में यह विचार कभी न हो कि यदि अवसर पावेंगे तो महाराज उनके सम्मान में कुछ कसर करेंगे । एक उदाहरण से अभिप्राय स्पष्ट हो जायगा । मान लीजिए कि यह दस्तूर चला आता है कि किसी विशेष अवसर पर रेज़िडेंट महाराज के दाहने बैठें । यदि भूल से या यों ही रेज़िडेंट साहब महाराज के बाएं बैठ गए तो महाराज को यह न चाहिए कि वे चुपचाप रह जाय बल्कि उन्हें तुरन्त रेज़िडेंट साहब को अपने दाहने बैठाना चाहिए ।

यदि इतना ध्यान रखने पर भी कभी कोई भूल हो जाय तो महाराज को तुरन्त उसके लिए खेद प्रकट करना चाहिए ।

रेज़िडेंट को भी महाराज को राज्य का शासक समझ उनके उचित सम्मान का बराबर ध्यान रखना होगा । सारांश यह कि दोनों को एक दूसरे के साथ उचित व्यवहार रखना पड़ेगा । इस विषय में उनके बीच किसी प्रकार की ईर्ष्या वा आशंका न होनी चाहिए ।

डाली इत्यादि भेजने का जो दस्तूर है उसके सिवा रेज़िडेंट को और किसी तरह की सारी नज़र देने की कोशिश न करनी

चाहिए । अंगरेज़ों अफ़सरो के बहुमूल्य भेंट स्वीकार करने का निषेध है, और प्रायः उनमें इतना बिचक होता है कि वे छिपा कर भी इस निषेध का उल्लङ्घन नहीं करना चाहते । सारांश यह कि किसी अंगरेज़ी अफ़सर पर गुप्त वा अनुराचित रीति से निहारा डालने का यत्न न करना चाहिए ।

रेज़िडेंट को जो बातें बतलाई वा लिखी जाय वे बिलकुल जंची हुई और सच्ची हों । इसमें कसर होने से विप्यास की हानि होती है ।

रेज़िडेंट को जो बात बतलाई वा लिखी जाय वह पूर्ण शिष्टता और शान्ति के साथ । जहाँ मतभेद प्रकट करना हो वहाँ इसका और भी अधिक ध्यान रक्खा जाय ।

कभी कभी कुछ बातों में मतभेद भी होगा । बहुत सी बातें तो जांच, पूछपाछ और सोच विचार करने से तै हो जायगी । कुछ बातों में मिलकर निपटारे की राह निकालनी होगी । बाकी और छोटे छोटे मामलों में एक को दूसरे की बात मानने ही से बनेगा ।

पर कुछ मामले ऐसे भी आन पड़ेंगे जिनमें भारी भारी बातों का वारा न्यारा होगा और जिनमें मतभेद भी अधिक होगा । ऐसे मामलों में गहरी लिखा पढ़ी की ज़रूरत होगी । ऐसे मामलों में महाराज की ओर उनका मत प्रकट करने के लिए जो पत्र भेजे जाय वे बड़ी सावधानी से लिखे जाय जिसमें सब वे अंगरेज़ सरकार के ऊँचे अधिकारियों के हाथ में जाय

तब उनका अभिलषित प्रभाव पड़े। ऐसे पत्र पूर्ण और अभिप्राय-
गर्भित हों, उनकी भाषा और ध्वनि शिष्ट और नम्र हो, उनमें
लिखी बातें और दलीलें ठीक और स्पष्ट हों, और उनमें जिन
सिद्धान्तों की आड़ ली गई हो वे ऐसे हों जिन्हें अंगरेजी सरकार
स्वीकार करती हो।

यहां पर यह भी बतला देना आवश्यक है कि ऐसी
लिखा पढ़ी के लिए वकील बैरिस्टर उपयुक्त नहीं होते जब
तक उन्हें राजनैतिक पत्र व्यवहार का भी अभ्यास न हो।
जिस ढंग से एक वकील जज को सम्वोधन करता है वह उस
से कहीं भिन्न है जिस ढंग से राजा महाराजा अंगरेज सरकार
को सम्वोधन करते हैं। कानूनी दलीलें काम में लाई जाय
पर ऐसी लिखा पढ़ी शासन-विभाग के अनुभवी अधिकारियों ही
के द्वारा होनी चाहिए।

जिन मामलों में मतभेद होगा उन्हें सेक्रेटरी आफ़ स्टेट
आदि अंगरेजी राज्य के प्रधान अधिकारियों के पास भेजने से
कभी कभी मनमोटाव हो जाना भी सम्भव है, पर इस इतने
के लिए राजा महाराजा को अपना पक्ष न छोड़ना चाहिए।
अपने अधिकार और मान मर्यादा तथा प्रजा के हित की रक्षा
के लिए उन्हें ऐसे मामलों को प्रधान अधिकारियों तक ले
जाना चाहिए। इसके लिए अंगरेजी सरकार उन्हें किसी प्रकार
का दोष न देगी क्योंकि वह भी उनके मान और अधिकार
को उसी तरह रक्षित रखना चाहती है जिस तरह अपने मान
और अधिकार को।

यदि रोज़िडेंट की न्याय-बुद्धि में आवेगा तो जिन बातों के लिए महाराज प्रधान अधिकारियों के पास लिखेंगे उनका वह भी अपने पक्ष में अनुमोदन कर देगा । क्यों कि सच पूर्ण है तो रोज़िडेंट दोनों ओर का प्रतिनिधि है । अंगरेज़ी सरकार का नफ़ा नुक़सान देखनेवाला भी वही है और देशी रियासत का भी । यदि देशी रियासत की ओर से कोई और प्रतिनिधि अंगरेज़ी सरकार के यहां होता तो बात दूसरी थी । पर रोज़िडेंट ही सरकार का नफ़ा नुक़सान महाराज को बतलाता है और महाराज का नफ़ा नुक़सान सरकार को । इस कारण उसे दोनों पक्ष बराबर रखने चाहिए और निष्पक्ष रहना चाहिए । काम पड़ने पर उसे देशी रियासत के हित की भर सक रक्षा करनी चाहिए । हर्ष की बात है कि बहुत से रोज़िडेंट ऐसे उच्चाशय देखे गए हैं कि उन्हें ने अधिकारियों का थोड़ा बहुत कोप सह कर भी देशी रियासतों के हित की पूरी पूरी रक्षा की है ।

बात यह है कि देशी रियासत को रोज़िडेंट ही से काम पड़ता है । जैसा रोज़िडेंट होगा अंगरेज़ी सरकार भी उन्हें वैसी ही समझ पड़ेगी । बादशाह का सारी घोषणाएँ और बड़े लाट के सारे उदार सङ्कल्प उन्हें वहाँ तक ठीक जान पड़ेंगे जहाँ तक रोज़िडेंट उन्हें अमल में लावेगा । अतः रोज़िडेंट को वह निःस्वार्थता, वह उदारता और वह न्यायप्रियता पूरी पूरी दिखानी चाहिए जिसके लिए अंगरेज़ी सरकार प्रसिद्ध है । जैसा स्वामी हो वैसा उसका प्रतिनिधि होना चाहिए ।

सब भारी मामलों में महाराज के सामने उनकी कौंसिल वा सभा की पक्की सम्मति उपस्थित की जाय । यदि इस पर भी कोई भारी संदेह की बात बनी रहे तो रोज़िडेंट से सलाह लेनी चाहिये । वह निःस्वार्थ सम्मति देगा । यदि कोई भारी मामला हो तो उसके विषय में कोई संदेह न रहने पर भी रोज़िडेंट से राय ले लेना अच्छा ही होगा । पर ज़रा ज़रा सी बातों के लिए रोज़िडेंट को तंग करना भी विचार और शासन शक्ति की न्यूनता प्रकट करेगा ।

रोज़िडेंट और महाराज के बीच कोई भारी बात झटपट ज़बानी न तै हो जानी चाहिये । टीवान को इतना समय मिलना चाहिये कि वह आगे पीछे विचारे, कुछ बातें भतलावे तथा कुछ अपनी सम्मति प्रकाशित करे ।

यदि कोई बात ज़बानी तै भी हुई हो तो वह झटपट लिख ली जाय नहीं तो पीछे से बड़ा गड़बड़ी, भ्रान्ति और विरक्ति होगी । नियम तो यह होना चाहिये कि जब तक कोई बात कागज़ पर लिख न ली जाय तब तक वह तै न समझी जाय ।

जब राजा महाराजा अपनी रियासत के कर्मचारी विवेक और सावधानी के साथ चुनैंगे तब रोज़िडेंट को उनकी मुक़ररी, सरक़ी आदि के बारे में किसी तरह दखल देने की ज़रूरत न होगी ।

रोज़िडेंट के पक्षों के जवाब जल्दी भेजे जाय । पर जो पक्ष भारी मामलों के सम्बन्ध में हों उनका उत्तर सोच विचार कर दिया जाय ।

इस नियम का ध्यान रखना चाहिए कि महाराज की ओर से अंगरेज सरकार के प्रधान अधिकारियों के पास जो पक्ष भेजे जायें वे रेजिडेंट की मारफत, बाला बाला नहीं ।

राजा महाराजों को गुप्त कार्रवाइयों पर कभी विश्वास न करना चाहिए । कोई आकर महाराज से धीरे से कहेगा “ मेरा बड़े लाट साहब पर बहुत कुछ ज़ोर है मैं महाराज का काम करा सकता हूँ ” । कोई कोई तो यहां तक आकर कहेंगे कि उनका ज़ोर विलायत के अधिकारियों तक पर है । येमे लोग प्रायः ओछे होते हैं और झूठी बातें बना कर रुपया कसना चाहते हैं । येमे लोगों को पास न फटकने देना चाहिए क्योंकि वे केवल रुपया ही नहीं लेंगे बल्कि महाराज की बदनामी करेंगे ।

रियासतों में सरकारी रेजिडेंट और उनके सहकारियों को कुछ अधिकार प्राप्त रहते हैं । राज्य तथा उनके कर्मचारियों को उनके इन अधिकारों में हस्तक्षेप न करना चाहिए ।

सांगण यह कि राजा महाराजों का चाहिए कि सरकारी रेजिडेंट का उचित सम्मान करें, उससे मित्रता का आचहार रक्के, और अपनी खरी और स्थिर नीति के द्वारा उसे अपना विश्वासी और सहायक बनावें ।

अंतिम दस्तव्य—अब यह अच्छी तरह स्पष्ट हो गया होगा कि भारी शक्ति वा अधिकार के साथ भारी ज़िम्मेदारी भी है । आज कल महाराजा का पद न अखंड सुख और भोग पिलास के लिए है, न इसे लिए है कि जन समूह का क़ितना

रूपया जिस तरह चाहे उस तरह उड़ाया जाय, न इस लिए है कि राज-शक्ति का प्रयोग बिना किसी प्रकार के अवरोध के किया जाय, और न इस लिए है कि जो महाराज के मन में आवे वही कानून हो जाय । आज कल राजसिंहासन पर एक प्रचंड ज्योति जग रही है । यह ऐसी ज्योति है जो प्रत्येक देश के जनसमूह के सामने झलकाती है । यह ऐसी ज्योति है जिसने राजाओं के ऊपर कर्तव्य का भार बढ़ा दिया है ।

आज कल राजा महाराजा अपने कामों के लिए कई और जवाबदेह हैं । वे परमात्मा और अपनी आत्मा के निकट जवाबदेह हैं । वे निर्धारित मिट्टान्तों के निकट जवाबदेह हैं, वे अपनी प्रजा के निकट जवाबदेह हैं । वे अंगरेजी सरकार के निकट जवाबदेह हैं । वे शिवित समाज के निकट जवाबदेह हैं ।

राजा महाराजों को सदैव अपने कर्तव्य का उच्च आदर्श रखना होगा । इसके लिए यह आवश्यक होगा कि उनके चारों ओर ऐसे सलाहकार हों जिन के कर्तव्य के आदर्श उच्च हों ।

तअल्लुकेदारों के लिए कुछ अलग बातें ।



हिसाब किताब-रमोद और चुकता हिसाब सब गक वही पर दर्ज होना चाहिये । पर खर्चों का सब पारा अलग अलग बहियों पर रहना चाहिये । जैसे इमारत का सब खर्च एक बही में रहे, अदालत का दूसरी बही में, भंडारखाने का तीसरी में, निज का खर्च चौथी में, इसी प्रकार और भी । हर गक विभाग के लिए जितना रुपया दरकार हो वह छपे हुए चेक द्वारा जिस पर मालिक का दस्तखत हो राज्य के खजाने से मंगा लिया जाय और जितना रुपया खजाने से लिया जाय वह उस विभाग की बही पर चढ़ा लिया जाय । गक गक विभाग का हिसाब किताब एक एक मुहरिर के जिम्मे कर दिया जाय और वही उसका जबाबदेह रहे । अदालत के खर्च बर्च का हिसाब रखने के लिए अलग मुहरिर रखने की ज़रूरत नहीं है । जो रियासत का मुख्तार-आम हो वही अदालत के खर्च का सारा हिसाब किताब अपने जिम्मे रखे और महीने महीने उसे जाब के लिए सदर कचहरी में भेजा करे । मुख्तार आम हर महीने उन मुकदमों के खर्च की सूची भेजे जिनकी डिगरी हो गई हो, जो खारिज हो गए हों, और जो दायर हों ।

इस ढंग पर चलने से सब हिसाबों का एक में गड़बड़ न रहेगा और मालिक एक एक मद के हिसाब की, जांच के लिए एक एक दिन मुक़र्रर कर सकेगा ।

फ़सल के समय अनाज भंडारखाने में बराबर जमा हुआ करे । जो जिस भंडारखाने में न हो वह बनियों से मोल ली जाय । जितनी चीज़ें बनियों से ली जाय सब के लिए उन्हें छपे चेक दिए जायें जिसमें हिसाब के समय यह भगड़ा न रह जाय कि किसके यहां से कितनी चीज़ आई है । बनियें बहुत समझ बूझ कर लगाव जायें । उन्हें लगाने का काम मुंशों मुहर्रिरो पर न छोड़ दिया जाय क्योंकि वे अपने ही मोल जाल के आदमियों को लगावेंगे । रियासतों में एक बात बड़ी विलक्षण देखने में आती है । हिसाब किताब रखने के लिए मुहर्रर ता बहुत से रखे जाते हैं पर उन की जांच करने वाला खुद मालिक ही रहता है । विचारने की बात है कि उसके लिए इनने हिसाबों को ठीक ठीक जांचना कितना कठिन है । इस लिए यह आवश्यक है कि हिसाब किताब जांचने के लिए कई विश्वासपात्र आडिटर रखे जायें ।

भारी भारी चीज़ों की खानदारी के लिए बड़ी बड़ी दूकानों ही से व्यवहार रखना ठीक है । जो चीज़ें मगानी हों उनके लिए मालिक खुद अपने हाथ का पुरज़ा भेज दे जिस में बीच के लोगों को खाने की जगह न रहे । भारी भारी दूकानें टाम ता ज़हूर थोड़ा अधिक लेती हैं पर चीज़ें बढ़ियां देती हैं जिस

से खरीदार घाटे में नहीं रहता । चीजें मंगाने के लिए जो बिट वा आर्डर भेजे जायें उनकी नकल एक बही पर रहे ।

प्रबंध-समिति—बड़े बड़े योग्य और विश्वासपात्र कर्मचारियों का भी बिना डर दाब के रहना ठीक नहीं और मालिक हर एक काम के व्योरे की जांच आप नहीं कर सकता इस लिए यदि रियासत के कर्मचारियों और प्रतिष्ठित रईसों में से कुछ लोगों को चुन कर एक प्रबन्ध समिति वा कमेटी बना दी जाय तो मालिक सब हिसाब किताब और कागज पत्रों को देखने के भ्रमट से बच जायगा । रियासत के निवासी यदि अच्छी तरह शिक्षित न होंगे तो भी उस जगह की सब बातें उनकी जानी बूझी रहेंगी इससे वे बड़े काम के होंगे । मालिक को कमेटी के मेंबरों की राय जानने से बहुत लाभ होगा और वे निश्चय भी कर सकेंगे कि कौन राय ठीक है । ऐसी कमेटी बनाने में कुछ खर्च भी नहीं है क्योंकि रियासत के जो प्रतिष्ठित रईस हैं उन्हें कुछ न कुछ लाभ रियासत से पहुँचता ही है अतः उन्हें वेतन देने की आवश्यकता नहीं है ।

गावों का ठोका—काश्तकारों से सीधे लगान वसूल करने की अपेक्षा गावों को ठाँके पर देना अच्छा है । इस से जमा भी सहज में वसूल हो जाती है, हिसाब किताब जांचने का उत्तना खर्च नहीं रहता और रियासत के नौकरों का रुपया कमाने का भी अवसर नहीं मिलता । कुछ लोग ठेकेदारों के जुल्म के कारण इस रीति को अच्छा नहीं समझते पर मेरी समझ में ज़मींदारों के सिपाही जितनी आफत मचाते हैं

उतनी ठेकेदार नहीं, यदि वे समझ बूझ कर चुने जायें । यदि किसी गांव का ठेका देना है तो उस गांव में जो सब से सम्पन्न और भलामानुस काश्तकार हो उसी को ठेका दे दिया जाय, यदि आवश्यकता हो तो उस से कुछ ज़मानत भी ले ली जाय । जहां तक हो सके छोटी छोटी मियाद के ठेके न दिए जायें । ठेकेदार रियासत के बाहर के आदमी न हों । अपने नौकरों और सम्बन्धियों को ठेका न देना चाहिए । जहां तक हो सके ठेके छोटी जाति के लोगों को जैसे, कुरमी, कछी, कोयरी आदि को दिए जायें, ब्राह्मण, क्षत्रिय आदि ऊंची जाति के लोगों को नहीं । ठेकेदार से गांव के मुनाफ़े की पाई पाई न वसूल कर ली जाय कुछ गुंजाइश उसके लिए भी रखी जाय । यदि ठेके में कुछ लाभ रहेगा तो एक के छोड़ने पर उसके लिए कई आदमी दौड़ेंगे । इस प्रकार लगान वसूल करने के खर्च की घबराहट होगी, उपजाऊ ज़मीन भी अधिक निकलेगी हर तरह रियासत का लाभ ही होगा । किसी ठेके की मियाद जब पूरी हो जाय तब यदि कोई हर्ज न हो तो पहले ही ठेकेदार को फिर ठेका दिया जाय । थोड़े से और मुनाफ़े के लिए किसी नए आदमी को देना ठीक नहीं ।

ठेका देते समय गांव का मुनाफ़ा देख लिया जाय फिर उसमें से ठेकेदार के लिए कुछ परता निकाल कर ठेका दे दिया जाय । जितने पट्टे और क़बूलियत हों सब स्टैप पर हों, और फाहल की किताब में अक्षर क्रम से लगे रहें ।

नौकरों को लगाना—आदमी केसाही योग्य हो वह सब काम आप नहीं कर सकता । अच्छा काम कराने के लिए अच्छे नौकर चाहिए और अच्छे और विश्वासपात्र नौकर मिलना सहज बात नहीं है । अच्छे नौकर भी बिना डर दाब के अच्छा काम नहीं करेंगे । स्वामी की बुद्धिमानी इसी में है कि वह एक एक जगह के लिए उपयुक्त नौकर चुने क्यों कि यह सम्भव नहीं कि एक ही आदमी में सब आवश्यक गुण हों । कोई आदमी एक काम के लिए उपयुक्त है और दूसरे काम के लिए नहीं । समझदार मालिक अपने नौकर की कदर एक गुण के लिए भी करेगा और उसके उसी गुण से लाभ उठावेगा । जिस तरह चतुर बूढ़े यह जानता है कि अपने किस किस औज़ार से कौन कौन काम लेना चाहिए उसी तरह चतुर स्वामी इस बात को जानता है कि अपने किस किस नौकर से कौन कौन काम लेना चाहिए । पर वह एकबारगी उन्हीं के विश्वास पर सब काम नहीं छोड़ देता । वह उनका नित्य का काम देख कर उन पर धीरे धीरे विश्वास करता है । जहां तक हो पुश्तानी नौकर रखना अच्छा है चाहे वे योग्यता में औरों से कुछ घट कर भी हों, क्यों कि नए आदमियों की अपेक्षा पुश्तानी नौकर मालिक से अधिक प्रेम रखते हैं । जब कि कोई नौकर अपना काम अच्छी तरह कर रहा है तब उसके विरुद्ध छोटी छोटी शिकायतों को न सुनना चाहिए । छोटे बड़े हर एक राज्य में कुछ कुचक्री धूर्त रहते हैं जो सदा अपने लाभ के लिए इंतज़ाम में अदल बदल चाहते रहते हैं । ये कुटिल

नीतिवाले लोग इसी यत्न में रहते हैं कि मालिक सब काम अपने हाथ में ले ले क्यों कि वे जानते हैं कि ऐसा होने से खूब अंधाधुंध रहेंगी और अपना अर्थ साधने का अच्छा मौका मिलेगा ।

कुचक्री नौकर को निकाल देना चाहिए । क्योंकि यदि एक आदमी ऐसा रहेगा तो वह सब आदमियों को बिगाड़ देगा । यहां तक कि वह धीरे धीरे सब नौकरों का अगुआ और सलाहकार हो जायगा और सब नौकर उसके पास यह सीखने जाया करेंगे कि मालिक को कब और किस ढंग से धोखा देना चाहिए । वह अपने नए चेलों को सिखा देगा कि यदि कोई नौकर मालिक को लूटने का कोई ढंग रचता हो तो उसका भेद न खोलना ।

पूरे ईमानदार और योग्य नौकरों का मिलना बहुत कठिन है क्योंकि सब मालिकों की अवस्था ऐसी नहीं होती कि वे नौकरों को भरपूर तनख्वाह दे सकें । यदि कोई नौकर अपने मालिक के लाभ का बराबर ध्यान रखता है और थोड़ा अपना भी लाभ करता है तो उसे छेड़ना न चाहिए । पूरे ईमानदार नौकरों को छोड़ दो प्रकार के और नौकर होते हैं। कुछ तो ऐसे होते हैं जो बराबर अपने मालिक का लाभ देखते हैं और दूसरों को उसे लूटने नहीं देते, चाहे आप थोड़ा बहुत लाभ उठा लें । पर कुछ ऐसे होते हैं जो मालिक को पाप भी लूटते हैं और दूसरों को भी लूटने देते हैं । ऐसे लोगों पर उनके मातहत और सार्थी बड़े प्रसन्न रहते हैं ।

कोई कभी उनकी शिकायत नहीं करता । कुछ नौकर ईमानदार तो होते हैं पर चिकनी चुपड़ी बातों में आ जाते हैं । ऐसे लोग रिश्वत लेने वालों से भी बुरे होते हैं । दो चार चिकनी चुपड़ी बातें ही जिनके लिए रिश्वत है उन पर कहां तक विश्वास रक्खा जा सकता है ।

यह भी आवश्यक है कि नौकर कई भिन्न भिन्न जातियों और धर्मों के रखे जायं जिसमें वे गुट न बांधने पावें । सब बुराईयां खाली बैठने से होती हैं । इससे नौकरों को पूरा काम देना चाहिए जिसमें उन्हें तरह तरह की चालें सोचने का समय न मिले ।

चालबाज़ नौकरों का यह भी एक ढंग है कि वे दिखाने के लिए आपस में झूठमूठ की लड़ाई किया करते हैं यद्यपि भीतर ही भीतर सब एक रहते हैं । सब विभागों के अलग अलग अफसर हों । मातहत नौकरों को जो शिकायतें करनी हों उन्हीं की मारफत करें । मालिक उन्हीं से सब बातें सुने । जहां ऐसी ही कोई बात आ जाय वहां मातहत नौकरों को सीधे अपने पास आकर कहने सुनने दे । छोटे नौकर औरों को अपना महत्त्व दिखाने के लिए जो बात हुई उसे सीधे मालिक के पास जाकर कहना बहुत पसंद करते हैं । जहां वे एक बार ऐसा करने पाए कि नाकों दम कर देंगे । फिर मालिक को रसोईदारों, खिदमतगारों, चपरासियों, कोचवानों और सार्इसों के झगड़े आप निपटाने पड़ेंगे, और यदि सब के सब सलाह करके नौकरी छोड़ देंगे तो नौकर भी खुद ठूठना

पड़ेगा । पर यदि ऐसे छोटे मोटे काम वह भिन्न भिन्न विभागों के अफसरों पर छोड़े रहेगा तो उसे अच्छे अच्छे काम करने का समय मिलेगा ।

संगत—यह एक पुरानी कहावत है कि “जैसी संगत वैसी बुद्धि” । इससे साथी चुनने में बड़ी सावधानी करनी चाहिए । जो लोग दिहात में रहते हैं उन्हें अच्छी संगत मिलना बड़ा कठिन होता है इससे बड़े बड़े धनियों और रियासतदारों को भी अपने नौकर चाकरों का साथ करना पड़ता है जिसका फल बहुत बुरा होता है । इस देश के रईसों के यहां यह बड़ी बुरी चाल है कि वे अपने लड़कों को नौकर चाकरों के लड़कों का साथ करने देते हैं । धीरे धीरे नौकर चाकरों के ये ही लड़के मालिक के लड़कों के गहरे दोस्त हो जाते हैं और उन पर बहुत कुछ ज़ोर रखने लगते हैं । उनके मां बाप इसके लिए उन पर बहुत प्रसन्न होते हैं और उनके द्वारा अपना काम निकालना चाहते हैं । खिंटमत-गारों के ये लड़के आगे चलकर इतने इतरा जाते हैं कि अपने को मालिकों के बराबर समझने लगते हैं और राजकाज के मामलों में दखल देने लगते हैं । फिर तो बिना इनके माने जाने योग्य से योग्य मैनेजर वा सेक्रेटरी की खेरियत नहीं ।

मालिक की लड़कियों का जब ब्याह होता है तब उन के साथ उनसे हिली मिली कुछ लौंडियां वा नौकरों की लड़-

कियां की जाती हैं । ये वहां भी अपना जोर रखना चाहती हैं और कभी कभी घर के प्राणियों में मगड़ा लगा देती हैं ।

अस्तु, उत्तम उपाय तो यह है कि अपने सम्बन्धियों वा प्रतिष्ठित पड़ोसियों के लड़कों में से कुछ अच्छे लड़कों को चुनकर उन्हें अपने लड़कों के साथ शिक्षा पाने के लिए कर दे । यदि यह न हो सके तो अपने कर्मचारियों के लड़कों में से चुने । सारांश यह कि छोटे छोटे नौकर चाकरों को अपने लड़कों के साथ बहुत हेल मेल न बढ़ाने देना चाहिए ।

मनबहलाव—केवल समय काटने के लिए ही नहीं बल्कि स्वास्थ्य के लिए भी थोड़ी बहुत कसरत खेल कूद, वा मनबहलाव जरूरी है । पर ध्यान इस बात का रहे कि कहीं इन बातों की धुन न हो जाय । कसरत और खेलकूद का मतलब इतना ही है कि स्वास्थ्य की रक्षा रहे जिससे काम अच्छी तरह हो सके और मनबहलाव इस लिए है कि लगातार एक ही काम को करते करते जी भी न ऊबे और समय भी बिलकुल खाली न जाय । जहां मनबहलाव का कोई उचित प्रबन्ध नहीं रहता वहां लोग, विशेष कर रईसों के लड़के, बुरी संगत में पड़ जाते हैं और धीरे धीरे उन्हें कुछ ऐसे व्यसन लग जाते हैं जिनके कारण वे अपना और अपने घर का सत्यानाश करके रख देते हैं । इसी से कसरत और खेलकूद के सिवा लिखना, पढ़ना, चिचकारी और संगीत आदि भी मनबहलाव के लिए चाहिए । राजाओं और रियासतदारों

[१३५]

के लड़कों को प्रायः दिहात में रहना पड़ता है इससे इसका ध्यान रखना चाहिए कि उनके मनबहलाव के लिए अच्छी अच्छी बातें हों और वे नौकर चाकरों के लड़कों के साथ बहुत खेल मेल न बढ़ाने पावें ।

॥ इति ॥